



PÄÄTÖS

Pvm: 18.6.2019

Dnro: POPELY/1198/2019

PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA-menettely) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA

HANKE Maaselänkankaan tuulivoima-alueen kokonaisnimellistehon korotus, Oulainen

HANKKEESTA VASTAAVA

wpd Oulaisten Tuulipuisto Oy
Keilaranta 19, 02150 ESPOO
t.elo@wpd.fi

ASIAN VIREILLETULO JA HANKE

wpd Finland Oy on kirjeellään 10.5.2019 (sähköposti Petri Hertteli/Tero Elo) on pyytänyt Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta YVA-lain (252/2017) 13 §:n mukaista päätöstä siitä, tuleeko yhtiön jo osayleiskaavoitetun maatuulivoima-alueen kokonaisnimellistehon korotukseen (aikaisemmin 8 voimalaa, yht. enintään 30 MW ja uudessa suunnitelmassa 8 voimalaa, yht. enintään 45 MW) soveltaa YVA-menettelyä. Hankealue sijaitsee Oulaisten kaupungin itäosassa, Oulaisten ja Merijärven kunnan rajan tuntumassa. Pyyntöön sisältyy YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on YVAL 11 §:n nojalla toimivaltainen viranomaisen ratkaisemaan arviointimenettelyn soveltamista koskevan kysymyksen nyt kyseessä olevassa tapauksessa.

Hankkeesta on tehty aiempi YVA-päätös 11.6.2014 (POPELY/16/07.04/2013), jonka mukaan hankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Tuolloin kyseessä oli 8 tuulivoimalaa, voimaloiden teho noin 3 MW, kokonaisteho noin 24 MW, tornikorkeus 150-160 m ja roottorin halkaisija noin 130 m. Sähkö aiottiin siirtää alueelta ilmajohtolla ja liittää Oulaisten keskustan luoteispuolella noin 5 kilometrin etäisyydellä kulkevaan Fingrid Oyj:n 110 kV voimajohtoon.

Tuulipuistolle on voimassa oleva osayleiskaava (Kaupunginvaltuuston hyväksyntä 8.10.2014 § 41 ja KHO:n päätös 20.2.2017 NDRO 1968/1/16). Kaavan mukaan tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus saa olla enintään 230 metriä maanpinnasta ja 305 metriä merenpinnasta (N2000). Tuulivoimaloiden yhteenlaskettu nimellisteho tulee olla alle 30 MW. Kaavan mukaisten voimaloiden tornit ovat noin 150 - 160 metriä korkeita ja roottorien lapapituus noin 65 metriä ja tuulivoimaloiden yksikköteho 3 MW.

Nimellistehon korottamista suunnitellaan enintään 45 MW:iin ja alueelle sijoitettaisiin kahdeksan voimalaa, joiden yksikköteho olisi 5,6 MW. Voimaloiden maksimikorkeus maanpinnasta olisi edelleen enintään 230 m ja sijoituspaikat kaavan mukaisia.

Sähkönsiirtoon on tullut muutoksia siten, että aiemman ilmajohdon sijasta sähkö siirrettäisiin maakaapelilla hankealueen maastokatkaisijalta sähköasemalle, joka sijaitsee Oulaisten keskustan lounaispuolella Fingrid Oyj:n 110 kV sähkölinjan läheisyydessä ja siitä edelleen Fingridin kyseiseen sähköjohtoon. Hankealueelta maakaapelia sähköasemalle asennettaisiin noin 5 kilometrin matkalla. Maakaapelit kaivetaan maahan noin metrin syvyyteen ja sijoitetaan pääsääntöisesti olemassa olevien teiden ja rakennettavien huoltoteiden yhteyteen. Sähköasema sijoittuisi Pyhäjoentien eteläpuolelle. Loppuosa maakaapeloinnista menisi uutta reittiä ja sijoittuu selvityksen mukaan teiden varteen ja hakkuuaukolle. Tältä osalta ei ole tehty luontoselvitystä.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Harkintapyynnön mukana on toimitettu seuraavat selvitykset:

- Voimaloiden yhteenlasketun nimellistehon korotuksen ympäristövaikutukset (Ramboll 10.5.2019)
- esiselvitys koskien nimellistehon korotuksen ympäristövaikutuksia (Ramboll 10.5.2019)
- osayleiskaavan kaavaselostus (18.8. 2014)
- Maaselänkankaan tuulipuiston ympäristöselvitys (9.12.2013)
- Melumallinnus, wpd Finland Oy Elina Piekkola (18.4.2019)
- Meluvaikutuskartta, wpd Finland Oy (18.4.2019)
- Välkeselvitys, Numerola Erkki Heikkola (11.4.2019)

Hankkeen muutoksen vaikutukset linnustolle arvioidaan vähäisiksi, sillä ympäristöselvityksen perusteella suojelullisesti huomionarvoisia lajeja pesii melko vähän suunnittelualueella, eikä muutoksesta muodostu olennaisia vaikutuksia linnustolle. Turbiinin lapojen pyyhkäisyalan muutos ei laadittujen muuttolinnustoselvitysten lajihavaintojen perusteella merkittävästi lisäisi linnustovaikutuksia. Hankealue ei sijoitu keskeisille muuttoreiteille.

Melumallinnus on päivitetty suunnitellun nimellistehon mukaisesti ja mallinnuksen tulokset on esitetty erillisessä raportissa ja meluvaikutuskartassa. Mallinnus on tehty Ympäristöministeriön ohjeen 2/2014 mukaisesti ja verrattu tuloksia voimassa oleviin ohjearvoihin. Kokonaisnimellistehon korotuksella ei arvioida olevan voimassa olevasta tuulivoimakaaavasta eroavia muutoksia. Lähiympäristölle aiheutuvien meluvaikutusten arvioidaan jäävän vähäisiksi.

Päivitetyn välkemallinnuksen mukaan suunniteltujen voimaloiden välkevaikutus ei muodostuisi kaavoitettua hanketta suuremmaksi. Muiden vaikutustyyppien osalta on viitattu aiempaan kaavaselostukseen ja todettu, ettei aiempaan arviointiin aiheudu muutoksia, myöskään yhteisvaikutusten osalta.

ASIAN KÄSITTELY

Viranomaisten kuuleminen

YVA-lain 13 §:n mukaan ennen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamista yksittäistapauksessa koskevan päätöksen tekemistä on arviointimenettelyn tarpeesta kuultava asianomaisia viranomaisia, ellei tämä ole ilmeisen tarpeetonta. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on ennen päätöksentekoa pyytänyt lausunnot Oulaisten kaupungilta, Merijärven kunnalta, Museovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta sekä Pohjois-Pohjanmaan liitolta. Lausunnot saatiin määräaikaan mennessä muilta paitsi Merijärven kunnalta.

Oulaisten kaupunki

Esitettyjen selvitysten perusteella voimalatyyppin muuttuminen ei ympäristönsuojeluviranomaisen näkökulmasta tarkasteltuna yksin aiheuta sellaisia muutoksia hankkeeseen.

seen, jotka johtaisivat YVA-menettelyn tarpeeseen, koska voimaloiden kokonaiskorkeus, sijainti ja määrä eivät muutu. Hankkeen vaikutukset meluun, välkkeeseen tai luontoarvojen heikkenemiseen eivät lisäänty oleellisesti verrattuna aikaisempaan hankesuunnitelmaan.

Museovirasto

Museovirasto arvioi asiaa arkeologisen kulttuuriperinnön näkökulmasta, jonka osalta YVA-menettely ei ole tarpeen. Vuonna 2013 alueella toteutetussa arkeologisessa inventoinnissa ei todettu kiinteitä muinaisjäännöksiä. Tuolloinen voimalapaikka 4 on kaavassa siirtynyt nyt idemmäs, mutta inventointia ei sen johdosta ole tarpeen täydentää.

Pohjois-Pohjanmaan liitto

Pohjois-Pohjanmaan liitto katsoo, että yva-menettely ei ole tarpeen maakuntakaavan näkökulmasta. Hanke jää yva-asetuksen hankeluettelon tuulivoimahankkeiden kokorajan alapuolelle. Hanke sijoittuu pääosin voimassa olevassa Pohjois-Pohjanmaan 1. vaihemaakuntakaavassa osoitetulle tuulivoimaloiden alueelle (tv-1 336).

Pohjois-Pohjanmaan museo

Wpd Finland Oy on suunnittelemassa 8 tuulivoimalaitosyksikön rakentamista Oulaisten kaupungin Maaselänkankaan alueelle. Tuulivoimaloiden korotettu yksikköteho olisi 5,6 MW ja yhteenlaskettu nimellisteho enintään 45 MW. Tuulivoimalan kokonaiskorkeus olisi enimmillään 230 metriä, sama korkeus kuin alkuperäisissä suunnitelmissa. Koska voimaloiden kokonaiskorkeus ei muutu, säilyvät hankkeen vaikutukset arvokkaisiin maisema-alueisiin ja rakennettuihin kulttuuriympäristöihin samanlaisina kuin hankkeen kaavoitusvaiheessa.

Pohjois-Pohjanmaan museon mielestä ei ole tarvetta soveltaa YVA-menettelyä Oulaisten Maaselänkankaan tuulivoimahankkeen yhteydessä arvokkaiden maisemallisten vaikutusten osalta.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

WPD Finland Oy:n (wpd Oulaisten Tuulipuisto Oy:n) Oulaisten Maaselänkankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

ELY-KESKUKSEN RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävät sellaiset hankkeet ja niiden muutokset, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 1 mom.). Hankkeet, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä, on määritelty YVA-lain liitteessä olevassa hankeluettelossa.

Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin 1. momentissa tarkoitettuun muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, 1. momentissa tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Päätöksenteossa otetaan huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen 2 §:ssä (YVA-laki 3 § 3 mom.).

Verrattuna voimassa olevaan Oulaisten Maaselänkankaan lainvoimaisen tuulivoimayleiskaavaan voimalamäärä (8) pysyisi samana ja voimaloiden kokonaiskorkeus pysyisi samana. Tuulivoimapuiston kokonaisteho olisi enintään 45 MW, joka on nykyisin YVA-menettelyn raja. Ympäristövaikutusten arviointimenettely ei ole tarpeen YVA-lain liitteen 1. hankeluettelon perusteella.

Sähkön siirto sähköasemalle Fingridin 110 kV linjan läheisyyteen toteutettaisiin aiemmin suunnitellusta poiketen maakaapelilla eikä ilmajohtolla, mikä vähentää linnustolle aiheutuvia törmäysvaikutuksia sekä jossain määrin myös maisemavaikutuksia. Aiemmin arvioidusta poikkeava reitin osuus sijoittuu teiden varsille ja avohakatululle metsäalueelle.

Melu- ja välkemallinnusten mukaan hankkeen muutoksen vaikutukset eivät juurikaan poikkea aiemmin arvioidusta. Saadun selvityksen ja ELY-keskuksella olevan tiedon mukaan aiempi yhteisvaikutusten arviointi on ajantasainen.

Suunnitellusta Maaselänkankaan muutetusta tuulivoimahankkeesta ei aiheudu ottaen huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne todennäköisesti laadultaan tai laajuudeltaan merkittäviä ympäristövaikutuksia, jotka kokonaisuutena ovat rinnastettavissa ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetussa laissa mainittujen hankkeiden merkittäviin ympäristövaikutuksiin, kun otetaan huomioon myös todennäköiset muodostuvat yhteisvaikutukset.

Mikäli hanke muuttuu nyt esitetystä tai sitä myöhemmin laajennetaan, tulee YVA-menettelyn tarve arvioida uudestaan.

SELVILLÄ OLOVELVOLLISUUS

Vaikka hankkeeseen ei sovellettaisi arviointimenettelyä, on hankkeesta vastaavan sen lisäksi, mitä erikseen säädetään, oltava riittävästi selvillä hankkeensa ympäristövaikutuksista siinä laajuudessa kuin kohtuudella voidaan edellyttää.

JATKOTOIMENPITEITÄ

Sähkön siirtoratkaisun kuvausta ja muutosta aiempaan on hyvä täsmentää aineistoon, jos liitettä 1 käytetään jatkossa. Sen sivulla 4, ensimmäinen kappale, todetaan näin (suora lainaus): ”Ympäristöselvityksessä tutkittiin vaihtoehtoa liittyä Fingridin kantaverkkoon on tutkittu 110 kV ilmajohtoon reittiä tuulipuiston alueelta Oulaisten keskustan luoteispuolella sijaitsevalle Fingridin omistamalle 110 kV sähkölinjalle (vihreä reitti, kuva 2). Reitin pituus olisi noin 5 km ja se sijoittuisi pääsääntöisesti Pyhäjoentien varteen. Jatkosuunnittelussa hanke on päädytty liittämään keskijännitemaakaapelilla uudelle rakennettavalle sähköasemalle noin 500 metriä lounaaseen pyhäjoentien eteläpuolelle. Uusi osa reitistä on sijoittuu teiden varteen ja hakkuu aukolle (punainen reitti, kuva 2).”

Em. kappaleessa on hieman epäselviä lauserakenteita, jotka saattavat vaikeuttaa asian ymmärtämistä.

Kuvateksti kuvassa 2 kuuluu näin: *Tuulivoimaloiden sijoittuminen (punaiset pallot), ympäristöselvityksen mukainen sähkönsiirtoreitti (vihreä viiva) ja päivittynyt osuus sähkönsiirtoreitistä uudelle sähköasemalle (punainen).* Kuvatekstiin olisi hyvä selventää, että kyse on maakaapelireitistä.

Sähkön siirtoa olisi hyvä selventää myös sivun 5 tekstiin. Karttakuviin 2, 3 ja 4 olisi hyvä lisätä mittakaava.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 3, 11, 12, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 2 §.

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Muiden tahojen muutoksenhakuoikeus

Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen saa hakea muutosta tähän päätökseen, jolla on katsottu, ettei ympäristövaikutusten arviointimenettely ole tarpeen. Muutosta voidaan hakea vasta siinä vaiheessa, kun edellä mainitusta päätöksestä on mahdollisuus valittaa (YVA-laki 37 § 2 momentti).

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Johtaja

Jonas Liimatta

Ylitarkastaja

Liisa Kantola

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös on nähtävillä 25.6.-26.7.2019 Oulaisten kaupungin sekä Merijärven kunnan ilmoitustaululla ja osoitteessa: www.ymparisto.fi/yva -> YVA-päätökset -> Valitse kohdasta "Alueellista tietoa, valitse ELY-keskus" -> Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus.

JAKELU wpd Oulaisten Tuulipuisto Oy, saantitodistuksien
Tero Elo, wpd Finland Oy
Petri Hertteli, Ramboll
Oulaisten kaupunki
Merijärven kunta
Museovirasto
Pohjois-Pohjanmaan liitto
Pohjois-Pohjanmaan museo

LIITE Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Liite ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 13 § :n mukaiseen päätökseen

Valitusviranomainen

Hankkeesta vastaava saa hakea muutosta tähän päätökseen **Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta,
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan sekä
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä,
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta,
- asiamiehen valtakirja sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on kello 8.00 - 16.15. Valituskirjelmän toimittamisesta telekopiona tai sähköpostina säädetään tarkemmin sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003)

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot

käyntiosoite: Isokatu 4, 90100 Oulu

postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

telekopio: 029 56 42841

sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

puhelin: 029 56 42800

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tämä asiakirja POPELY/1198/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/1198/2019 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Liimatta Jonas 18.06.2019 14:44

Esittelijä Kantola Pirkko-Liisa 18.06.2019 12:37