

Valvonta- ja lupalautakunta

08.06.2021

AIKA 08.06.2021 klo 17:00 - 19:18

PAIKKA Oulaisten kaupungintalo, valtuustosalu, Oulaistenkatu 12

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
27	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
28	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	4
29	TALOUSRARVION TOTEUMA 1.1. - 31.5.2021	5
30	SÄHKÖISEN ASIOINTIPALVELUN JA ARKISTON HANKINTA RAKENNUSVALVONNAN KÄYTTÖÖN	6
31	LAUSUNNON ANTAMINEN POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE KOSKIEN VALITUSTA VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN PÄÄTÖKSESTÄ 29.4.2021 § 19	7
32	HALLINTOPAKKOPÄÄTÖS KOSKIEN YMPÄRISTÖLUVAN VASTAISTA TOIMINTAA	9
33	TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	18
34	TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT	19
35	AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT	20
36	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	21

Valvonta- ja lupalautakunta

OSALLISTUJAT

LÄSNÄ	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
	Hautala Heikki	puheenjohtaja	
	Takalo Sauli	varapuheenjohtaja	
	Ervasti Päivi	jäsen	
	Heikkinen Matti	jäsen	
	Veteläinen Paulus	varajäsen	
	Mehtälä Kari	jäsen	
	Oja Tommi	varajäsen	Poistui kokouksesta §31 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
	Rajaniemi Janette	jäsen	
	Honkimaa Riitta	jäsen	
	Hemmilä Veijo	rakennustarkastaja	
	Liuska Laura	ympäristötarkastaja	
	Lämsä Sonja	pöytäkirjanpitäjä	

ALLEKIRJOITUKSET

Heikki Hautala
puheenjohtaja

Sonja Lämsä
pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

27 - 36 §

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Oulainen 9.6.2021

Sauli Takalo
pöytäkirjantarkastaja

Janette Rajaniemi
pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 10.6.2021 klo 9.00 alkaen.

Sonja Lämsä
toimistos sihteeri

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

VALUPLTK § 27

Rakennustarkastaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Valvonta- ja lupalautakunta: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

VALUPLTK § 28

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Takalo Sauli ja Rajaniemi Janette.

TALOUSARVION TOTEUMA 1.1. - 31.5.2021

VALUPLTK § 29

Valvonta- ja lupalautakunnan, rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun talousarvion toteutuminen ajalta 1.1.-31.5.2021 on esitetty oheismateriaalina.

Valvonta- ja lupalautakunnan tulot toukokuun loppuun mennessä ovat yhteensä 15 156 euroa ja kulut 62 180 euroa. Nettomenot ovat 47 024 euroa eli 34,4% talousarviosta.

Rakennusvalvonta on tehnyt toukokuun loppuun mennessä 61 lupapäätöstä ja toimenpideilmoituksia on käsitelty 12 kpl. Lupapäätöksistä omakotitaloja on ollut 4 kpl ja rivitaloja 3 kpl. Lupatuloja on tullut 14 796 euroa, eli talousarvion mukaisista lupatuloista on toteutunut 44,4 %.

Ympäristönsuojelussa on tehty toukokuun loppuun mennessä kaksi viranhaltijapäätöstä melua ja tärinää aiheuttavaa tilapäistä toimintaa koskevasta ilmoituksesta sekä yksi viranhaltijapäätös poikkeamisesta talousjätevesien käsittelyvaatimuksista. Ympäristölupien säännölliseen valvontaan liittyviä tarkastuksia on pidetty 2 kpl. Lisäksi on annettu yksi kirjallinen lausuma ympäristöluvan selventämisestä. Ympäristönsuojelun tuloja 31.5.2021 on kertynyt 360 euroa joka on 4,4 % talousarviosta.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee talousarvion toteutumisen tiedoksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

SÄHKÖISEN ASIOINTIPALVELUN JA ARKISTON HANKINTA
RAKENNUSVALVONNAN KÄYTTÖÖN

VALUPLTK § 30

Valvonta- ja lupalautakunta on varannut talousarvioon määrärahan sähköisen asiointipalvelun hankintaan. Varattu määräraha riittää kuluvan vuoden kustannuksiin, mutta seuraavina vuosina kustannukset nousevat yli varatun määrärahan, joten on harkittava, että onko sähköisen asiointipalvelun määrärahaa pyrittävä nostamaan vai onko taksojen päivitys ajankohtainen nousseiden kustannuksien kattamiseksi.

Sähköinen asiointipalvelu mahdollistaa viranomaisten, rakentamisen ammattilaisten ja yksityisten henkilöiden sujuvan yhteistyön ja nopeuttaa lupaprosessien läpi vientiä. Lisäksi se mahdollistaa lupa-asiakirjojen sähköisen arkistoinnin ja vähentää syntyvän paperiarkiston määrää.

Keväällä 2021 hankinta kilpailutettiin Cloudia- järjestelmässä. Hankintamenettelyä oli avoin menettely.

Hankintailmoitus julkaistiin Hilmassa 7.4.2021. Tarjousten jättämisen määräajaksi asetettiin 21.4.2021.

Tarjouksia pyydettiin sopimuskaudelle 1.11.2021-31.12.2025 seuraavista osa-alueista:

1. Rakennusvalvonnan sähköinen asiointipalvelu ja arkisto
2. Rakennusvalvonnan päätöksenteko- ja laskunmuodostustoiminnallisuudet
3. Raportointityökalu
4. Sähköinen asiointipalvelu rakennuslupapiirustusten ostoon

Määräaikaan mennessä saapui yksi tarjous, tarjouksen jätti Cloudpermit Oy.

Hankintaan liittyvät asiakirjat ovat oheismateriaalina.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää hyväksyä Cloudpermit Oy:n tarjouksen ja hankkii rakennusvalvonnan käyttöön osa-alueet:

1. Rakennusvalvonnan sähköisen asiointipalvelun ja arkiston
4. Sähköisen asiointipalvelun rakennuslupapiirustusten ostoon

Muut osa-alueet on voidaan ottaa käyttöön sopimuskauden aikana hankinta-asiakirjojen mukaisesti.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

LAUSUNNON ANTAMINEN POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE
KOSKIEN VALITUSTA VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN PÄÄTÖKSESTÄ
29.4.2021 § 19

251/55.99/2020

VALUPLTK § 31

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää lausuntoa [REDACTED] tekemään oikaisuvaatimukseen, joka koskee Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunnan 29.4.2021 tekemää myönteistä päätöstä (§ 19) 20 kV:n ilmajohdon pysyttämislupahakemukseen kiinteistöllä MAJA (563-402-2-63).

[REDACTED] vaativat, että päätös on kumottava menettelyvirheiden vuoksi seuraavin perustein:

- *Olemme 12.10.2020 päivätyssä vastineessa todenneet, että linja saa olla vuoden 2023 loppuun ja näin ollen pysyttämisluvan hakeminen / myöntäminen on turhaa.*
- *Elenia Verkko Oyj on lähettänyt Oulaisten kaupungin rakennusvalvontaviranomaiselle 11.3.2021 päivätyn uuden hakemuksen 20 kV:n ilmajohdon pysyttämisestä kiinteistöllä MAJA (563-402-22-63) ilman, että meitä asianosaisia on informoitu tai pyydetty vastinetta asian päättämisestä.*
- *Valvonta- ja lupalautakunta on ottanut hakemuksen uuteen käsittelyyn, vaikka kokouksen 10.12.2020 § 74 mukainen päätös olla myöntämättä pysyttämislupaa on edelleen voimassa ja päätöksestä Elenia Verkko Oyj:n tekemän valituksen käsittely on kesken hallinto-oikeudessa.*

Elenia Verkko Oyj on neuvotellut nykyisten maanomistajien kanssa ilmajohdon sijoittamisesta ja heille maksettavista korvauksista, mutta neuvotteluista huolimatta osapuolet eivät ole päässeet molempia osapuolia tyydyttävään lopputulokseen korvauksien osalta.

Maanomistajat ovat myös todenneet 12.10.2020 päivätyssä vastinekirjelmässä, että "*...emme ole vaatimassa linjan purkua, vaan olemme valmiita jatkamaan maanvuokrasopimusta vuoden 2023 loppuun saakka, joka siis myös Elenian mielestä on hyväksyttävä. Ainoaksi ongelmaksi neuvotteluissamme on muodostunut Elenian haluttomuus maksaa maa-alueen käytöstä meidän maa-alueen omistajien määrittelemää korvausta maankäytöstä ja linjan aiheuttamasta haitasta*".

Maankäyttö- ja rakennuslaki 161 § "*Rakennusvalvontaviranomainen ei voi päättää johtojen sijoittamisesta maksettavista korvauksista, vaan ne ratkaistaan, aivan kuten rasitejärjestelmän osaltakin, lunastuslain mukaisessa järjestyksessä*"

Elenia Verkko Oyj on tehnyt uuden pysyttämislupahakemuksen joka on päivätty 11.3.2021 ja hakemus sisältöineen on edellisen hakemuksen mukainen ja molempien osapuolien lähettämät aineistot ovat hakemuksen mukana.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö on oheismateriaalina.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta esittää lausunnossaan, että hankkeelle on olemassa lainmukaiset edellytykset myöntää ilmajohdon pysyttämislupa ja mahdollisesta haitasta maksettavat korvaukset ratkaistaan lunastuslain mukaisessa järjestyksessä maanmittauslaitoksen toimesta.

Keskustelun jälkeen rakennustarkastaja antoi muutetun päätösesityksen.

Rakennustarkastajan muutettu päätösesitys:

Valvonta- ja lupalautakunta toteaa lausunnossaan että asian käsittelyssä edellisessä kokouksessa 29.4.2021 on tapahtunut muotovirhe seuraavilta osin:

1. Kokouksessa on ollut paikalla esteellinen henkilö asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.
2. Kiinteistön omistajaa ei ole kuultu uuden hakemuksen johdosta.

Valvonta- ja lupalautakunta: Valvonta- ja lupalautakunta päätti hyväksyä esittelijän muutetun päätösesityksen ja lähettää sen lausuntonaan Pohjois- Suomen hallinto-oikeudelle.

Tommi Oja poistui kokouksesta osallisuusjäävinä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 17.24 – 17.35.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

HALLINTOPAKKOPÄÄTÖS KOSKIEN YMPÄRISTÖLUVAN VASTAISTA TOIMINTAA

VALUPLTK § 49

Ympäristölupa:

Oulaisten Jätehuolto Oy:n ympäristölupien (Oulaisten kaupungin valvontalautakunta 7.9.2004 § 35, Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus 16.1.2006 (Dnro PPO 2005-Y-289-111) ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus 15.11.2006 (Dnro PPO-2006-Y-252-121) lupamääräykset on koottu yhteen Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunnan kirjallisella lausumalla 13.12.2017 § 55.

Laitosalue sijoittuu Oulaisten Jätehuolto Oy:n omistamalle 4040 m²:n kokoiselle tontille (563-14-5-4) sekä Oulaisten kaupungin omistamille tiloille Ahokallio (563-402-82-39) ja Kaupunginsalmi (563-402-22-87), joista Oulaisten Jätehuolto Oy on vuokrannut 999 m²:n ja 3366 m²:n määräalat.

Ympäristöluvan määräyksen 1 mukaan Oulaisten Jätehuolto Oy saa ottaa vastaan ja käsitellä nyt kysymyksessä olevalla jätteenkäsittelyalueella paperia (jäteluokat 15 01 01, 20 01 01) noin 1500 tn/v., pahvia (15 01 01, 20 01 01) noin 1000 tn/v. ja energiajätettä (REF) (20 01 99) noin 3000 tn/v. Lupamääräyksen 3 mukaan paperia, pahvia ja energiajätettä saa kerrallaan varastoida korkeintaan 300 tn/jätelaji. Lupamääräyksen 4 mukaan jätteitä voi välivarastoida alueella korkeintaan kolme vuotta ennen niiden hyödyntämistä tai esikäsitteilyä ja korkeintaan yhden vuoden ennen niiden loppukäsittelyä.

Ympäristöluvan määräyksen 14 mukaan ennen alueella tehtäviä maanrakennus- ja päällystystöitä on riittävällä tavalla varmistettava, ettei alueen maaperä ole pilaantunut ja tarvittaessa alue on puhdistettava.

Tausta:

Oulaisten Jätehuolto Oy:n ympäristöluvan vastaisen toiminnan saattaminen lainmukaiseen tilaan on ollut vireillä Oulaisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella 26.8.2015 lähtien. Tuolloin tarkastuskäynnillä havaittiin Oulaisten Jätehuolto Oy:n vastaanottaneen alueelle ympäristöluvan vastaisesti jättejakeita, joihin sillä ei ollut ympäristölupaa ja ylittäneen jätteiden kertavarastointimäärän sekä enimmäisvarastointiajan.

Edellisen hallintopakopäätöksen täytäntöönpanopäätös tehtiin valvonta- ja lupalautakunnassa 5.10.2017 § 46. Tämän jälkeen Oulaisten Jätehuolto Oy toimitti päävelvoitteen mukaiset jätteet asianmukaiseen käsittelyyn, minkä silloinen ympäristösihteeri kävi toteamassa.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

13.11.2017 jätteenkäsittelyalueella toteutettiin jätemäärien selvittely yhteistyössä Oulaisten Jätehuolto Oy:n ja Oulaisten kaupungin mittausr ryhmän kanssa. Selvityksessä jätekasojen tilavuudet mitattiin ja ympäristösihteerin määräämät jätekuormat punnittiin. Selvityksen perusteella jätteenkäsittelyalueella oli seuraavat jätemäärät:

polttokelpoinen jäte (20 03 01, 18 01 04)	654 tonnia
käärintämuovit (02 01 04, 15 01 02)	97 tonnia
energiajäte (20 01 99)	297 tonnia
murskattu energiajäte (20 01 99)	565 tonnia

Lisäksi selvittelyn yhteydessä pidetyssä tarkastuksessa todettiin, että polttokelpoisen jätteen seassa oli terveydenhuollon jätettä (18 01 04) ja että jätteenkäsittelyalueella ja naapurikiinteistöllä Lamppikangas (563-402-22-46) oli Oulaisten Jätehuolto Oy:n toimesta varastoituna jätteitä, joiden vastaanottoon ja varastointiin yhtiöllä ei ollut voimassa olevaa lupaa.

Kehotukset:

Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunta on ympäristönsuojeluviranomaisena kehottanut Oulaisten Jätehuolto Oy:tä lopettamaan ympäristö- luvan vastainen toiminta jätteenkäsittelyalueella, toimittamaan tutkimus- suunnitelma maaperän pilaantuneisuudesta ja teettämään tutkimus hyväksytyt tutkimussuunnitelman mukaan. Viimeisimmät kehotukset on annettu 25.9.2018 § 28 ja 27.11.2018 § 40.

Tarkastus:

Ympäristösihteerin tarkastuksessa 11.6.2019 havaittiin, että jätteen määrä oli vähentynyt, mutta kehotuksia ei ollut noudatettu täysimääräisesti (tarkastuskertomus liitteenä 3, ei julkinen). Alueella oli vielä murskaamatonta ja paalaamatonta energiajätettä, käärintämuoveja sekä muuta polttokelpoista jätettä enemmän ja kauemmin varastoituna kuin lupa sallii. Lisäksi alueella oli luvan vastaisesti vastaanotettua puujätettä. Toiminnanharjoittaja oli selvittänyt maaperän pilaantuneisuuden tutkimista, mutta tutkimussuunnitelmaa ei ollut toimitettu.

Vuosina 2016-2019 alueelta pois toimitetut jäte-erät huomioiden ja Oulaisten kaupungin tekemiin laskelmiin perustuen, alueella oli yhä arviolta 1000 tonnia jätettä, joka on laskettavissa energiajätteeksi, kierrätysmuoviksi tai polttokelpoiseksi jätteeksi.

Asettamisvaiheen kuuleminen:

Valvonta- ja lupalautakunta päätti kokouksessaan 13.6.2019 § 29 edetä asiassa toiminnanharjoittajan kuulemiseen hallinnollisten pakkokeinojen käyttöön mahdollisesti johtavassa asiassa. Oulaisten Jätehuolto Oy:lle annettiin ympäristönsuojelulain 185 §:n ja hallintolain 34 §:n mukainen

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

tilaisuus tulla kuulluksi ja sille annettiin tiedoksi, että ympäristönsuojeluviranomainen harkitsee velvoittavansa sitä 1) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti vastaanotetut jätteet asianmukaiseen vastaanottoaikaan, 2) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti yli kolme vuotta varastoidut jätteet asianmukaiseen vastaanottoaikaan ja 3) toimittamaan maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ja teettämään hyväksytyyn tutkimussuunnitelmaan perustuva maaperän pilaantuneisuuden tutkimus. Lisäksi annettiin tiedoksi, että ympäristönsuojeluviranomainen harkitsee tehostavansa kutakin velvoitetta uhalla, että tekemättä jätetyt toimenpiteet teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella.

Kuulemiskirje toimitettiin haastemiehen välityksellä 9.8.2019. Aikaa selvityksen antamiseen oli 40 vuorokautta kirjeen vastaanottamisesta.

Kuulemisvastaus:

Oulaisten Jätehuolto Oy toimitti kirjallisen selityksen (saapunut 3.9.2019), joka on liitteenä 3 (ei julkinen). Vastine sisälsi tarkennuksia ja korjauksia tarkastus- kertomuksen havaintoihin. Esitettyjä velvoitteita koskevat vastaukset yhteenvetona:

- hakettamatonta puujätettä on tontilla n. 60 m³ ja se haketetaan arviolta vuoden 2019 loppuun mennessä
- energia/polttokelpoisen jätteen kysyntä on elpynyt ja sen vuoksi luvan mukaiseen 300 tonnin varastointimäärään päästään arviolta vuoden 2020 loppuun mennessä. Uutta energijätettä ei oteta vastaan.
- tutkimussuunnitelman osalta tilanne on selvitysvaiheessa ja tarjouksia maaperätutkimuksista odotetaan. Tutkimus saadaan valmiiksi 31.7.2020 mennessä.

Päävelvoite, määräaika ja tehoste:

Oulaisten Jätehuolto Oy velvoitetaan

- 1) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti yli kolme vuotta varastoidut jätteet asianmukaiseen vastaanottoaikaan määräaikaan 31.3.2020 mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella
- 2) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti vastaanotetut jätejakeet (puujäte) asianmukaiseen vastaanottoaikaan määräaikaan 31.3.2020 mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella
- 3) toimittamaan ulkopuolisen asiantuntijan laatima maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ja teettämään hyväksytyyn tutkimussuunnitelmaan perustuva maaperän pilaantuneisuuden tutkimus ulkopuolisella asiantuntijalla. Määräaika tutkimussuunnitelman toimittamisen osalta 31.1.2020 ja tutkimuksen valmistumisen osalta 31.7.2020 mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

Velvoitteen perustelut

Toimintaa on harjoitettu ympäristöluvan määräysten vastaisesti. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 175 §:n mukaan valvontaviranomainen voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;
- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;
- 3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aihetta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Lisäksi saman lain 179 §:n mukaan, jos lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä ei ole noudatettu, valvontaviranomaisen on asian laatu huomioon ottaen kehotettava lopettamaan säännösten tai määräysten vastainen menettely ja ryhdyttävä toimiin 175 ja 176 §:ssä tarkoitettun hallintopakkoasian vireille saattamiseksi.

Oulaisten Jätehuolto Oy:n katsotaan rikkoneen ympäristönsuojelulain nojalla annettuja ympäristölupamääräyksiä. Lisäksi luvan ulkopuolisten jätteiden vastaanottaminen ja epäselvyydet vastaanotetuissa jättejakeissa ovat aiheuttaneet riskin maaperän pilaantumisesta.

Päätöksen antaminen ja siitä tiedottaminen

Päätös annetaan tiedoksi asianosaiselle postitse saantitodistusta vastaan.

Päätös annetaan kirjallisesti tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Oulaisten kaupungille.

Muutoksen haku:

Tähän päätöksen tyytymätön voi hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valitusaika on kolmekymmentä päivää tämän päätöksen antopäivästä. Valitusosoitus toimitetaan päätöksen liitteenä.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki 6-8 §, 14 §, 16 §, 27 §, 29 §, 52 §, 170 §, 175 §, 179 §, 184-185 §, 190-191 §
Hallintolaki 33-34 §, 36 §, 39 §, 43-47 §, 60 §
Uhkasakkolaki (1113/1990) 1 §, 4-5 §, 14-17 §, 22-24 §

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyy ympäristösihteerin valmisteleman hallintopakon asettamispäätöksen koskien ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaista määräystä

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

jätteenkäsittelyalueelle luvattomasti vastaanotettujen ja varastoitujen jätteiden toimittamista asianmukaiseen käsittelyyn ja maaperän pilaantuneisuuden tutkimista sekä ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaista teettämishakua asetettavan velvoitteen tehostamiseksi.

Ympäristösihteeri korjasi esitystään muutoksen hakua koskevalta osalta kuulumaan seuraavasti:

Muutoksen haku:

Tähän päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valitusaika on kolmekymmentä päivää päätöksen **tiedoksi saamisesta**. Valitusosoitus toimitetaan päätöksen liitteenä.

Keskustelun kuluessa Matti Heikkinen teki esittelijän päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen, että päävelvoitteen kohdan 1) määräajaksi asetettaisiin 31.12.2020. Pekka Rahkola kannatti esitystä.

Kokouksessa käydyn keskustelun perusteella ympäristösihteeri muutti esitystään päävelvoitteen, määräajan ja tehosteen osalta kuulumaan seuraavasti:

Päävelvoite, määräaika ja tehoste:

Oulaisten Jätehuolto Oy veloitetaan

1) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti yli kolme vuotta varastoidut jätteet asianmukaiseen vastaanottoon määräaikaan **31.12.2020** mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

2) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti vastaanotetut jätejakeet (puujäte) asianmukaiseen vastaanottoon määräaikaan **31.12.2019** mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

3) toimittamaan ulkopuolisen asiantuntijan laatima maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ja teettämään hyväksytyyn tutkimussuunnitelmaan perustuva maaperän pilaantuneisuuden tutkimus ulkopuolisella asiantuntijalla. Määräaika tutkimussuunnitelman toimittamisen osalta **31.1.2020** ja tutkimuksen valmistumisen osalta **31.7.2020** mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

Valvonta- ja lupalautakunta: Valvonta- ja lupalautakunta päätti hyväksyä esittelijän muutetun päätösesityksen.

VALUPLTK § 32

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

Asia

Oulaisten Jätehuolto Oy (jäljempänä yhtiö) on velvoitettu valvonta- ja lupalautakunnan päätöksellä 3.10.2019 § 49 1) poistamaan jätteenkäsittelylaitoksen alueelta (kiinteistöt 563-1-5-4, 563-402-82-39 ja 563-402-22-87) ympäristöluvan vastaisesti yli kolme vuotta varastoituna olevat jätteet 31.12.2020 mennessä ja 2) poistamaan ympäristöluvan vastaisesti vastaanotetut jätteet (puujäte) 31.12.2019 mennessä sekä toimittamaan jätteet asianmukaiseen vastaanottoaikaan. Lisäksi yhtiö velvoitettiin 3) toimittamaan ulkopuolisen asiantuntijan laatima maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi 31.1.2020 mennessä ja teettämään hyväksytyyn tutkimussuunnitelmaan perustuvan maaperän pilaantuneisuuden tutkimus 31.7.2020 mennessä.

Ympäristöluvan vastaisesti yli kolme vuotta varastoituna olevaa jätettä arvioitiin tuolloin olevan jäljellä yhteensä noin 1000 tonnia.

Päävelvoitteena olleiden toimenpiteiden tehosteeksi valvonta- ja lupalautakunta on asettanut teettämisen. Päätös on lainvoimainen.

Velvoitteiden täyttämisen seuranta

Ympäristösihteeri suoritti 30.3. 2020 tarkastuksen laitosalueella ja totesi, että puujäte oli poistettu alueelta ja toimitettu Vestia Oy:lle. Sitä koskeva päävelvoite 2) on siten täytetty.

Valvonta- ja lupalautakunta totesi päätöksessään 9.2.2021 § 12, että Envitop Oy:n 8.10.2020 päivätty tutkimusraportti maaperän pilaantuneisuuden tutkimuksesta hyväksytään ja päävelvoite 3) katsottiin täytetyksi.

18.1. 2021 pidetyssä tarkastuksessa todettiin, että jätettä (polttokelpoinen jäte, energiajäte, murskattu energiajäte sekä käärintämuovi, jonka joukossa muuta muovia) oli alueella edelleen varastoituna vanhoissa, aikaisemmilla tarkastuksilla todetuissa kasoissa sekä osittain eroteltuna. Ympäristöluvan mukainen energiajätteen kertavarastointimäärä 300 tonnia ja varastointiaika 3 vuotta ylittyivät.

Poltettavaa jätettä oli viety Vestia Oy:lle vuonna 2019 noin 40 tonnia, josta 7,7 tonnia hallintopakon asettamispäätöksen jälkeen. Vuosina 2020-2021 vanhoja jätteitä ei oltu viety pois. Alueella oli edelleen noin 1000 tonnia muovijätteitä, jotka olivat olleet alueella 6-10 vuotta. Osa jätteestä sisälsi epäpuhtauksia, kuten puuta ja metallia. Siten velvoitetta 1) ei ollut täytetty.

Kuuleminen

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

Oulaisten Jätehuolto Oy:tä on kuultu todisteellisesti lähetetyllä kirjeellä teettämisen määräämisestä. Kirje oli vastaanotettu 23.3.2021. Yhtiö ei antanut asiassa vastinetta kuulemisaikana. Ennen varsinaista kuulemistä yhtiö toimitti ympäristönsuojeluviranomaiselle anomuksen (saap. 16.2.2021) lisäajasta 30.9.2021 saakka perustuen toimintaympäristön muutoksiin sekä käynnissä oleviin neuvotteluihin toiminnan jatkosta (oheismateriaali).

Anomuksen sisältämän selvityksen mukaan muovia on toimitettu kierrätettäväksi vuonna 2020 13 tonnia.

Päätösesitys

Valvonta- ja lupalautakunta määrää teettämisen täytäntöön pantavaksi. Laitosalueelle kuulumattomat sekä ympäristöluvan mukaisen varastointimäärän ja -ajan ylittävät jätteet toimitetaan asianmukaiselle vastaanottajalle Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella. Oulaisten kaupunki huolehtii teettämisestä ja maksaa aiheutuvat kustannukset etukäteen. Kaikki teettämiskustannukset peritään Oulaisten Jätehuolto Oy:ltä siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen perimisestä ulosottoon on säädetty.

Teettämistoimet suoritetaan 30.9.2021 jälkeen.

Päätöksen perustelut

Toimintaa on harjoitettu ympäristöluvan määräysten vastaisesti. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 175 §:n mukaan valvontaviranomainen voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia tai sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;
- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta.

Lisäksi saman lain 179 §:n mukaan, jos lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä ei ole noudatettu, valvontaviranomaisen on asian laatu huomioon ottaen kehotettava lopettamaan säännösten tai määräysten vastainen menettely ja ryhdyttävä toimiin 175 §:ssä tarkoitettujen hallintopakkoasian vireille saamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaan viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeeton, kyseisen lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään. Asiassa sovelletaan uhkasakollakia (1113/1990).

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 49	03.10.2019
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 32	08.06.2021

Oulaisten Jätehuolto Oy:n katsotaan rikkoneen ympäristönsuojelulain nojalla annettuja lupamääräyksiä. Lisäksi se on laiminlyönyt valvonta- ja lupalautakunnan päätöksessä 3.10.2019 (§ 49) antamia määräyksiä päävelvoitteen 1) osalta.

Uhkasakkolain 10 §:n mukaan teettämisuhan asettanut viranomaisen voi määrätä teettämisuhan täytäntöön, jos päävelvoitetta ei ole noudatettu eikä noudattamatta jättämiseen ole pätevää syytä. Siten teettämisuhka määrätään täytäntöön pantavaksi kuitenkin niin, että asianosaisen esiin tuomat selitykset ja arviot toiminnan muutoksista otetaan huomioon aikataulussa.

Uhkasakkolain 16 §:n mukaan teettämisestä päättänyt viranomaisen voi huolehtia teettämisestä suorittamalla tarpeelliset toimet itse tai antamalla ne muun viranomaisen tai yksityisen suoritettavaksi.

Asianosaisen ilmoitusvelvollisuus

Jos edellä mainitut kiinteistöt tai niitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta velvoitteesta ilmoitettava luovutuksen saajalle todisteellisesti. Lisäksi asianosaisen on ilmoitettava valvonta- ja lupalautakunnalle luovutuksen saajan nimi ja osoite.

Päätöksestä tiedottaminen

- Asianosainen (todisteellisesti)
- Oulaisten kaupunki / kaupunginhallitus (sähköisesti)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus (sähköisesti)
- Maanmittauslaitos (sähköisesti)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 175 §, 179 §, 184 §, 185 §, 190 §, 191 §
Uhkasakkolaki (1113/1990) 10 §, 14 §, 15 §, 16 §, 22 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksi saamisesta. Valitusosoitus on tämän päätöksen liitteenä.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta määrää teettämisuhan täytäntöön pantavaksi esityksen mukaisesti.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

VALUPLTK § 33

1. Rakennustarkastajan käsittelemät luvat ja toimenpideilmoitukset ajalta 1.4.-31.5.2021. Luettelo luvista ja ilmoituksista on oheismateriaalina.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, ettei niissä ole käsitelty sellaisia asioita, jotka tulisi siirtää valvonta- ja lupalautakunnan käsiteltäviksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT

VALUPLTK § 34

Lautakunnalle tuodaan tiedoksi seuraavat viranhaltijoiden tekemät lausunnot, kirjelmät ja ilmoitusten käsittelyt (oheismateriaalina).

Rakennustarkastaja:

- Ympäristökatelmukseen 2020 liittyvät kehotukset, 2 kpl
- Teknisen johtajan päätös 4.5.2021 § 34

Ympäristösihteeri:

- Sinileväseuranta Pohjois-Pohjanmaalla kesällä 2021
- Syyttäjän menettämiskaatumuksesta luopuminen 4.5.2021
- Pohjois-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastualueen päätös 2.6.2021 nro 101/2021
- Valvontailmoitukset 2 kpl

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee asiakirjat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT

VALUPLTK § 35

Rakennustarkastaja ja ympäristösihteeri selostavat ajankohtaisia esillä olevia asioita.

- Ympäristökatselmuksen 17.-18.5.2021 havainnot

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tommi Oja poistui kokouksesta kello 19:00.

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

VALUPLTK § 36

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 19:18 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 1.

Liite nro 1

OULAISTEN KAUPUNKI
 Valvonta- ja lupalautakunta

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

 Kokouspäivämäärä
 8.6.2021

 Pykälä
 36

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 27, 28, 29, 31, 33-36
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax Oulaisten kaupunki Valvonta- ja lupalautakunta Lautatarhankatu 7 A, 86300 Oulainen kaupunki@oulainen.fi, Fax 08 473915 Pykälät 30 Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.		
	Vaasan hallinto-oikeus Korsholmanpuistikko 43 PL 204, 65101 Vaasa		
	Kunnallisvalitus, pykälät		Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät 32		Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki markkinaoikeus@oikeus.fi Fax 029 564 3314	Pykälät 30	Valitusaika 14 päivää
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista		
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinikunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinikunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava. Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.		
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.		

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

