

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 284
§ 123

21.09.2020
22.03.2021

OULAISTEN KAUPUNGIN HANKINTAOHJEIDEN PÄIVITTÄMINEN

247/0.10/2020

KHALL § 284

Hankintalaki (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016) koskee organisaation ulkopuolelta tapahtuvaa tavaroiden ja palvelujen ostamista, vuokraamista ja siihen rinnastettavaa toimintaa sekä urakalla teettämistä. Hankinnat jakaantuvat taloudellisen arvon perusteella kolmeen eri ryhmään: 1) kansallisen arvon alittavat hankinnat, 2) kansallisen arvon ylittävät hankinnat ja 3) EU-kynnysarvon ylittävät hankinnat.

Oulaisten kaupungin hankintaohjeet koskevat kansalliset kynnysarvot alittavia hankintoja, joihin ei sovelleta hankintalain velvoitteita. Ohjeissa annetaan toimintaohjeita myös kansallisen kynnysarvon ylittäviin hankintoihin, joiden kohdalla on huomioitava myös mahdolliset hankintalain yksityiskohtaiset velvoitteet. Ensisijainen hankinta-asioissa on hankintalaki.

Laki julkisista hankinnoista ja tämä hankintaohje koskevat kaikkia kaupunkikonsernin hankintoja hankinnan rahoituslähteestä riippumatta. Hankintalakia ja -ohjetta on siis noudatettava siitä huolimatta, tulevatko hankintaan käytettävät varat kaupungin omasta budjetista, projektirahoituksesta, erillisestä valtionosuudesta tai esimerkiksi testamenttilahjoituksena. Ulkopuolista rahoitusta saavien projektien hankinnoissa on lisäksi huomioitava rahoittajan antamat projektin hankintoja koskevat ohjeet.

Kaupunkikonsernin sisäisissä hankinnoissa ei ole pääsääntöisesti kilpailutusvelvollisuutta. Hankinnan säilyminen kaupunkikonsernin sisäisenä sidosyksikköhan- kintana arvioidaan hankintalain 15 §:n oikeuskäytännön perusteella.

Kaupungin eri hallintokunnat tekevät kukin itseään koskevia hankintoja ja tästä syystä on tarpeen lähettää Oulaisten kaupungin hankintaohjeet kaupungin hallituksen päätöksellä lausunnonle lautakuntiin sekä kaupunkikonserniin kuuluviin yhtiöihin. Käsittely muissa toimielimissä palvelee samalla perehdytystä hankinta-asioiden lainmukaiselle hoitamiselle ja käsittelylle.

Oulaisten kaupungin hankintaohje on oheismateriaalina. Hankintaohjeen osana on erillinen ohje pienhankinnoista eli kansalliset kynnysarvon alittavista hankinnoista.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus käy lähetekeskustelun Oulaisten kaupungin hankintaohjeista ja lähettää ohjeet lausuntokierrokselle lautakuntiin, Oulaisten yrittäjät ry:lle ja kaupunkikonsernin yhtiöihin. Lausunnot pyydetään toimittamaan kaupunginhallitukselle 10.11.2020 mennessä, minkä jälkeen ohjeet lopullisesti

hyväksytään.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 123

Lautakuntien, Oulaisten Yrittäjät ry:n, Oulaisten Kuitu Oy:n ja Oulaisten Amiraali Oy:n lausunnot ovat oheismateriaalina.

Lautakunnista perusturvalautakunnalla, sivistys- ja hyvinvointilautakunnalla, teknisellä lautakunnalla sekä valvonta- ja lupalautakunnalla ei ole lausuttavaa hankintaohjeista. Elinvoimalautakunta esittää hankintaprosessiin kohtaan 1 lisättäväksi hankintojen sisällyttämisen kaupungin kotisivuille ja kohtaan 2 lisättäväksi tietopyynnön lisäksi "markkinavuoropuhelu" ja "tekninen vuoropuhelu". Lisäksi elinvoimalautakunta esittää yritysvaikutusten arviointia ja arviointilomaketta lisättäväksi kohtaan 3 sekä ohjeen liittämistä liitteeksi. Pienhankintojen ylärajaksi ("vähäiset hankinnat") elinvoimalautakunta esittää 10.000 € ohjeessa olevan 5.000 €:n sijaan ja sen mukaan Cloudia -pienhankintoihin esitetään rajaukseksi 10.000-30.000 € ja lisäksi yritysvaikutusten arviointi 30.000-60.000 €:n hankinnoissa esitetään pakolliseksi ("täytyy tehdä"). Suorahankintojen kohdalla elinvoimalautakunnan lausunnossa on määritelty maksimirajaksi 10.000 €.

Konserniyhtiöistä Oulaisten Amiraali Oy:n hallitus on hyväksynyt ohjeen, samoin Oulaisten Kuitu Oy:n hallitus. Kuituyhtiö ehdottaa selvitettäväksi hankintoihin erikoistuneen henkilön kouluttamista tai palkkaamista omaan organisaatioon tai vaihtoehtoisesti hankintojen kilpailuttamisen osaamisen ostamista ulkopuoliselta osaajalta.

Oulaisten Yrittäjät ry:n hallitus esittää vähäisten hankintojen rajan nostamista 10.000 €:oon ja maksuehdon lyhentämistä 14 pv netto.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy Oulaisten kaupungin hankintaohjeen liitteen nro 1 mukaisena ja hankintaohjetta täydentävän pienhankintaohjeen liitteen nro 2 mukaisena. Lausuntokierroksen perusteella pienhankintaohjeeseen on tehty seuraava muutos:

- maksuehto 30 pv netto on muutettu 14 pv netto (hankinnan arvo alle 20.000 €, sivu 2)

Pienhankintojen ylärajaa ei ole nostettu, koska alle 5.000 € (alv 0) hankinnat ovat merkittäviä pienille yrityksille ja näissä suorahankinta on mahdollinen pelkästään hankinnan vähäisen arvon perusteella. Kustannusten kohtuullisuus on silloinkin varmistettava ja tilaus tehtävä kirjallisesti. Välille 5.000-10.000 € sijoittuvien hankintojen kohdalla mahdollistaa avoin kilpailutus uusien yritysten mukaan pääsyn tarjousvertailuun.

Suorahankintojen kohdalla on hankintaohjeen kohdassa 6.2.6 todettu, että suorahankinta on aina poikkeus ja sen käyttö on perusteltava hankintapäätöksessä. Mainitussa kohdassa on lueteltu myös kriteerit, milloin suorahankinta on mahdolli-

nen ja kriteerinä näissä ei ole euromäärä.

Hankintaohjeisiin ei ole sisällytetty erillistä määräystä yritysvaikutusten arvioinnin tekemisestä. Yritysvaikutusten arviointi ja sitä koskeva lomake ovat erillinen toimenpide, ei pelkästään hankintoihin liittyvä. Hankintaprosessiin liitettynä sitä voitaisiin käyttää valitusprosessin osana.

Ehdotus hankintaosaajan palkkaamiseksi tai palvelun ostaminen ulkopuoliselta osajalta on erikseen päätettävä asia, jos arvioidaan tähän olevan tarvetta. Hankinta-asiat on joka tapauksessa otettava yhdeksi osaksi luottamushenkilökoulutusta, kun uusi valtuustokausi alkaa. Toimintaympäristö kunnissa on muuttunut ja lähes jokaisella lautakunnalla on päätettävänä myös hankinta-asioita.

Kaupunginhallitus: Keskustelun päätyttyä kaupunginjohtaja teki seuraavan muutetun päätösesityksen: Kaupunginhallitus hyväksyy Oulaisten kaupungin hankintaohjeen liitteen nro 1 mukaisena ja hankintaohjetta täydentävän pienhankintaohjeen liitteen nro 2 mukaisena sillä muutoksella, että pienhankintojen ylärajaksi nostetaan 10.000 € (alv 0).

Lausuntokierroksen perusteella pienhankintaohjeeseen on tehty seuraava muutos:

- maksuehto 30 pv netto on muutettu 14 pv netto (hankinnan arvo alle 20.000 €, sivu 2)

Suorahankintojen kohdalla on hankintaohjeen kohdassa 6.2.6 todettu, että suorahankinta on aina poikkeus ja sen käyttö on perusteltava hankintapäätöksessä. Mainitussa kohdassa on lueteltu myös kriteerit, milloin suorahankinta on mahdollinen ja kriteerinä näissä ei ole euromäärä.

Hankintaohjeisiin ei ole sisällytetty erillistä määräystä yritysvaikutusten arvioinnin tekemisestä. Yritysvaikutusten arviointi ja sitä koskeva lomake ovat erillinen toimenpide, ei pelkästään hankintoihin liittyvä. Hankintaprosessiin liitettynä sitä voitaisiin käyttää valitusprosessin osana.

Ehdotus hankintaosaajan palkkaamiseksi tai palvelun ostaminen ulkopuoliselta osajalta on erikseen päätettävä asia, jos arvioidaan tähän olevan tarvetta. Hankinta-asiat on joka tapauksessa otettava yhdeksi osaksi luottamushenkilökoulutusta, kun uusi valtuustokausi alkaa. Toimintaympäristö kunnissa on muuttunut ja lähes jokaisella lautakunnalla on päätettävänä myös hankinta-asioita.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösesityksen.