

Kaupunginhallitus**13.12.2021**

AIKA 13.12.2021 klo 17:00 - 18:06**PAIKKA** Kaupunginvaltuuston kokoushuone, kaupungintalo**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
495	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	4
496	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	5
497	VUODEN 2022 TALOUSARVION, TALOUSSUUNNITELMAN 2023-2025 SEKÄ INVESTOINTISUUNNITELMAN 2022-2026 HYVÄKSYMINEN	6
498	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	9

Kaupunginhallitus

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Lehtonen Marjut	puheenjohtaja	
	Antikka Mika	1. varapuheenjohtaja	
	Männikkö Jari	2. varapuheenjohtaja	
	Korhonen Jarkko	jäsen	
	Oja Tommi	jäsen	
	Perälä Jorma	jäsen	
	Rajaniemi Anneli	jäsen	
	Toiviainen Marita	jäsen	
	Pyy Helena	varajäsen	
	Pajala Kai	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Heikkinen Matti	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Rantaeskola Päivi	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
POISSA	Ruha Tea	jäsen	
MUU	Moilanen Riikka	kaupunginjohtaja	
	Koskenlaine Suvi	hallintojohtaja	
	Myllykoski-Hanhela Sari	talousjohtaja	Paikalla klo 17.00-17.40, § 497

ALLEKIRJOITUKSET

Marjut Lehtonen
puheenjohtaja

Suvi Koskenlaine
pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

495 - 498 §

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

15.12.2021

Mika Antikka

Jari Männikkö

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 20.12.2021 alkaen

Anu Rosenqvist
toimistos sihteeri

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

Kaupunginhallitus§ 49513.12.2021

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

KHALL § 495

Kaupunginjohtaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallitus: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus§ 49613.12.2021

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

KHALL § 496

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kaupunginhallitus: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Mika Antikka ja Jari Männikkö sekä varalle Jarkko Korhonen.

VUODEN 2022 TALOUSARVION, TALOUSSUUNNITELMAN 2023-2025 SEKÄ
INVESTOINTISUUNNITELMAN 2022-2026 HYVÄKSYMINEN

232/1.05/2021

KHALL § 497

Kuntalain mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnittelukausi). Talousarviovuosi on suunnittelukauden ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Taloussuunnitelmassa päätetään myös yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa on noudatettava talousarviota.

Talousarvion valmistelusta vastaa kunnanhallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan. Kunnallisessa liikelaitoksessa valmistelusta vastaa johtokunta.

Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto päättää, millä tasolla talousarvio on sitova valtuustoon nähden (= määrärahataso). Määrärahojen lisäksi talousarviota on noudatettava myös toiminnallisten tavoitteiden osalta. Talousarvion hyväksymisen jälkeen kaupunginhallitus hyväksyy tammikuussa talousarvion täytäntöönpano-ohjeet. Täytäntöönpano-ohjeissa annetaan tarkempia ohjeita ja määräyksiä.

Kuluva vuosi on ollut koko maailmassa poikkeuksellinen koronaepidemian vuoksi. Maassamme valtion taloudelliset tukitoimet kunnille ovat kuitenkin olleet mittavat. Tukitoimien ja säästyneiden erikoissairaanhoidon kulujen vuoksi kuluvasta tilikaudesta muodostuu kahden negatiivisen vuoden jälkeen ylijäämäinen. Negatiivisista tilikausista huolimatta Oulaisten kaupungin taseessa on kuitenkin 31.12.2019 tilinpäätöksen mukaan vielä ylijäämää n. 1,9 milj.€, eikä taloussuunnitelmassa siten ole aiemmista vuosista aiheutuvaa tasapainottamisvelvoitetta.

Talousarvio 2022

Verotulot ja valtionosuudet

Kaupunginvaltuusto päätti veroperusteista 16.11.2021 ja tuloveroprosentin pitämisestä kuluvan vuoden tasolla 22,00 %:ssa. Kunnallisverotuloiksi talousarvioon 2022 arvioidaan 23.461.000 €, kiinteistöverotuloiksi 2.061.000 €, yhteisöveron osuudeksi 1.809.000 € ja verotuloiksi yhteensä 27.331.000 €.

Ennakkolaskelman mukaan kunnan peruspalvelujen valtionosuusprosentti laskee 25,63 %:sta 23,57:iin %.

Oulaisten valtionosuudet vuodelle 2022 ovat yhteensä 28.936.991 €, siitä veromenetystenkompensaation osuus on 4.087.585 €. Lopullinen valtionosuus vahvistetaan vuoden 2021 loppuun mennessä.

Talousarvion 2020 henkilöstökulut

Palkat on talousarvioon otettu vuoden 2021 tasoisina, lisättynä 1,25 prosentin mahdollisilla sopimuskorotuksella. Henkilösivukuluissa määrärahat perustuvat valtakunnallisesti määriteltyihin arvioihin sivukuluprosenteista. Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimusten sopimuskausi on 1.4.2020-28.2.2022.

Talousarvion katteet

Talousarvion toimintakate on – 54.632.709 €, vuosikate 2.504.271 € ja talousarvioon sisältyvät käyttöomaisuuden poistot (2.559.271 €). Rahoitus tuotot ja -kulut ovat n. 870.000 €. Poistoissa on huomioitu olemassa oleva käyttöomaisuus sekä ensi vuodelle siirtyvät investoinnit. Talousarvion ylijäämä on +/- 0,00 €.

Investoinnit

Investointeja talousarvioesityksessä on n. 5,0 milj.€ ja nettoinvestoinnit ovat 4,9 milj.€. Talousarvioesityksessä on esitetty investoinnit vuodelle 2022 sekä suunnitelmavuodet 2023-2026. Vuoden 2022 investoinnit ovat sitovia ja tulevat vuodet ohjeellisia. Perustelulomakkeissa olevat toteutusvuodet voivat olla erilaiset, koska investointiesityksiä joudutaan usein siirtämään seuraavalle suunnitelmakaudelle.

Rahoituslaskelman mukaan kaupungin lainamäärä kasvaa n. 870.000 € vuonna 2022. Talousarvioesitykseen sisältyy sijoitusvarojen käyttöä n. 1,6 milj.€

Taloussuunnitelma 2023-2025

Taloussuunnitelman tuloslaskelmavuosien 2023-2025 toimintatuottojen ja -kulujen arvioinnissa pohjalukuina ovat vuoden 2022 talousarvion luvut. Henkilöstökuluissa ei ole huomioitu henkilöstön lisäyksiä. Suunnitelmavuosille on arvioitu sote-uudistuksen taloudellisia vaikutuksia. Perusturvan toimintatuotot ja -kulut sekä palo- ja pelastustoimen palvelujenostot on vähennetty ja sotekiinteistöjen sekä paloaseman osalta lisätty vuokratuloja viimeisimmän arvion mukaan 1,3 milj. €. Vuokratuloja voidaan ennustaa kolmelle vuodelle.

Verotulojen ennustamisessa on hyödynnetty Suomen Kuntaliiton veroennustetta v. 2022. Verotus tulee muuttumaan sote-uudistuksen myötä. Verotuloja on arvioitu Kuntaliiton veroennustekehikon mukaan sote-uudistuksen jälkeen. Tuloveroprosentista on leikattu, tällä hetkellä tiedossa oleva leikkaus 12,39 %, mikä siirtyy hyvinvointialueelle. Kunnallisveroprosentti (22 %) on voimassa sekä vuonna 2022 että 2023. Leikkauksen jälkeen tuloveroprosentiksi muodostuu voimassa olevien laskelmien mukaan 9,61 %.

Valtionosuuksien kehitykseen vaikuttavat sote-uudistuksen lisäksi Oulaisten kaupungin väestötekijät. Valtionosuudet määräytyvät asukasluvun, ikärakenteen, sairastavuuden, määriteltyjen normien sekä muiden suoritteiden perusteella ja verotulotasauksen mukaan.

Koko suunnitelmakauden kaupungin rahoitustuottojen ja -kulujen kohta säilyy positiivisena. Korkotason lievä nousu on odotettavissa suunnitelmakauden loppuvuosina. Korkean investointisuunnitelmatason vuoksi kaupungin lainamäärän kasvaa 2,4 milj. €.

Suunnitelmakaudella on odotettavissa, että laskevan väestönkehityksen ja alhaisen syntyvyyden vuoksi koululaisten määrä kaupungissa vähenee, kun ikäluokat pienenevät. Kaupungin perusopetuksen kouluverkkoa joudutaan myös tarkastelemaan kriittisesti, mikäli kaupungin peruskouluikäisten määrä edelleen laskee.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2022 talousarvion, taloussuunnitelman 2023-2025 sekä investoinnit 2022-2026.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus**§ 498****13.12.2021**

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

KHALL § 498

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.06 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 1.

Liite nro 1

OULAISTEN KAUPUNKI

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Kokouspäivämäärä
13.12.2021Pykälä
498

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa tai työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista. Pykälät 495, 496, 497 ja 498
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax Oulaisten kaupunginhallitus Oulaistenkatu 12 (PL 22) 86300 OULAINEN kaupunki@oulainen.fi, telefax 08-473915 Pykälät
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.		
	Pohjois-Suomen hallinto-oikeus PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet puh. 0295642800 (vaihte klo 8.00-16.15), telefax 0295642841		
	Kunnallisvalitus, pykälät		Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät		Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika 30 päivää
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista		
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuin kunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valitusviranomaisen muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuin kunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava. Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.		
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.		

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |