

**Valvonta- ja lupalautakunta****09.02.2021**

---

**AIKA** 09.02.2021 klo 17:00 - 19:16**PAIKKA** Teams-kokous**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
2	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	4
3	VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN KOKOUKSET VUONNA 2021	5
4	VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN KOKOUSTEN PÖYTÄKIRJOJEN NÄHTÄVÄNÄ PITÄMINEN VUONNA 2021	6
5	HYVÄKSYJIEN MÄÄRÄÄMINEN 2021	7
6	VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN KÄYTTÖSUUNNITELMA VUODELLE 2021	8
7	VUODEN 2020 TALOUSSEURANTA, TOIMINTAKERTOMUS JA TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	9
8	RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN	11
9	LAUSUNNON ANTAMINEN POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE KOSKIEN VALITUSTA VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN PÄÄTÖKSESTÄ 10.12.2020 § 74	12
10	OULAISTEN KAUPUNGIN RAKENNUSJÄRJESTYKSEN UUSIMINEN	15
11	KUULEMINEN HALLINTOPAKON ASETTAMISESTA ROSKAANTUNEEN KIINTEISTÖN SIIVOAMISEKSI	17
12	MAAPERÄN PILAANTUNEISUUDEN TUTKIMUKSEN HYVÄKSYMINEN, OULAISTEN JÄTEHUOLTO OY	19
13	TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	21
14	TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT	22
15	AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT	23
16	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	24

**Valvonta- ja lupalautakunta**

---

**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Hautala Heikki	puheenjohtaja	
	Takalo Sauli	varapuheenjohtaja	
	Rantaeskola Päivi	varajäsen	
	Heikkinen Matti	jäsen	
	Lehtonen Marjut	jäsen	
	Hyytiäinen Kari	varajäsen	
	Rahkola Pekka	jäsen	
	Rajaniemi Janette	jäsen	
	Honkimaa Riitta	jäsen	
	Oja Tommi	kaup. hall. edustaja	Poistui § 9 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
	Hemmilä Veijo	rakennustarkastaja	
	Liuska Laura	ympäristötarkastaja	
	Lämsä Sonja	pöytäkirjanpitäjä	

---

**ALLEKIRJOITUKSET**

Heikki Hautala  
puheenjohtaja

Sonja Lämsä  
pöytäkirjanpitäjä

---

**KÄSITELLYT ASIAT**

1 - 16 §

---

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

Oulainen 10.2.2021

Marjut Lehtonen  
pöytäkirjantarkastaja

Kari Hyytiäinen  
pöytäkirjantarkastaja

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 15.2.2021 klo 9 alkaen.

---

## KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

## VALUPLTK § 1

Rakennustarkastaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Valvonta- ja lupalautakunta: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

## PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

## VALUPLTK § 2

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Marjut Lehtonen ja Kari Hyytiäinen.

## VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN KOKOUKSET VUONNA 2021

## VALUPLTK § 3

Hallintosäännön mukaan toimielin pitää kokouksensa päättämäärän aikana ja paikassa. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä.

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsu on lähetettävä vähintään kolme päivää ennen kokousta.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouskutsuun on liitettävä esityslista, jossa tulee olla selostus kustakin käsiteltävästä asiasta ja päätösehdotus, mikäli asia on ehditty riittävästi valmistella.

Kokouspaikka on kaupungintalon valtuustosalin vaihtoehtoisena paikkana pidetään teknisen keskuksen 2. kerroksen neuvotteluhuonetta. Tarvittaessa kokoukset voidaan toteuttaa myös etäkokouksina Teams-sovelluksen välityksellä. Valvonta- ja lupalautakunnan kokousten pöytäkirjanpitäjänä toimii teknisen keskuksen toimistos sihteeri, joka myös hoitaa kaikki lautakunnan pöytäkirjanpitäjälle kuuluvat tehtävät.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää kokouspaikasta ja -ajasta. Valvonta- ja lupalautakunnan kokouksen pöytäkirjanpitäjänä teknisen keskuksen toimistos sihteeri, joka myös hoitaa kaikki lautakunnan pöytäkirjanpitäjälle kuuluvat tehtävät.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN KOKOUSTEN PÖYTÄKIRJOJEN  
NÄHTÄVÄNÄ PITÄMINEN VUONNA 2021

## VALUPLTK § 4

Kuntalain 140 §:n mukaan: *"Valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakunnan sekä kuntayhtymän 58 §:n 1 momentissa tarkoitettujen toimielimien pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä.*

*Kunnan ja kuntayhtymän muun kuin 1 momentissa tarkoitettujen viranomaisen pöytäkirja pidetään vastaavasti yleisesti nähtävänä, jos asianomainen viranomainen katsoo sen tarpeelliseksi.*

*Kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitettujen kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa."*

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää pitää kokouksen tarkastettujen pöytäkirjan yleisesti nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirja siirretään tarkastamisen jälkeen nähtäväksi Oulaisten kaupungin verkkosivuille.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## HYVÄKSYJIEN MÄÄRÄÄMINEN 2021

## VALUPLTK § 5

Kaupungin menojen maksuunpano edellyttää, että laskun on hyväksynyt sen toimielimen päättämä hyväksyjä, jonka toimivaltaan kuuluva määräraha on kyseessä. Hyväksyjänä toimiva henkilö on yleensä toiminnasta vastuussa oleva, kaupunkiin vakinaisessa virkasuhteessa oleva henkilö.

Vuoden 2012 alusta kaupungissa siirryttiin sähköiseen laskujen käsittelyyn eikä paperimuodossa olevia laskuja enää käsitellä. Kaupungille tulevat laskut ohjataan nyt kaikki kaupungintalolle, minne laskut joko tulevat sähköisessä muodossa tai laskut skannataan sähköiseen muotoon ja toimitetaan edelleen hallintokuntiin reskontranhoitajille. He ohjaavat laskut edelleen tarkastus- ja hyväksymiskiertoon.

Järjestelmämuutoksien perusteella kaupungille tulevien laskujen käsittelyssä laskujen asiatarkastajat ja hyväksyjät määritellään ohjelmaan (nimet), ja ohjelmaan voidaan myös määritellä henkilöiden poissaolot (loma-ajat, muut poissaolot), jolloin nimetty varahenkilö huolehtii laskujen hyväksymisestä. Jokaisella laskulla täytyy olla asiatarkastaja ja hyväksyjä. Nämä ovat eri henkilöitä.

Hyväksyjä vastaa siitä, että maksutosite on muodollisesti ja asiallisesti oikea, tositteessa on oikea tilimerkintä, menon suorittamiseen on käytettävissä määräraha ja että määrärahaa ei ylitetä. Ennen hyväksymistä laskun käsittelee asiatarkastaja, jonka tehtävänä on varmistaa, että laskun perusteena oleva tavara tai palvelu on saatu.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyy hyväksyjät vuodelle 2021 seuraavasti:

Rakennustarkastus 5100: toiminnot 1111 ja 5800, asiatarkastaja Sonja Lämsä (varalla Veijo Hemmilä), hyväksyjä Veijo Hemmilä (varalla Markku Ketonen) ja vastuuviranhaltija Veijo Hemmilä.

Ympäristönsuojelu 5110: toiminnot 1111 ja 5810, asiatarkastaja ympäristötarkastaja (varalla Sonja Lämsä), hyväksyjä Veijo Hemmilä (varalla Markku Ketonen) ja vastuuviranhaltija ympäristötarkastaja, ostopalveluna Ylivieskan kaupungilta.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.





## VUODEN 2020 TALOUSSEURANTA, TOIMINTAKERTOMUS JA TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

## VALUPLTK § 7

Valvonta- ja lupalautakunta kokoontui vuonna 2020 seitsemän kertaa ja pöytäkirjan pykälä kertyi yhteensä 78 kpl. Vuoden 2020 talousseuranta, toimintakertomus ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun osalta ovat liitteinä (liitteet 2,3,4)

Talousseurannan (liite 2) mukaan valvonta- ja lupalautakunnan nettomenojen toteutuma vuodelle 2020 on -63 451 €. Vuodelle 2020 nettomenoiksi oli budjetoitu -127 907 €.

**Ympäristönsuojelu**

Ympäristönsuojelun toiminta painottui ympäristönsuojelun erityistehtäviin kuten lupa- ja valvontatehtäviin sekä yleistehtäviin kuten ohjaukseen ja neuvontaan. Ympäristönsuojelussa laadittiin ympäristönsuojelulain 202 §:n mukaiset ympäristönsuojelumääräykset, jotka tulevat kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi alkuvuodesta 2021.

Uusia päätöksiä maa-aines- ja ympäristölupien yhteiskäsittelystä tehtiin 1 kpl ja ympäristönsuojelulain mukaisia rekisteröinti-ilmoituksia käsiteltiin 1 kpl. Voimassa olevia ympäristölupia oli vuoden lopussa 41 kpl, ympäristönsuojelulain mukaisia rekisteröintejä 6 kpl ja maa-aineslupia 15 kpl. Maa-ainesoton vuosittaisia valvontakäyntejä tehtiin marraskuussa valvontasuunnitelman mukaisesti 10 kpl. Ympäristölupien määräaikaistarkastuksia tehtiin viidelle laitokselle ja lisäksi tarkastettiin yksi ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröity laitos. Ympäristönsuojelussa käsiteltiin myös ympäristönsuojelulain ja jätelain rikkomiseen liittyviä asioita.

Ympäristönsuojelussa nettomenojen toteuma 2020 oli - 33 073 €. Talousarviossa oli vuodelle 2020 budjetoitu nettomenoiksi - 35 218 €.

**Rakennusvalvonta**

Rakennusvalvonnassa lupia ja ilmoituksia on myönnettiin 136 kpl, joista rakennuslupia 60 kpl, toimenpidelupia 45 kpl, 2 kpl purkulupia ja maisematyölupia 3 kpl. Jatkoaikoja rakennustöiden loppuunsaattamista varten myönnettiin 5 kappaletta. Toimenpideilmoituksia hyväksyttiin 13 kpl ja purkamisilmoituksia 8 kpl.

Rakennusvalvonnan myyntituotot olivat 91 915 € joka oli 58 065 € suurempi kuin budjetoitu 33 850 €. Kuluja kertyi -122 293 € joka oli 4246 € vähemmän kuin budjetoitu -126 539€. Tulojen kasvu johtui

tuulivoimaloiden rakennuslupatuloista. Täten rakennusvalvonnan nettomenojen toteuma vuonna 2020 oli -30 378 €.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee vuoden 2020 talousseurannan, toimintakertomuksen ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen tietoonsa saatetuksi ja lähettää ne edelleen kaupunginhallitukselle tilinpäätöstä varten.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN

## VALUPLTK § 8

Rakennusvalvojan taksaa on syytä päivittää siltä osin kun arviointitehtävät ovat muita kuin viranomaistehtäviä. Nykyisellään kaupunginvaltuuston 17.5.2017 hyväksymän taksan kohta § 18.1: *tarkastukset ja vaihetodistukset, jotka eivät sisälly rakennusvalvontatehtäviin: tarkastus, lausunto ja työvaihetodistus 60 €+alv.*

Yhdenvertaisuuden ja tasapuolisen käytännön mukaisesti taksa muutetaan työaikaveloitukseksi työhön käytetyn ajan mukaiseksi. Taksa on teknisen keskuksen tilaustehtävien työaikaveloitusten mukainen.

Rakennustarkastajan työaikaveloitus tarkastuksiin ja vaihetodistuksiin, jotka eivät sisälly rakennusvalvontatehtäviin 55 €/h + ALV 24 %. Tilaustehtävän työaikaveloituksen vähimmäislaskutus 0,5 tunnilta. Taksan muutosehdotus on esitetty liitteessä (liite 5). Rakennusvalvonnan taksa on oheismateriaalina.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää hyväksyä taksan muutoksen liitteen 5 mukaisesti työaikaveloitukseksi siltä osin kun tarkastukset ja vaihetodistukset ovat muita kuin viranomaistehtäviä. Taksan muutos tulee voimaan heti, kun tämä päätös on saanut lainvoiman.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

LAUSUNNON ANTAMINEN POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE  
KOSKIEN VALITUSTA VALVONTA- JA LUPALAUTAKUNNAN PÄÄTÖKSESTÄ  
10.12.2020 § 74

251/55.99/2020

VALUPLTK § 9

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää lausuntoa Elenia Verkko Oyj:n valitukseen, joka koskee Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunnan 10.12.2020 tekemää kielteistä päätöstä (§ 74) 20 kV:n ilmajohdon pysyttämislupahakemukseen kiinteistöllä MAJA (563-402-2-63).

Elenia Verkko Oyj vaatii, että hallinto-oikeus päättää seuraavasti:

- Kumoo Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunnan 10.12.2020 antaman päätöksen.
- Myöntää yhtiön hakemuksen mukaisesti oikeuden pysyttää ilmajohto nykyisellä paikalla.
- Toissijaisesti palauttaa asia uudelleen päätettäväksi Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunnalle siten, että Elenialle myönnetään ilmajohdon sijoituslupa hakemuksen mukaisesti.
- Velvoittaa Oulaisten kaupungin korvaamaan Elenian oikeudenkäyntikulut laillisine korkoineen.

Elenia Verkko Oyj on neuvotellut nykyisten maanomistajien kanssa ilmajohdon sijoittamisesta ja heille maksettavista korvauksista, mutta neuvotteluista huolimatta osapuolet eivät ole päässeet molempia osapuolia tyydyttävään lopputulokseen korvauksien osalta.

Maanomistajat ovat myös todenneet 12.10.2020 päivätyssä vastinekirjelmässä, että "*....emme ole vaatimassa linjan purkua, vaan olemme valmiita jatkamaan maanvuokrasopimusta vuoden 2023 loppuun saakka, joka siis myös Elenian mielestä on hyväksyttävä. Ainoaksi ongelmaksi neuvotteluissamme on muodostunut Elenian haluttomuus maksaa maa-alueen käytöstä meidän maa-alueen omistajien määrittelemää korvausta maankäytöstä ja linjan aiheuttamasta haitasta*".

Maankäyttö- ja rakennuslaki 161 § "*Rakennusvalvontaviranomainen ei voi päättää johtojen sijoittamisesta maksettavista korvauksista, vaan ne ratkaistaan, aivan kuten rasitejärjestelmän osaltakin, lunastuslain mukaisessa järjestyksessä*"

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö on oheismateriaalina.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta esittää lausunnossaan,

---

että hankkeelle on olemassa lainmukaiset edellytykset myöntää ilmajohdon pysyttämislupa ja mahdollisesta haitasta maksettavat korvaukset ratkaistaan lunastuslain mukaisessa järjestyksessä maanmittauslaitoksen toimesta.

Keskustelun kuluessa Matti Heikkinen teki liitteen 8 mukaisen esityksen valvonta- ja lupalautakunnan lausunnoksi Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Esitystä kannatti Pekka Rahkola.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen, joka yksimielisesti hyväksyttiin.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: ne, jotka ovat esittelijän esityksen kannalla, äänestävät KYLLÄ ja ne, jotka ovat Matti Heikkisen kannatetun lausuntoesityksen kannalla äänestävät EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

	Kyllä	EI
Hautala Heikki	x	
Takalo Sauli	x	
Rantaeskola Päivi	x	
Heikkinen Matti		x
Lehtonen Marjut	x	
Rajaniemi Janette	x	
Honkimaa Riitta	-	-
Hyytiäinen Kari	x	
Rahkola Pekka		x
ääniä yhteensä	6	2

Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyi esittelijän esityksen äänin 6-2. Yksi lautakunnan jäsen äänesti tyhjä.

Valvonta- ja lupalautakunta: Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyi äänin 6-2 (1 tyhjä ääni) esittelijän tekemän esityksen valvonta- ja lupalautakunnan lausunnoksi Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Matti Heikkinen jätti eriävän mielipiteen, liite 9.

Tommi Oja poistui kokouksesta osallisuusjäävinä tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Tommi Oja poistui kokouksesta klo 18.17.

## OULAISTEN KAUPUNGIN RAKENNUSJÄRJESTYKSEN UUSIMINEN

37/55.00/2021

## VALUPLTK § 10

Oulaisten kaupungin rakennusjärjestys on hyväksytty vuonna 2002 ja se kaipaa uudistamista. Vuoden 2002 jälkeen rakentamisen lainsäädäntö ja säännökset ovat osin muuttuneet ja pääosa uusista rakentamismääräyksistä on tullut voimaan vuoden 2018 alusta.

MRL 14 § *"Kunnassa tulee olla rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla.*

*Rakennusjärjestyksessä annetaan paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteutumisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuuttomia.*

*Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea rakennuspaikkaa, kokoa ja sen sijoittumista, rakennuksen sopeutumista ympäristöön, rakentamistapaa, istutuksia, aitoja tai muita rakennelmia, rakennetut ympäristön hoitoa, vesi huollon järjestämistä, suunnittelutarvealueiden määrittelemistä sekä muita niihin rinnastettavia paikallisia, rakentamista koskevia seikkoja.*

*Rakennusjärjestyksen määräyksiä ei sovelleta, jos oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa, asemakaavassa tai Suomen rakentamismääräyskokoelmassa on asiasta toisin määrätty."*

Rakennusjärjestyksen uusimisessa on tarkoitus huomioida rakentajien uudet tarpeet, mm. maalämpökaivot ja aurinkokeräimet, joita ei ole huomioitu nykyisessä rakennusjärjestyksessä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 15 §:n perusteella rakennusjärjestyksen hyväksyy kaupunginvaltuusto. Rakennusjärjestystä valmisteltaessa noudatetaan soveltuvilta osin kaavan laatimista koskevia vuorovaikutukseen ja nähtävillä pitoon (MRL 62 ja 65 §) liittyviä säännöksiä.

Rakennusjärjestyksen laatimisesta säädetään tarkemmin maankäyttö- ja rakennusasetuksella 6 §, jonka perusteella ehdotus rakennusjärjestyksestä tulee olla julkisesti nähtävillä 30 päivän ajan. Kuntaliitto on laatinut päivitetyn ohjeen rakennusjärjestyksen laadinnasta, jota pidetään pohjana rakennusjärjestyksen uusimisessa.

Valvonta- ja lupalautakunta

§ 10

09.02.2021

---

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää aloittaa rakennusjärjestyksen uudistamistyön ja hyväksyy liitteenä (liite 6) olevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman asetettavaksi nähtäville.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.



KUULEMINEN HALLINTOPAKON ASETTAMISESTA ROSKAANTUNEEN  
KIINTEISTÖN SIIVOAMISEKSI

## VALUPLTK § 11

Kiinteistöllä [REDACTED] on havaittu roskaantunut alue valvonta- ja lupalautakunnan nimeämän katselmustoimikunnan vuosittain tekemän ympäristökatselmuksen yhteydessä ja kiinteistön omistajia [REDACTED] on kehoitettu useita kertoja siivoamaan kiinteistö jätteistä. Viimeisin kehoitus on päivätty 17.8.2018. Siinä asetetun määräajan (30.4.2019) mentyä umpeen ja tilanteen ollessa edelleen lain vastainen, on asianosaisia pyritty kuulemaan asian johdosta.

Asianosaisia on kuultu edellisen kerran 21.1.2020 päivätyllä kirjeellä, minkä jälkeen [REDACTED] ilmoitti puhelinkeskustelussa ympäristösihteerille siivoavansa alueen kesän 2020 aikana. Ympäristösihteerin ja rakennustarkastajan kävivät kiinteistöllä 21.9.2020, jolloin todettiin että siivoamista ei ollut tehty (kuvat oheismateriaalina). Kiinteistöllä todettiin romuautoja, käyttökelvottomia muita koneita, renkaita, romumetallia, putkia, kaapeleita, kemikaalia sisältäviä osin rikkoutuneita kanistereita ja muuta jätettä varastoituna maastossa siten, että ne aiheuttavat epäsiisteyttä ja maaperän pilaantumisen vaaraa.

Jätelain (646/2011) mukaan

- Ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa (roskaamiskielto) (72 §)
- Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä siivoamisvelvollisen täyttämään velvollisuutensa (75 §)
- Valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään tai kielletään (129 §)

Uhkasakkolain (1113/1990) 22 §:n mukaan asianosaiselle on ennen uhkasakon asettamista ja tuomitsemista taikka teettämis- tai keskeyttämishuonon asettamista ja täytäntöön pantavaksi määräämistä koskevan asian ratkaisemista varattava tilaisuus selityksen antamiseen siten kuin hallintolain (434/2003) 34 §:ssä säädetään.

Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista.

Ympäristösihteerin: Valvonta- ja lupalautakunta päättää

- 1) kuulla [REDACTED] hallintolain 34 §:n mukaisesti roskaantuneen kiinteistön siivoamiseen liittyvässä asiassa, joka perustuu jätelain 72

§:n, 75 §:n ja 129 §:n määräyksiin. Kuulemisvastausta pyydetään uhasta, että kiinteistö [REDACTED] siivoaminen jätteestä ja hylätyistä tavaroista teetetään kiinteistön omistajien kustannuksella

2) että teettämisen asettamisesta päätetään saadun selvityksen perusteella. Selvityksen antaminen ei estä asian ratkaisemista.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

MAAPERÄN PILAANTUNEISUUDEN TUTKIMUKSEN HYVÄKSYMINEN,  
OULAISTEN JÄTEHUOLTO OY

## VALUPLTK § 12

Valvonta- ja lupa lautakunta teki kokouksessaan 3.10.2019 § 49 hallintopakon asettamispäätöksen, jossa Oulaisten Jätehuolto Oy:lle asetettiin seuraavat velvoitteet, määräajat ja tehosteet:

1) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti yli kolme vuotta varastoidut jätteet asianmukaiseen vastaanottoaikaan määräaikaan 31.12.2020 mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

2) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti vastaanotetut jätejakeet (puujäte) asianmukaiseen vastaanottoaikaan määräaikaan 31.12.2019 mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

3) toimittamaan ulkopuolisen asiantuntijan laatima maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ja teettämään hyväksytyyn tutkimussuunnitelmaan perustuva maaperän pilaantuneisuuden tutkimus ulkopuolisella asiantuntijalla. Määräaika tutkimussuunnitelman toimittamisen osalta 31.1.2020 ja tutkimuksen valmistumisen osalta 31.7.2020 mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

Valvonta- ja lupalautakunta totesi kokouksessaan 12.3.2020 § 24, että Oulaisten Jätehuolto Oy:n 27.1.2020 toimittama suunnitelma maaperän pilaantuneisuuden tutkimuksesta on teetetty ulkopuolisella asiantuntijalla, mutta se ei ole tarpeeksi kattava niiden jätteenkäsittely ja -varastointialueiden osalta, joilla on suurin epäily pilaantumisriskistä. Näytteenotto vain yhdeltä alueelta (REF-jätteen varastointialue) ei ole riittävää.

Lisäksi todettiin, että Oulaisten Jätehuolto Oy:n tulee täydentää tutkimussuunnitelmaa siten, että siinä huomioidaan koko se alue, joka on ollut sen hallinnassa omistusoikeudella tai vuokrasopimuksen perusteella ja jolla yrityksen jätteenkäsittelytoimintaa on harjoitettu. Näytteenottosuunnitelman tulee perustua riittäviin tietoihin alueen maaperän mahdolliseen pilaantuneisuuteen vaikuttavista riskitekijöistä, kuten siellä aiemmin havaituista jätejakeista, sekä asiantuntijan arvioon. Näytteenottoaikojen sijainti tulee perustella.

Täydennetty maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma tuli toimittaa ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi. Hyväksytyyn

tutkimussuunnitelmaan perustuva tutkimus tuli teettää ulkopuolisella asiantuntijalla 31.7.2020 mennessä.

Oulaisten Jätehuolto Oy ei toimittanut päivitettyä tutkimussuunnitelmaa hyväksyttäväksi, mutta lähetti 3.2. 2021

ympäristönsuojeluviranomaiselle tutkimusraportin (liite 7), jonka on laatinut Envitop Oy 23.9.2020 ja se on päivätty 8.10.2020.

Tutkimusraportin mukaan näytteitä on otettu viidestä koekuopasta (A-E), joista neljä sijoittuu käsittelyhallin itä-/pohjoispuolelle käärintämuovien ja murskaamattoman energia- ja polttokelpoisen jätteen varastointialueelle ja yksi hallin etelä-/länsipuolelle muovin ja kartongin käsittelyalueelle.

Tulosten mukaan koekuoppien B, C ja D maalajit sisälsivät täytemaan lisäksi jätemateriaalia (tiili, asfaltti). Haitta-ainepitoisuuksien määrittäminen kattoi valtioneuvoston asetuksen 214/2007 liitteessä 1 mainitut metallit ja puolimetallit sekä kokonaismineraaliöljypitoisuuden (C10-C40).

Asetuksen mukaan teollisuusalueella maaperää pidetään pilaantuneena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon. Raportin mukaan ylempien ohjearvojen ylittymistä ei havaittu.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyy Envitop Oy:n 8.10.2020 päivätyn tutkimusraportin ja toteaa hallintopakon asettamispäätöksessä (valvonta- ja lupalautakunta 3.10.2019 § 49) määrätyn veloitteen tutkia maaperän pilaantuneisuus (velvoite 3) täytetyksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

## VALUPLTK § 13

1. Rakennustarkastajan käsittelemät luvat ja toimenpideilmoitukset ajalta 1.12.-31.12.2020. Luettelo luvista ja ilmoituksista on oheismateriaalina.
2. Ympäristötarkastajan viranhaltijapäätökset ovat oheismateriaalina.
  - § 1, 11.1.2021
  - § 2, 26.1.2021
  - § 3, 3.2.2021

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, ettei niissä ole käsitelty sellaisia asioita, jotka tulisi siirtää valvonta- ja lupalautakunnan käsiteltäviksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT

## VALUPLTK § 14

**Lautakunnalle tuodaan tiedoksi seuraavat viranhaltijoiden tekemät lausunnot, kirjelmät ja ilmoitusten käsittelyt (oheismateriaalina):**

- Korkein hallinto-oikeus, päätös 22.12.2020 Dnro 20885/03.04.04.16/2020

**Rakennustarkastaja:**

- Viranhaltijapäätös 13.1.2021 § 1, ilmoitus henkilömäärästä
- Selvitys kehotukseen, 19.1.2021

**Ympäristösihteeri:**

- Rekisteröinti-ilmoitus 10.12.2020
- Ilmoituksen käsittely 15.12.2020
- Ympäristökatselmuksen selvityspyynnöt 12.1.2021
- Tarkastuskertomus 7.12.2020 ja 1.2.2021
- Tarkastuskertomus 18.1.2021
- Tarkastuskertomus 21.1.2021

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee asiakirjat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT

## VALUPLTK § 15

Rakennustarkastaja ja ympäristösihteeri selostavat ajankohtaisia esillä olevia asioita.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

VALUPLTK § 16

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 19:16 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 10 .



Liite nro 10

**OULAISTEN KAUPUNKI**  
 Valvonta- ja lupalautakunta

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS**

 Kokouspäivämäärä  
 9.2.2021

 Pykälä  
 16

**MUUTOKSENHAKUKIELLOT**

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 1-7, 9-16
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

<b>Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika</b>	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax <b>Oulaisten kaupunki</b> <b>valvonta- ja lupalautakunta</b> <b>Lautatarhankatu 7 A</b> <b>86300 Oulainen</b> <b>kaupunki@oulainen.fi</b> <b>08 473915</b> Pykälät <b>8</b> Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
<b>Oikaisuvaatimuksen sisältö</b>	Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

**VALITUSOSOITUS**

<b>Valitusviranomaisen ja valitusaika</b>	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.		
	<b>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus</b> PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet puh. 0295642800 (vaihe klo 8.00-16.15), telefax 0295642841		
	Kunnallisvalitus, pykälät		Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Hallintovalitus, pykälät		Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista		
<b>Valituskirja</b>	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.  Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.  Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.		
<b>Valitusasiakirjojen toimittaminen</b>	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.		

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

