

Kaupunginvaltuusto

03.02.2021

AIKA 03.02.2021 klo 18:00 - 20:36

PAIKKA Teams-kokous

KÄSITELLYT ASIAT

| § | Otsikko | Sivu |
|----------|--|-------------|
| 1 | KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS | 4 |
| 2 | PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA | 5 |
| 3 | KARAHKAN TUULIVOIMAPUISTON YLEISKAAVAN HYVÄKSYMINEN | 6 |
| 4 | OULAISTEN KAUPUNGIN YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN HYVÄKSYMINEN | 13 |
| 5 | KIINTEISTÖREKISTERIN PITÄMISEN SIIRTÄMINEN OULAISTEN KAUPUNGILTA MAANMITTAUSLAITOKSELLE | 19 |
| 6 | MÄÄRÄRAHAMUUTOS HARRASTAMISEN OULAISTEN MALLI -HANKKEESEEN | 21 |
| 7 | VARAUKSEN TEKEMINEN VUODEN 2020 TILINPÄÄTÖKSEEN (LEHTOPÄÄN KEVYEN LIIKENTEEN VÄYLÄ) | 22 |
| 8 | VUODELLE 2021 VAHVISTETTU VALTIONOSUUS | 24 |
| 9 | TYÖLLISYYSPÄÄLLIKÖN MÄÄRÄAIKAISEN VIRAN PERUSTAMINEN | 26 |
| 10 | ALOITTEET VUODELTA 2020 | 28 |
| 11 | OSALLISTUMINEN KOULUKIUSAAMISTA KOSKEVAAN HAASTEeseen | 29 |
| 12 | VALTUUSTOALOITE -KUNTALAISFOORUMI TUKEMAAN KAUPUNGIN PÄÄTÖKSENTEKOA | 30 |
| 13 | KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN JA VALITUSOSOITUS | 31 |

Kaupunginvaltuusto

OSALLISTUJAT

| | Nimi | Tehtävä | Lisätiedot |
|--------|---------------------|------------------------|------------|
| LÄSNÄ | Pajala Kai | puheenjohtaja | |
| | Tirilä Veli | 1. varapuheenjohtaja | |
| | Rantaeskola Päivi | 2. varapuheenjohtaja | |
| | Antikka Mika | jäsen | |
| | Hannus Anne | jäsen | |
| | Hautala Heikki | jäsen | |
| | Heikkinen Matti | jäsen | |
| | Heiska Pekka | jäsen | |
| | Hyytiäinen Kari | jäsen | |
| | Kittilä Jaakko | jäsen | |
| | Krapu Merja | jäsen | |
| | Lehtonen Marjut | jäsen | |
| | Mäkelä Antti | jäsen | |
| | Männikkö Jari | jäsen | |
| | Oja Tommi | jäsen | |
| | Perälä Jorma | jäsen | |
| | Pihlajaharju Heikki | jäsen | |
| | Rahkola Pekka | jäsen | |
| | Rajaniemi Anneli | jäsen | |
| | Rajaniemi Janette | jäsen | |
| | Rajaniemi Sari | jäsen | |
| | Sirviö Anne-Maria | jäsen | |
| | Takalo-Eskola Virpi | jäsen | |
| | Toiviainen Marita | jäsen | |
| | Veteläinen Paulus | jäsen | |
| | Ylikulju Arto | jäsen | |
| | Kärki Juhani | Keskustan 1. varajäsen | |
| POISSA | Räisänen Raimo | jäsen | |
| MUU | Kaartinen Hannu | kaupunginjohtaja | |
| | Moilanen Riikka | vs. hallintojohtaja | |
| | Ketonen Markku | tekninen johtaja | |

ALLEKIRJOITUKSET

Kai Pajala
puheenjohtaja

Riikka Moilanen
pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

1 - 13 §

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

5.2.2021

Anne-Maria Sirviö

Marita Toiviainen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 8.2.2020 alkaen

Anu Rosenqvist
toimistosihteeri

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

KVALT § 1

Kaupunginhallitus: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginvaltuusto: Koska saapuvilla oli suoritettuna nimenhuudon mukaan 26 valtuutettua ja 1 varavaltuutettu, liite nro 4 ja koska kokouksesta oli ilmoitettu valtuutetuille kuntalain, hallintosäännön ja valtuuston päätöksen mukaisesti, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

KVALT § 2

Pöytäkirja tarkastetaan perjantaina 5.2.2021 klo 8.00.

Kaupunginhallitus: Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kaupunginvaltuusto: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Anne-Maria Sirviö ja Virpi Takalo-Eskola sekä varalle Marita Toiviainen.

| | | |
|---------------------|-------|------------|
| Tekninen lautakunta | § 4 | 16.01.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 89 | 12.11.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 56 | 28.05.2020 |
| Tekninen lautakunta | § 111 | 21.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 3 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 3 | 03.02.2021 |

KARAHKAN TUULIVOIMAPUISTON YLEISKAAVAN HYVÄKSYMINEN

54/54.00/2015

TEKNLTK § 4

VSB Uusiutuva Energia Suomi Oy suunnittelee tuulivoimapuistoa Oulaisten Karahkan alueelle. Hankealueelle (Karahka) suunnitellaan yhteensä noin 25-26 uuden tuulivoimalan rakentamista. Voimaloiden sijainti tarkentuu hankkeen jatkosuunnittelussa. Voimaloiden sijoittelussa huomioidaan kahden kilometrin suojaetäisyys asutukseen.

VE 0 Tuulivoimalat

Uusia tuulivoimaloita ei toteuteta, vastaava sähkömäärä tuotetaan muilla keinoilla.

VE1 Tuulivoimalat

Hankealueelle rakennetaan enintään 25-26 uutta tuulivoimalaa. Tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus on enintään 240 metriä.

VE2 Tuulivoimalat

Hankealueelle rakennetaan enintään 25-26 uutta tuulivoimalaa. Tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus on enintään 250 metriä.

Karahkan tuulivoimapuisto kattaa noin 2300 hehtaarin laajuisen alan. Tuulivoima-puisto sijoittuu yksityisten maanomistajien maille. Tuulivoimapuistohanke muodostuu hanke-alueesta ja tarkasteltavasta sähkönsiirrosta. Voimalasijoittelu ja huoltotielinjaukset tarkentuvat hankesuunnittelun ja ympäristövaikutusten arvioinnin edetessä. Suunniteltujen tuulivoimaloiden kokonaisteho olisi arviolta noin 156 MW.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaavoitussopimuksen 14.12.2016 § 61.

Karahkan tuulivoimapuistohankkeessa toteutetaan uuden YVA-lain (252/2017) mahdollistamaa YVA- ja kaavamenettelyn yhdistämistä. Tässä yhteismenettelyssä syntyy sekä kaava että hankkeen YVA.

Tuulivoimaloiden rakentaminen edellyttää tuulivoimayleiskaavan laatimista. Yleiskaavan laatimisen yhteydessä arvioidaan hankkeen ympäristövaikutukset. Ympäristövaikutusten arviointi jakautuu kahteen vaiheeseen; ympäristövaikutusten arviointisuunnitelmaan (julkaistaan osana kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa) ja ympäristövaikutusten arviointiselostukseen (julkaistaan osana kaavan

| | | |
|---------------------|-------|------------|
| Tekninen lautakunta | § 4 | 16.01.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 89 | 12.11.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 56 | 28.05.2020 |
| Tekninen lautakunta | § 111 | 21.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 3 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 3 | 03.02.2021 |

valmisteluaineistoa eli kaavaluonnosta). Yleiskaava laaditaan Maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaisena, jolloin sitä voidaan suoraan käyttää rakennusluvan myöntämisen perusteena.

Yleiskaavaprosessin ja ympäristövaikutusten arvioinnin hanke- ja prosessin kuvaukset on esitetty liitteessä numero 1. Yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä ympäristövaikutusten arviointisuunnitelma on liitteessä numero 2. Molempien päiväys on 5.12.2018.

Yhdistetty yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä ympäristövaikutusten arviointisuunnitelma tulee asettaa nähtäville 30 vuorokauden ajaksi. Alustavasti on suunniteltu, että aineisto on nähtävillä kuulemistä varten 23.1.2019 – 28.2.2019. Yleiskaavaa ja ympäristövaikutustenarviointimenettelyä koskeva yleisötilaisuus järjestetään kaupungintalolla tiistaina 12.2.2019 klo 17.00.

Tekninen johtaja: Tekninen lautakunta hyväksyy liitteen 2 mukaisen Karahkan tuulivoimaosayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä ympäristövaikutusten arviointisuunnitelman (päiväys 5.12.2018) ja samalla päättää asettaa ne nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

Tekninen lautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TEKNLTK § 89

Karahkan tuulivoimapuiston yleiskaava on laadittu maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n tarkoittamana oikeusvaikutteisena yleiskaavana. Yleiskaavaa voidaan käyttää yleiskaavan mukaisten tuulivoimaloiden rakennusluvan myöntämisen perusteena tuulivoimaloiden alueilla (tv-alueilla).

Yleiskaavassa on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M-1), jolle saa sijoittaa tuulivoimaloita niille erikseen osoitetuille alueille (tv-alueet). Tuulivoimaloita varten saa rakentaa huoltoteitä, teknisiä verkostoja ja kokoonpanoalueita. Kaavassa on osoitettu muinaisjäännökset sm-merkinnällä ja olemassa olevat maa-ainestenottoalueet EO-merkinnällä. Kaavassa on osoitettu sähköaseman sijoituspaikka EN-merkinnällä. Yleiskaavalla mahdollistetaan laajimmillaan 25 tuulivoimalan muodostama tuulivoimapuisto. Kaavassa on annettu voimaloiden korkeuteen ja rakentamistapaan liittyviä määräyksiä. Tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus saa olla enintään 250 metriä maanpinnasta.

| | | |
|----------------------------|--------------|-------------------|
| Tekninen lautakunta | § 4 | 16.01.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 89 | 12.11.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 56 | 28.05.2020 |
| Tekninen lautakunta | § 111 | 21.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 3 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 3 | 03.02.2021 |

Tuulivoimapuisto koostuu tuulivoimalaitoksista perustuksineen, sähköasemasta ja muuntamoista sekä voimaloita yhdistävistä maakaapeleista ja teistä. Kaava-alueesta vain muutaman prosentin osuudelle osoitetaan rakentamista.

Oulaisten Karahkan tuulivoimapuiston sähköverkkoliityntä on alustavasti suunniteltu toteutettavaksi uudelle Valkeuksen sähköasemalle. Kaava-alueelle rakennetaan sähköasema. Tuulipuiston sisäinen sähkönsiirto toteutetaan maakaapelein. Tuulivoimapuiston arvioitu käyttöaika on 25–50 vuotta.

Tuulivoimaloiden sijoitussuunnittelu tehdään osana hankesuunnittelua yleiskaavoituksen alkuvaiheessa. Tuulivoimalaitosten sijaintiin vaikuttavat luonnonolosuhteet, melu- ja varjostusanalyysit sekä voimalaitosvalmistajasta riippuvat voimaloiden väliset minimietäisyydet optimaalisen tuotannon varmistamiseksi. Alueella suoritetaan tuulimittaukset, joiden tuloksien avulla voidaan varmistua tuulivoimalaitosten tarkoituksenmukaisesta sijoittelusta.

Hankkeen toteutusvaihtoehtoina tarkastellaan kolmea eri voimalakorkeutta. Voimaloiden kokonaiskorkeus on joko 250 metriä (VE1), 240 metriä (VE2) tai 230 metriä (VE3). Sähkönsiirron toteutusvaihtoehtoina tarkastelleen kahta vaihtoehtoista voimajohtoreittiä hankealueelta Valkeuden sähköasemalle (VEA ja VEB).

Kaavoituksen yhteydessä tehty hanke-YVA korvaa YVA-lain 3:n luvun mukaisen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn. Ympäristövaikutusten arvioinnin tulee täyttää sekä Maankäyttö- ja rakennuslaissa, Maankäyttö- ja rakennusasetuksessa että YVA-laissa ja YVA-asetuksessa määritellyt ympäristövaikutusten arvioinnin sisältövaatimukset.

Yleiskaavaluonnos, hanke - YVA ja selvitykset on esitetty oheismateriaalina. Osa selvityksistä on ei julkisia- asiakirjoja. Yleiskaavaluonnoksen tuulivoimalaitoksista on vähintään kahden kilometrin etäisyys vakituisiin ja vapaa-ajan asuntoihin kaupunginvaltuuston tahtotilan mukaisesti. Oheismateriaalina on myös vastineet saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin, mitkä annettiin OAS-vaiheessa.

| | | |
|---------------------|-------|------------|
| Tekninen lautakunta | § 4 | 16.01.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 89 | 12.11.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 56 | 28.05.2020 |
| Tekninen lautakunta | § 111 | 21.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 3 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 3 | 03.02.2021 |

Karahkan tuulivoimapuiston yleiskaavan valmisteluvaiheen aineisto, kaavaluonnos sekä ympäristövaikutusten arviointiselostus MRL:n 62 §:n, MRA 30 §:n sekä YVAL 22 § mukaisesti tulee asettaa julkisesti nähtäville 60 vuorokauden ajaksi. Nähtävilläolon yhteydessä järjestetään tiedotus- ja keskustelutilaisuus Piipsjärven koululla 12.12.2019 klo 17.30. Lisäksi tulee pyytää suunnitelma-aineistosta lausunnot yhdistetyn kaava- ja YVA -selostuksen mukaisesti.

Tekninen lautakunta: Tekninen lautakunta päättää asettaa Karahkan tuulivoimapuiston yleiskaavan valmisteluvaiheen aineisto, kaavaluonnos sekä ympäristövaikutusten arviointiselostus MRL:n 62 §:n, MRA 30 §:n sekä YVAL 22 § mukaisesti tulee asettaa julkisesti nähtäville 60 vuorokauden ajaksi.

Samalla tekninen lautakunta päättää hyväksyä oheismateriaalina olevat kaavoittajan vastineet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja ympäristövaikutusten arviointisuunnitelmasta annettuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin. Nähtävilläoloaikana pidetään tiedotus- ja keskustelutilaisuus sekä pyydetään lausunnot tai annetaan mahdollisuus lausua yhdistetyn kaava- ja YVA-selostuksen mukaisesti.

Tekninen lautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jari Männikkö poistui kokouksesta klo 19.15.

TEKNLTK § 56

Karahkan tuulivoimapuiston yleiskaavan valmisteluvaiheen aineisto sekä yhdistetyn kaava ja YVA-selostus oli nähtävillä 25.11.2019–27.1.2020 välisen ajan. Samalla viranomaisilta ja yhteisöiltä pyydettiin lausunnot. Nähtävillä olon yhteydessä järjestettiin tiedotus- ja keskustelutilaisuus Piipsjärven koululla 12.12.2019.

Lausuntoja kaavahankkeesta tuli 14 kappaletta ja mielipiteitä jätettiin 6 kappaletta. Lausunnot ja mielipiteet on esitetty oheismateriaalina. Kaavoittaja on laatinut vastineet saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin, jotka tulee hyväksyä teknisessä lautakunnassa. Lisäksi ELY - keskus antoi YVA-selostukseen perustellun päätelmän.

Viranomaisneuvottelu hankkeesta pidettiin Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kanssa 20.5.2020.

| | | |
|----------------------------|--------------|-------------------|
| Tekninen lautakunta | § 4 | 16.01.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 89 | 12.11.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 56 | 28.05.2020 |
| Tekninen lautakunta | § 111 | 21.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 3 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 3 | 03.02.2021 |

Valtioneuvoston terveys selvitys tuulivoimaloiden äänen vaikutuksista on valmistunut huhtikuussa 2020. Mielipiteissä suurin huolenaihe on ollut voimaloiden terveysvaikutukset. Mittausten mukaan tuulivoimalat muuttivat noin 1,5 kilometrin etäisyydellä sijaitsevien asuntojen ääniympäristöä äänenpainetasojen osalta kaupunkimaiseen suuntaan. Tuulivoimaloihin liitettyä ihmisten oireilua infraäänelle altistuminen ei kuitenkaan selittänyt.

Perustellussa päätelmässä vaadittiin lisäselvityksiä mm. tuulivoimaloiden näkymäanalyysiin ja tuulivoimayhtiön kuntalaiskyselyyn. Aineistoa on täydennetty lisäselvitysten perusteella.

Useat kuntalaismielipiteen koskivat voimalinjojen sijoituksia kaava-alueen ulkopuolella. Voimalinjojen sijaintia kaava-alueen ulkopuolella ei ratkaista kaavassa. Voimalinjojen vaihtoehtojen selvityksiä on jatkettu.

Kaavaehdotusaineisto, vastineet ja perusteltu päätelmä on oheismateriaalina.

Seuraavaksi osayleiskaavaehdotus tulee asettaa MRL 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vuorokaudeksi kaupungin ilmoitustaululle. Nähtävilläolosta ilmoitetaan julkisesti paikallislehdessä, kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin internet-sivuilla: www.oulainen.fi.

Tänä aikana on kunnan jäsenillä ja osallisilla mahdollisuus antaa kaavaehdotuksesta kirjallisia muistutuksia. Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta. MRL 66 §:n ja MRA 18 §:n mukainen viranomaisneuvottelu pidetään, kun kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävänä ja sitä koskevat muistutukset ja lausunnot on saatu sekä vastineet laadittu. Tarpeellisuus sovitaan ELY -keskuksen kanssa.

Ehdotuksen nähtävilläoloaikana pidetään kaavaehdotuksen yleisö- ja keskustelutilaisuus. Koronan vuoksi tilaisuus todennäköisesti pidetään striimaamalla netin kautta. Maanomistajia on useita, jotka ovat iältään riskiryhmiin kuuluvia.

Osayleiskaavaehdotus, selvitykset ja vastineet esitellään tarkemmin kokouksessa.

| | | |
|----------------------------|--------------|-------------------|
| Tekninen lautakunta | § 4 | 16.01.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 89 | 12.11.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 56 | 28.05.2020 |
| Tekninen lautakunta | § 111 | 21.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 3 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 3 | 03.02.2021 |

Tekninen johtaja: Tekninen lautakunta päättää hyväksyä oheismateriaalina olevat kaavoittajan vastineet Karahkan tuulivoimaosayleiskaavaaluonnokseen annettuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin. Vastineet lähetetään tiedoksi mielipiteen jättäneille maanomistajille.

Tekninen lautakunta hyväksyy oheismateriaalina olevan Karahkan tuulivoimaosayleiskaavaehdotuksen ja päättää asettaa osayleiskaavaehdotuksen MRL 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vuorokaudeksi. Nähtävillä oloaika on 15.6. - 21.8.2020, koska kaupungin kesäsulku (3 vk) ajoittuu samalle ajalle.

Tekninen lautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TEKNLTK § 111

Karahkan tuulivoimapuiston osayleiskaavaehdotus oli nähtävillä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti 15.6 - 21.8.2020 välisen ajan. Nähtävilläolon aikana pidettiin tiedotus- ja keskustelutilaisuus Piipsjärven koululla 11.8.2020. Nähtävilläolon aikana pyydettiin myös lausunnot ehdotuksesta.

Osayleiskaavaehdotuskartta sekä yleiskaava ja YVA-selostus ovat esityslistan liitteenä nro 2.

Yleiskaavan liitteet nrot 1-12, jotka sisältävät mm. kaavoittajan vastineet ehdotusvaiheen muistutuksiin ja lausuntoihin sekä yhteysviranomaisen perustellun päätelmän, ovat oheismateriaalina.

Kaava-aineisto ja kaavoittajan vastineet esitellään tarkemmin kokouksessa.

Tekninen johtaja: Tekninen lautakunta hyväksyy Karahkan tuulivoimaosayleiskaavan (liite 2). Samalla tekninen lautakunta hyväksyy kaavoittajan vastineet annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin.

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus esittää Karahkan tuulivoimaosayleiskaavan hyväksymistä kaupunginvaltuustolle.

Tekninen lautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|---------------------|-------|------------|
| Tekninen lautakunta | § 4 | 16.01.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 89 | 12.11.2019 |
| Tekninen lautakunta | § 56 | 28.05.2020 |
| Tekninen lautakunta | § 111 | 21.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 3 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 3 | 03.02.2021 |

KHALL § 3

Kaava-aineisto on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy Karahkan tuulivoimaosayleiskaavan teknisen lautakunnan esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 3

Kaava-aineisto on oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|-----------------------------|------|------------|
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 23 | 12.03.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 33 | 28.05.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 53 | 24.09.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 71 | 10.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 4 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 03.02.2021 |

OULAISTEN KAUPUNGIN YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN HYVÄKSYMINEN

105/56.99/2020

VALUPLTK § 23

Kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeelliseksi katsomiaan paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä. Määräykset annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n nojalla laatimalla ja hyväksymällä kunnan ympäristönsuojelumääräykset.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on kaupunki. Kaupunginvaltuusto voi delegoida määräysten antamisen alaiselleen toimivaltaiselle elimelle. Kuntaliitto kuitenkin suosittelee, että määräykset annetaan kokonaisuutena valtuustossa niiden merkittävyyden ja laajan oikeusvaikutuksen vuoksi.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan ympäristönsuojelumääräykset voivat koskea :

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia;
- 2) erityisen häiritsevän ja tilapäisen melun ja tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jätteiden johtaminen maahan, vesistöön tai ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon;
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista;
- 7) vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia.

Saman lainkohdan mukaan ympäristönsuojelumääräykset eivät voi koskea:

- 1) luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;
- 2) YSL:n 31 §:ssä tarkoitettua koeluontoista toimintaa;
- 3) YSL:n 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;

| | | |
|-----------------------------|------|------------|
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 23 | 12.03.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 33 | 28.05.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 53 | 24.09.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 71 | 10.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 4 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 03.02.2021 |

- 4) YSL:n 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;
- 5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa.

Kunnan antamat ympäristönsuojelumääräykset ovat voimaan tultuaan sitovia ja kaikkia kunnan yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavaa norminantoa. Niiden rikkominen on valvontatoimien ja hallintopakkokeinojen käyttämisen peruste. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisestä syystä yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä. Poikkeamista määräyksestä haetaan viranomaiselta, joka tekee asiassa hallintopäätöksen. Ympäristönsuojelumääräykset perustellaan hallintolain (434/2003) 45 §:n mukaisesti.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2019 ohjeen "Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen. Opas kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille" (Kati Ojala, Kuntaliitto, 2019). Opas on julkisesti saatavilla Kuntaliiton verkkosivuilla.

Ympäristönsuojelumääräyksistä on valmisteltu mallipohja yhteistyössä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kesken. Työssä on sovellettu mainittua Kuntaliiton opasta ympäristönsuojelumääräysten ja niiden perustelujen laatimisesta. Lähialueen kunnilla on ympäristönsuojelun kannalta yhteisiä paikallisia olosuhteita (esim. vesistöt, ranta-alueet, jokien valuma-alueet). Yhteistyö on perusteltua myös kansalaisten yhdenvertaisuusperiaatteen toteutumiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen tapahtuu Oulaisissa seuraavaa ohjeellista menettelyä soveltaen:

- 1) Päätös määräysten laatimisesta (valvonta- ja lupalautakunta)
- 2) Määräysten valmistelu (ympäristötarkastaja)
 - tiedottaminen määräysten laatimisesta ja laatimisen periaatteista kaupungin verkkosivulla
 - viranomaisyhteistyö (rakennusvalvonta, kuntatekniikka)
 - tarveharkinta, paikalliset olosuhteet, herkäät alueet
- 3) Viranomaisen käsittely (valvonta- ja lupalautakunta)
 - ehdotuksen ja perustelujen hyväksyntä
- 4) Kuuleminen
 - ehdotuksen nähtävilläpito ja kuuleminen (esim. 30 vrk), kuulutus verkkosivulla ja lehti-ilmoitus
 - tiedotus erikseen: mm. ELY-keskus, ympäristöterveydenhuolto, pelastuslaitos, naapurikunnat, paikalliset yhdistykset

| | | |
|-----------------------------|------|------------|
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 23 | 12.03.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 33 | 28.05.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 53 | 24.09.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 71 | 10.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 4 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 03.02.2021 |

5) Tarvittaessa uusi valmistelu, kuuleminen ja käsittely (jos merkittäviä asiamuutoksia)

6) Valtuuston tai muun päättävän elimen päätös

- päätös ehdotuksen hyväksymisestä
- tiedonanto päätöksestä
- valitusaika 30 vrk tiedoksi saamisesta (7 vrk)

Kuntaliiton julkaisema opas sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kanssa laadittu mallipohja ovat oheismateriaalina.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että Oulaisten kaupunkiin aletaan laatia ympäristönsuojelulain 202 §:n mukaisia kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä edellä kuvatun mukaisesti ja hyödyntäen Kuntaliiton julkaisemaa opasta sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden yhteistyössä laatimaa mallipohjaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

VALUPLTK § 33

Ympäristötarkastaja on laatinut Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräyksistä sekä niiden perusteluista ensimmäisen vaiheen ehdotukset (luonnos), jotka perustuvat lähialueen kuntien ympäristönsuojelun viranhaltijoiden yhteiseen mallipohjaan sekä yhteistyöhön Oulaisten kaupungin rakennusvalvonnan ja kuntatekniikan viranhaltijoiden kanssa. Määräyksiin on tehty joitain tarkennuksia verrattuna mallipohjaan.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen etenee seuraavaksi valvonta- ja lupalautakunnan päätöksen 12.3.2020 § 23 mukaisessa menettelyssä viranomaisen käsittelyyn ja kuulemisvaiheeseen.

Ympäristönsuojelumääräyksiin liittyvä aineisto ja niitä koskeva kuulutus julkaistaan Oulaisten kaupungin verkkosivuilla. Kuulemisaika on 30 vrk. Lisäksi kuulemisesta ilmoitetaan Seutumajakka-lehdessä. Aineistosta pyydetään lausuntoa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksesta, ympäristöterveysvalvonnasta (Ympäristöpalvelut Helmi), Haapaveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta (Ympäristöpalvelut Helmi) sekä Jokilaaksojen pelastuslaitokselta.

Liitteet (liite 2a,b ja c):

Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (luonnos)

Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräysten perustelut (luonnos)

Pohjavesialueet ja pohjaveden muodostumisalueet Oulaisissa

| | | |
|-----------------------------|------|------------|
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 23 | 12.03.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 33 | 28.05.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 53 | 24.09.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 71 | 10.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 4 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 03.02.2021 |

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että liitteenä olevaa luonnosta ympäristönsuojelumääräyksistä perusteluineen ja karttaliitteineen käytetään pohjana ympäristönsuojelumääräysten laatimisen jatkokäsittelyssä ja ne asetetaan kuultavaksi edellä kuvatulla tavalla.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tommi Oja poistui kokouksesta klo 18.06.

VALUPLTK § 53

Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräysten luonnos ja määräysten perustelut ovat olleet kuultavana 2.6.-1.7.2020 välisen ajan. Kuulutus ja kuulemisasiakirjat olivat nähtävänä Oulaisten kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla tämän ajan. Lisäksi asiakirjoista pyydettiin lausunnot Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta, Ympäristöpalvelut Helmen terveysvalvonnasta sekä Haapaveden kaupungin ympäristönsuojelu- viranomaiselta, Oulaisten vesiosuuskunnalta, Jokilaaksojen pelastus- laitokselta. Lisäksi kuulemisesta tiedotettiin MTK-Oulainen-Vihanti ry:tä, Piipsjärven kyläyhdistystä, Matkanivan kyläyhdistystä, Matkanivan kalastuskuntaa, Petäjaskosken kyläyhdistystä ja Mäyränperän kyläyhdistystä.

Lausuntoja saapui kuusi kappaletta. Saadut lausunnot ja kuvaus niiden huomioimisesta on esitetty liitteessä 3. Palaute on käyty läpi otettu huomioon ehdotuksessa Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi (liite 4). Perusteluasiakirja (Liite 5) on päivitetty vastaavalla tavalla. Palautteen perusteella on täsmennetty käsitteitä ja parannettu sanamuotoja sekä lauserakenteita. Lisäksi on muun muassa poistettu päällekkäisyyksiä ja toisaalta parannettu eräiden ohjeiden, kuten maalämpöjärjestelmien rakentamiseen ja kemikaalien varastointiin liittyvien ohjeiden, huomioon ottamista määräyksissä. Palautteen perusteella on lisätty liitteeksi kartta taajama-alueista.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että liitteenä oleva ehdotusvaiheen aineisto asetetaan kuultavaksi 30 vuorokauden ajaksi ja kuulemisesta tiedotetaan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla, lehti-ilmoituksella sekä kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|-----------------------------|------|------------|
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 23 | 12.03.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 33 | 28.05.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 53 | 24.09.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 71 | 10.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 4 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 03.02.2021 |

VALUPLTK § 71

Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunta päätti 12.3.2020 (§ 23) käynnistää ympäristönsuojelumääräysten laatimisen ympäristönsuojelulain 202 §:n nojalla. Runko ympäristönsuojelumääräyksistä valmisteltiin yhteistyössä lähikuntien ympäristönsuojelun viranhaltijoiden kanssa. Luonnos Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi päätettiin (valvonta- ja lupalautakunta 28.5.2020 § 33) asettaa julkisesti nähtäville 2.6.2020 - 1.7.2020 väliseksi ajaksi ja siitä pyydettiin lausuntoja muilta viranomaisilta.

Kuulemispalautteen perusteella ympäristönsuojelumääräyksistä muokattiin ehdotus, joka päätettiin (valvonta- ja lupalautakunta 24.9.2020 § 53) asettaa uudelleen nähtäväksi 6.10.2020 - 4.11.2020 väliseksi ajaksi. Ehdotuksesta, sen liitteistä tai perusteluista ei jätetty mielipiteitä.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on Oulaisten kaupunki ja voimaan tultuaan ne ovat kaikkia Oulaisten kaupungin yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavia määräyksiä (lukuun ottamatta esim. ympäristöluvanvaraisia toimintoja). Liitteenä olevat ympäristönsuojelumääräykset liitteineen sekä ympäristönsuojelumääräyksien perustelut annetaan jatkokäsittelyyn Oulaisten kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle aikaisemmin päätetyn käsittelyjärjestyksen mukaisesti.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevat ympäristönsuojelulain 202 §:n nojalla annettavat Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräykset liitteineen sekä ympäristönsuojelumääräyksien perustelut ja lähettää asia jatkokäsittelyyn kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|-----------------------------|------|------------|
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 23 | 12.03.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 33 | 28.05.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 53 | 24.09.2020 |
| Valvonta- ja lupalautakunta | § 71 | 10.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 4 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 03.02.2021 |

KHALL § 4

Ympäristönsuojelumääräykset liitteineen ovat liitteenä nro 1.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräykset valvonta- ja lupalautakunnan esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 4

Ympäristönsuojelumääräykset liitteineen ovat liitteenä nro 1 ja ympäristönsuojelumääräyksiä perustelut ovat oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|---------------------------|-------------|-------------------|
| Kaupunginhallitus | § 34 | 25.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 5 | 03.02.2021 |

KIINTEISTÖREKISTERIN PITÄMISEN SIIRTÄMINEN OULAISTEN KAUPUNGILTA MAANMITTAUSLAITOKSELLE

52/50.05/2021

KHALL § 34

Kaupunki kävi neuvottelun 13.1.2021 Maanmittauslaitoksen kanssa kiinteistörekisterin pitämisen siirrosta Maanmittauslaitokselle. Oulaisten kaupunki ostaa jo tällä hetkellä kiinteistöinsinöörin (maanmittausinsinööri DI) Maanmittauslaitokselta. Toimitusinsinööri on antanut valtakirjan kaupungin maanmittausinsinöörille toimia toimitusinsinöörinä. Vuonna 2019 toimituksia Oulaisissa asemakaava-alueella oli vain 9 kpl. Työmääränä se tarkoittaa noin 18 työpäivää vuodessa. Ammattitaidon ylläpitäminen tuolla määrällä on haasteellista.

Maanmittauslaitoksen esittelymateriaali ja sopimusluonnos ovat oheismateriaalina. Kiinteistörekisterin ylläpidosta on luopunut jopa yli 20.000 asukkaan kaupunkeja. Maanmittauslaitoksella olisi mahdollisuus ottaa Oulaisten kaupungin kiinteistörekisterin ylläpito vuoden 2022 alusta lähtien hoitaakseen, vaikka lain mukainen siirtymäaika on 5 vuotta.

Siirtymisen vuoksi kunnalta jäisi pois kiinteistöinsinöörin tehtävät sekä niihin liittyvä tulot. Muutos lisäisi jonkin verran kaupungin kustannuksia, mutta ei merkittävästi. Vastaavasti työntekijöiden työpanos vapautuisi muihin tehtäviin. Yhtenä etuna on myös se, että esimerkiksi kaupungin ottaessa katualueen haltuun, toimitusinsinööri tulee kaupungin ulkopuolelta ja määrittää myös korvaukset. Maanmittauslaitos nimeää yhdyshenkilön omasta organisaatiostaan. Sama toimitusinsinööri hoitaa yhden asian alusta loppuun eli toimituksesta lainhuutoon Maanmittauslaitoksella. Maanmittauslaitoksella asiat käsitellään vireilletulo järjestyksessä, mutta jos Oulaisissa tulisi kiireellinen rakennushanke, asia myös käsiteltäisiin kiireellisenä.

Rekisterin pitämisen siirrolla varaudutaan myös teknisen keskuksen tulevaisuuden henkilöstömuutoksiin. Kiinteistörekisterilain (KPL 392/1985) mukaan kunta, joka huolehtii kiinteistörekisterin pitämisestä, voi päätöksellään siitä luopua. Jos kunta on päätöksellään aikaisemmin luopunut kiinteistörekisterin pitämisestä, se voi vain erityisestä syystä uudelleen ottaa huolehtiakseen kiinteistörekisterin pitämisen. Päätöksen tekee kunnanvaltuusto.

Kunnan pitämä toimitusarkisto, johon kuuluu kaupungin tekemien maanmittaustoimitusten asiakirjat ja kartat sekä kiinteistörekisterin pitoon liittyvät päätökset, muutettaisiin siirrosta Maanmittauslaitoksen Arkistokeskuksen toimesta sähköiseen muotoon ja tallennettaisiin ARKKI järjestelmään. Sähköistämisen jälkeen alkuperäiset asiakirjat palautetaan kaupungille. Kaupungilla on jatkossakin arkistointivastuu

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 34
§ 5

25.01.2021
03.02.2021

näistä asiakirjoista. Kustannuksiksi arvioidaan vastaavan kokoisten kuntien osalta 45.000 €-50.000 €. Kustannuksista puolet maksaisi kaupunki ja toisen puolet Maanmittauslaitos. Kustannuksista kaupungin osalta menisi puolet vuodelle 2021 ja puolet 2022. Arvio vuoden 2021 kaupungin kustannusten osalta on noin 15.000 €.

Toimitusarkiston sähköistämisestä on etua kunnalle, kun se saa toimitusarkistosta sähköisen varmuuskopion. Lisäksi aineisto on käytettävissä KTJ selaintietopalvelun kautta. Sähköistämisestä on hyötyä myös Maanmittauslaitokselle kiinteistörekisterin pitämisessä, maanmittaustoimitusten tekemisessä ja tietopalvelussa.

Teknisen keskuksen henkilöstö esittää, että kaupunki lähtisi siirtämään asemakaava-alueiden kiinteistörekisterin ylläpidon Maanmittauslaitokselle vuoden 2022 alusta lähtien. Maastotyöt (mittaus ja paalutus) jäisivät edelleen Oulaisten kaupungin tehtäväksi. Samalla esitetään, että arkiston muutokseen sähköiseksi haetaan kaupunginvaltuustolta lisämääräraha 15.000 € teknisen keskuksen vuoden 2021 talousarvioon.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Oulaisten kaupungin asemakaava-alueiden kiinteistörekisterin ylläpito siirretään Maanmittauslaitokselle 1.1.2022 lukien. Lisäksi kaupunginhallitus esittää, että teknisen keskuksen vuoden 2021 talousarvioon otetaan 15.000 €:n lisämääräraha arkiston muuttamiselle sähköiseen muotoon.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 5

Maanmittauslaitoksen esittelymateriaali ja sopimusluonnos ovat oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|------------------------------------|-------|------------|
| Sivistys- ja hyvinvointilautakunta | § 146 | 22.12.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 13 | 11.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 6 | 03.02.2021 |

MÄÄRÄRAHAMUUTOS HARRASTAMISEN OULAISTEN MALLI -HANKKEESEEN

13/3.10/2021

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta § 146

Oulaisten kaupunki on saanut 21.12.2020 valtionavustusta Aluehallintovirastolta 44000 euroa, joka on 80 % kokonaiskustannuksista. Kokonaiskustannukset ovat 55000 euroa. Käyttöaika on 1.1. - 5.6.2021. Hankkeen nimi on Harrastamisen Oulaisten malli. Hanke pitää ottaa huomioon talousarvioon 2021.

Sivistys- ja kulttuurijohtaja: Esitetään kaupunginhallitukselle ja valtuustolle, että hanke huomioidaan talousarvion 2021 määrärahamuutoksena.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 13

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy sivistys- ja hyvinvointilautakunnan talousarvioon muutoksen, joka lisää lautakunnan menoja 55.000 € ja tuloja 44.000 €. Hankkeelle tulee talousarvioon oma projektinumero.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 6

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|---------------------------|-------------|-------------------|
| Kaupunginhallitus | § 40 | 25.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 7 | 03.02.2021 |

VARAUKSEN TEKEMINEN VUODEN 2020 TILINPÄÄTÖKSEEN (LEHTOPÄÄN KEVYEN LIIKENTEEN VÄYLÄ)

249/51.05/2020

KHALL § 40

Oulaisten kaupunki sai joulukuussa tiedon, jonka mukaan valtion vuoden 2021 talousarvioon on varattu 450.000 €:n määräraha Lehtopään kevyen liikenteen väylän rakentamiseen. Määräraha kattaa hankkeen 900.000 €:n kustannuksista 50 % ja hankkeen toteuttaminen edellyttää kaupungilta vastaavansuuruista määrärahaa. Hanke on ns. valtion hanke, joka tulee valtion maalle ja hankkeen toteutuksesta vastaa ELY-keskus.

Lehtopään kevyen liikenteen väylän suunnittelukustannuksista on vastannut Oulaisten kaupunki. Neuvottelussa ELY-keskuksen kanssa (20.1.2021) on sovittu, että hankkeen toteuttamisessa lähdetään 900.000 €:n arvioiduista kustannuksista ja mikäli kustannusarvio ylittyy, yli menevät kustannukset sekä maksettavaksi tulevat lunastuskustannukset maksaa valtio. Suunnittelukustannuksia ei hankkeessa jaeta kaupungin ja valtion kesken, ne jäävät kaupungille. Hankkeesta tehdään toteutussopimus, jonka kaupunginhallitus hyväksyy.

Suomen Kuntaliitolta on pyydetty lausuntoa siitä, voidaanko tällaisessa investointityyppisessä hankkeessa tehdä varausta tilikauden tuloksesta, vaikka hanke on lähtökohtaisesti kaupungille käyttömeno, koska se ei tule kaupungin käyttöomaisuuteen. Vuoden 2020 tilinpäätös on kaupungilla ylijäämäinen ja varauksen tekemiselle olisi siksi mahdollisuus.

Kehittämispäällikkö Sari Korento on 19.1.2021 antanut seuraavan ohjauksen:

"Taseen laatimista koskevan yleisohjeen (kohta 2.2.1 Aineettomat hyödykkeet/Muut pitkävaikutteiset menot) mukaan:

Tavanomaista suuremmat rahoitusosuudet muiden yhteisöjen pysyvien vastaavien hankintamenoihin voidaan merkitä muihin pitkävaikutteisiin menoihin. Muita pitkävaikutteisia menoja voivat edellä mainittujen lisäksi olla osake- ja vuokrahuoneistojen peruserämenot, tavanomaista vuotuisesta suuremmat kaavoitusmenot, atk-ohjelman hankintaan liittyvät muut menot kuin lisenssioikeuden hankintamenot sekä osallistuminen valtion tie-, rata- ja vesiväylähankkeisiin. Muut pitkävaikutteiset menot on poistettava suunnitelman mukaan vaikutusaikanaan. Jollei kirjanpitovelvollinen voi luotettavalla tavalla arvioida vaikutusaikaa, on meno poistettava enintään kymmenessä vuodessa (KPL 5:11 §)."

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 40 | 25.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 7 | 03.02.2021 |

Em. lisäksi ohjauksessa todetaan, että "mikäli hanke voidaan kirjanpito-velvollisen arvion mukaan kirjata edellä mainitun ohjeen mukaisesti taseen muihin pitkävaikutteisiin menoihin, ja tulee siten kunnan investointisuunnitelmaan, niin varauksen tekeminen on mahdollista tuloslaskelmaohjeessa mainitulla tavalla. Menettely, jossa investointivarausta kartutetaan taikka puretaan tilikauden tuloksen tasaamiseksi ilman, että siirtojen perustana ovat suunnitellut investointihankkeet tai niiden toteutuminen, ei ole hyvän kirjanpitotavan mukainen."

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää tehdä vuoden 2020 tilinpäätöksessä 450.000 €:n varauksen taseen kohtaa "Muut pitkävaikutteiset menot" Lehtopään kevyen liikenteen väylän toteuttamiseen. Päättös varauksen tekemisestä jo ennen vuoden 2020 tilinpäätöksen hyväksymistä tehdään, jotta hankkeen urakat voidaan lähteä kilpailuttamaan alkuvuodesta ja hanke on mahdollista toteuttaa kuluvan vuoden aikana. Kaupungin tulevissa talousarvioissa hanke näkyy vuotuisina poistoina. Valtuustolle esitetään poistoajaksi 20 vuotta.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 7

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 42 | 25.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 8 | 03.02.2021 |

VUODELLE 2021 VAHVISTETTU VALTIONOSUUS

27/1.10/2021

KHALL § 42

Valtiovarainministeriö teki päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1704/2009) 30.12.2020 ja opetus- ja kulttuuriministeriö opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1705/2009) mukaisesta valtionosuusrahoituksesta 30.12.2020.

Kunnan **peruspalvelujen valtionosuusprosentti** nousee 25,67 %:iin vuonna 2021 (25,49 % vuonna 2020). Valtionosuusprosentin nousu johtuu kunnille lailla säädettyjen tehtävien ja velvoitteiden lisääntymisestä vuonna 2021 (mm. oppivelvollisuuden laajeneminen). Kunnan peruspalvelujen omarahoitusosuudeksi muodostuu 3747,29 euroa asukasta kohden (3654,97 e. v.2020).

Oulaisten kaupungin peruspalvelujen valtionosuus ja verotulomenetyksen korvaus ovat yhteensä 102.233 € enemmän kuin v. 2021 hyväksytyssä talousarviossa.

Peruspalvelujen valtionosuuden määrä on 23.634.670 € (sis.verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen) lisättynä **verotulomenetyksen korvauksella** 3.757.283 € (vähennetty veronmaksulykkäysten aiheuttaminen verotulomenetyksen tilapäinen korvaus) eli yhteensä 27.391.954 €.

Samassa yhteydessä valtionosuuksien kanssa maksetaan kunnille ja muille opetuksen järjestäjille esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvaukset. Hyväksytyssä talousarviossa v. 2021 kotikuntakorvaustulot ovat 322.563 € ja menot - 120.125 €. Lopullinen v. 2021 vahvistettu opetustoimen kotikuntakorvaustulojen ja -menojen erotus on n. 82.000 € korkeampi, yhteensä 284.461 €. Kotikuntakorvaustulot ovat 361.403 € ja kotikuntakorvausmenot - 76.942 €. Nämä kirjataan sivistystoimen tuloksi ja menoksi.

Oheismateriaalina maksuerittely valtionosuuksista ja kotikuntakorvauksista.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2021 tehdään valtiovarainministeriön vahvistaman valtionosuuspäätöksen mukaiset muutokset. Vuoden 2021 talousarvion tulos paranee muutosten perusteella n. 184.000 €.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 42 | 25.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 8 | 03.02.2021 |

KVALT § 8

Maksuerittely valtionosuuksista ja kotikuntakorvauksista ovat oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 38
§ 9

25.01.2021
03.02.2021

TYÖLLISYYSPÄÄLLIKÖN MÄÄRÄAIKAISEN VIRAN PERUSTAMINEN

181/0.10/2020

KHALL § 38

Sanna Marinin hallitusohjelmassa tavoitellaan kuntien vahvempaa roolia työllisyyspalveluiden järjestäjänä. Työllisyyden kuntakokeilu on yksi keino tämän tavoitteen saavuttamiseksi. Kokeilujen tavoitteena on nykyistä tehokkaammin edistää työttömien työnhakijoiden työllistymistä ja koulutukseen ohjautumista ja tuoda uusia ratkaisuja osaavan työvoiman saatavuuteen. Kuntaliiton varatoimitusjohtaja Timo Reina on todennut, että työnantajien ja työnhakijoiden TE-palvelut siirrettäisiin tulevaisuudessa pysyvästi kuntien järjestämisvastuulle

Oulaisten kaupunki on hyväksytty työllisyyden kuntakokeiluun yhteistyössä Ylivieskan, Kalajoen, Merijärven ja Alavieskan kanssa. Oulaisten kaupungin tavoitteena on vähentää työttömyyttä ja samalla kaupungin maksamaa työmarkkinatuen kuntaosuutta eli "sakkomaksua". Lisäksi Oulaisten kaupungin tavoitteena on, että Oulaisiin saadaan toimiva työllisyyspalveluiden kokonaisuus, joka yhdistää kaupungin tarjoamia palveluita yhteen ja helpottaa palveluiden saavutettavuutta niin työnhakijoille kuin työnantajille.

Oulaisten kaupunki on hyväksynyt vuoden 2021 talousarviossa ministeriön edellyttämän kuntaosuuden 60.000 €. Laki työllisyyden kuntakokeilusta siirtää TE-toimistosta kaksi työntekijää Oulaisten kaupungin palvelukseen 1.3.2021 lähtien. Lisäksi laki antaa kaupungille uusia tehtäviä, joita ovat mm. palkkatuen ja starttirahan myöntämisoikeudet. Tähän tehtävään henkilön tulee olla virkasuhteessa Oulaisten kaupunkiin ja hänen työajan käyttö tulee olla vähintään 50 % työllisyyspalveluiden hoitoa.

Työllisyysasioita on hoidettu Oulaisten kaupunkiorganisaatiossa hajautetulla mallilla. Kuntouttava työtoiminta (perusturva), nuorten kesätyöt (sivistys- ja kulttuuri), avoimet työpaikat ja yrittäjyys (elinkeino) ja palkkatukityöt (yleishallinto) on hoidettu viranhaltijoiden oman työn ohessa eikä työllisyysasioille ei ole ollut selkeää vastuuhenkilöä tai esimiestä.

Työllisyyspalveluiden kehittämiseen on käynnistetty syksyllä 2020 Oulaisissa kaupungin oma ESR-rahoitteinen hanke, jonka resursseja ei rahoittajan mukaan saa käyttää työllisyyden kuntakokeiluun. Tämä hanke on kestoaltaan 36 kk.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 38 | 25.01.2021 |
| Kaupunginvaltuusto | § 9 | 03.02.2021 |

Jotta työllisyyden kuntakokeilun ehdot täyttyvät ja toiminta voidaan käynnistää, Oulaisten kaupungille on perustettava määräaikainen virka (1.3.2021-30.6.2023). Henkilöstöjaosto määrittelee virkaan liittyvät kelpoisuusehdot ja vahvistaa palkan. Palkkamenot katetaan työllisyyden kuntakokeiluun varatuista määrärahoista.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että yleishallintoon perustetaan työllisyyspäällikön määräaikainen virka ajalle 1.3.2021-30.6.2023.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 9

Oulaisten tuleva työllisyyspalveluiden malli on kuvattuna oheismateriaalissa.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 45
§ 10

25.01.2021
03.02.2021

ALOITTEET VUODELTA 2020

14/0.10/2021

KHALL § 45

Kuntal 23 § säätää aloitteista seuraavaa:

"Kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Jos 1 momentissa tarkoitetun aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, asia on otettava käsiteltäväksi kuuden kuukauden kuluessa asian vireille tulosta.

Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa.

Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet."

Hallintosäännön mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite lähetetään kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä aloitteista ja mihin toimenpiteisiin aloitteiden johdosta on ryhdytty.

Aloitteet vuodelta 2020 ja 2019 ovat oheismateriaalina. Vuoden 2019 aloitteisiin on lisätty vuonna 2020 tehdyt päätökset.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet tietoonsa saatetuksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 10

Aloitteet ovat liitteenä nro 2.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 17
§ 11

11.01.2021
03.02.2021

OSALLISTUMINEN KOULUKIUSAAMISTA KOSKEVAAN HAASTEeseen

2/0.10/2021

KHALL § 17

Raahen kaupunginvaltuusto on 26.10.2020 päättänyt käynnistää haastekampanjan koulukiusaamisen ehkäisemiseksi ja pois kitkemiseksi kutsumalla mukaan kaikki raahelaiset ja haastanut samalla kaikki Suomen kuntien valtuustot ja asukkaat mukaan kampanjaan. Lisäksi on päätetty, että valtuusto tahtoo toimia esimerkillisesti, edistää hyväksyvää ja toisia kunnioittavaa toimintatapaa, vaikka asioista oltaisiin eri mieltä. Tämä tahdonilmaisuu ja kutsu vahvistetaan aina uuden valtuustokauden alussa.

Ote Raahen kaupunginvaltuuston päätöksestä on oheismateriaalina. Siinä on tarkemmin selvitetty haasteen taustaa ja perusteita.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- päättää Oulaisten kaupungin osalta ottaa haasteen vastaan ja kutsuu oulaistelaiset kampanjaan mukaan;
- tahtoo valtuustona toimia esimerkillisesti, edistää hyväksyvää ja toisia kunnioittavaa toimintatapaa, vaikka asioista oltaisiin eri mieltä; ja
- päättää, että tämä tahdonilmaisuu vahvistetaan aina uuden valtuustokauden alussa.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 11

Raahen kaupunginvaltuuston päätös on oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto**§ 12****03.02.2021**

VALTUUSTOALOITE -KUNTALAISFOORUMI TUKEMAAN KAUPUNGIN
PÄÄTÖKSENTEKOA

69/0.10/2021

KVALT § 12

Keskustan valtuustoryhmä jätti kaupunginvaltuustolle 3.2.2021 valtuustoaloitteen - Kuntalaisfoorumi tukemaan kaupungin päätöksentekoa.

Aloite on liitteenä nro 3.

Kaupunginvaltuusto: Kaupunginvaltuusto kävi aloitteen pohjalta lähetekeskustelun ja päätti lähettää sen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN JA VALITUSOSOITUS

KVALT § 13

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.36 ja antoi näin kuuluvan valitusosoituksen, liite nro 5.

Liite nro 5

OULAISTEN KAUPUNKI
Kaupunginvaltuusto

VALITUSOSOITUS

Kokouspäivämäärä
3.2.2021Pykälä
13

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

| | |
|----------------------------|---|
| Kieltojen perusteet | Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 1, 2, 8, 10, 11, 12 ja 13 |
| | HvalL10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet |

VALITUSOSOITUS

| | | | |
|---|---|---------|---------------------------------|
| Valitusviranomaisen ja valitusaika | Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. | | |
| | Pohjois-Suomen hallinto-oikeus PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet puh. 0295642800 (vaihe klo 8.00-16.15), telefax 0295642841 | | |
| | Kunnallisvalitus, pykälät 3, 4, 5, 6, 7 ja 9 | | Valitusaika 30 päivää |
| | Hallintovalitus, pykälät | | Valitusaika päivää |
| | Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite | Pykälät | Valitusaika 30 päivää |
| | Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. | | |
| Valituskirja | <p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p> <p>Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.</p> | | |
| Valitusasiakirjojen toimittaminen | <p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.</p> <p>Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p> | | |

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |