

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 23	12.03.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 33	28.05.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 53	24.09.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 71	10.12.2020
Kaupunginhallitus	§ 4	11.01.2021

OULAISTEN KAUPUNGIN YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN HYVÄKSYMINEN

105/56.99/2020

VALUPLTK § 23

Kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisiksi katsomiaan paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä. Määräykset annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n nojalla laatimalla ja hyväksymällä kunnan ympäristönsuojelumääräykset.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on kaupunki. Kaupunginvaltuusto voi delegoida määräysten antamisen alaiselleen toimivaltaiselle elimelle. Kuntaliitto kuitenkin suosittelee, että määräykset annetaan kokonaisuutena valtuustossa niiden merkittävyyden ja laajan oikeusvaikutuksen vuoksi.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan ympäristönsuojelumääräykset voivat koskea :

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia;
- 2) erityisen häiritsevän ja tilapäisen melun ja tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jätteiden johtaminen maahan, vesistöön tai ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon;
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista;
- 7) vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia.

Saman lainkohdan mukaan ympäristönsuojelumääräykset eivät voi koskea:

- 1) luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;
- 2) YSL:n 31 §:ssä tarkoitettua koeluontoista toimintaa;
- 3) YSL:n 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;
- 4) YSL:n 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;

5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa.

Kunnan antamat ympäristönsuojelumääräykset ovat voimaan tultuaan sitovia ja kaikkia kunnan yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavaa norminantoa. Niiden rikkominen on valvontatoimien ja hallintopakkokeinojen käyttämisen peruste. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisestä syystä yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä. Poikkeamista määräyksestä haetaan viranomaiselta, joka tekee asiassa hallintopäätöksen. Ympäristönsuojelumääräykset perustellaan hallintolain (434/2003) 45 §:n mukaisesti.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2019 ohjeen "Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen. Opas kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille" (Kati Ojala, Kuntaliitto, 2019). Opas on julkisesti saatavilla Kuntaliiton verkkosivuilla.

Ympäristönsuojelumääräyksistä on valmisteltu mallipohja yhteistyössä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kesken. Työssä on sovellettu mainittua Kuntaliiton opasta ympäristönsuojelumääräysten ja niiden perustelujen laatimisesta. Lähialueen kunnilla on ympäristönsuojelun kannalta yhteisiä paikallisia olosuhteita (esim. vesistöt, ranta-alueet, jokien valuma-alueet). Yhteistyö on perusteltua myös kansalaisten yhdenvertaisuusperiaatteen toteutumiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen tapahtuu Oulaisissa seuraavaa ohjeellista menettelyä soveltaen:

- 1) Päätös määräysten laatimisesta (valvonta- ja lupalautakunta)
- 2) Määräysten valmistelu (ympäristötarkastaja)
 - tiedottaminen määräysten laatimisesta ja laatimisen periaatteista kaupungin verkkosivulla
 - viranomaisyhteistyö (rakennusvalvonta, kuntatekniikka)
 - tarveharkinta, paikalliset olosuhteet, herkäät alueet
- 3) Viranomaisen käsittely (valvonta- ja lupalautakunta)
 - ehdotuksen ja perustelujen hyväksyntä
- 4) Kuuleminen
 - ehdotuksen nähtävilläpito ja kuuleminen (esim. 30 vrk), kuulutus verkkosivulla ja lehti-ilmoitus
 - tiedotus erikseen: mm. ELY-keskus, ympäristöterveydenhuolto, pelastuslaitos, naapurikunnat, paikalliset yhdistykset
- 5) Tarvittaessa uusi valmistelu, kuuleminen ja käsittely (jos merkittäviä asiamuutoksia)
- 6) Valtuuston tai muun päättävän elimen päätös
 - päätös ehdotuksen hyväksymisestä
 - tiedonanto päätöksestä
 - valitusaika 30 vrk tiedoksi saamisesta (7 vrk)

Kuntaliiton julkaisema opas sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kanssa laadittu mallipohja ovat oheismateriaalina.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että Oulaisten kaupunkiin aletaan laatia ympäristönsuojelulain 202 §:n mukaisia kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä edellä kuvatun mukaisesti ja hyödyntäen Kuntaliiton julkaisemaa opasta sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden yhteistyössä laatimaa mallipohjaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

VALUPLTK § 33

Ympäristötarkastaja on laatinut Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräyksistä sekä niiden perusteluista ensimmäisen vaiheen ehdotukset (luonnos), jotka perustuvat lähialueen kuntien ympäristönsuojelun viranhaltijoiden yhteiseen mallipohjaan sekä yhteistyöhön Oulaisten kaupungin rakennusvalvonnan ja kuntatekniikan viranhaltijoiden kanssa. Määräyksiin on tehty joitain tarkennuksia verrattuna mallipohjaan.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen etenee seuraavaksi valvonta- ja lupalautakunnan päätöksen 12.3.2020 § 23 mukaisessa menettelyssä viranomaisen käsittelyyn ja kuulemisvaiheeseen. Ympäristönsuojelumääräyksiin liittyvä aineisto ja niitä koskeva kuulutus julkaistaan Oulaisten kaupungin verkkosivuilla. Kuulemisaika on 30 vrk. Lisäksi kuulemisesta ilmoitetaan Seutumajakka-lehdessä. Aineistosta pyydetään lausuntoa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksesta, ympäristöterveysvalvonnasta (Ympäristöpalvelut Helmi), Haapaveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta (Ympäristöpalvelut Helmi) sekä Jokilaaksojen pelastuslaitokselta.

Liitteet (liite 2a,b ja c):

Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (luonnos)
Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräysten perustelut (luonnos)
Pohjavesialueet ja pohjaveden muodostumisalueet Oulaisissa

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että liitteenä olevaa luonnosta ympäristönsuojelumääräyksistä perusteluineen ja karttaliitteineen käytetään pohjana ympäristönsuojelumääräysten laatimisen jatkokäsittelyssä ja ne asetetaan kuultavaksi edellä kuvatulla tavalla.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tommi Oja poistui kokouksesta klo 18.06.

VALUPLTK § 53

Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräysten luonnos ja määräysten perustelut ovat olleet kuultavana 2.6.-1.7.2020 välisen ajan. Kuulutus ja kuulemisasiakirjat olivat nähtävänä Oulaisten kaupungin sähköisellä

ilmoitustaululla tämän ajan. Lisäksi asiakirjoista pyydettiin lausunnot Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta, Ympäristöpalvelut Helmen terveysvalvonnasta sekä Haapaveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta, Oulaisten vesiosuuskunnalta, Jokilaaksojen pelastuslaitokselta. Lisäksi kuulemisesta tiedotettiin MTK-Oulainen-Vihanti ry:tä, Piipsjärven kyläyhdistystä, Matkanivan kyläyhdistystä, Matkanivan kalastuskuntaa, Petäjäskosken kyläyhdistystä ja Mäyränperän kyläyhdistystä.

Lausuntoja saapui kuusi kappaletta. Saadut lausunnot ja kuvaus niiden huomioimisesta on esitetty liitteessä 3. Palaute on käyty läpi otettu huomioon ehdotuksessa Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi (liite 4). Perusteluasiakirja (Liite 5) on päivitetty vastaavalla tavalla. Palautteen perusteella on täsmennetty käsitteitä ja parannettu sanamuotoja sekä lauserakenteita. Lisäksi on muun muassa poistettu päällekkäisyyksiä ja toisaalta parannettu eräiden ohjeiden, kuten maalämpöjärjestelmien rakentamiseen ja kemikaalien varastointiin liittyvien ohjeiden, huomioon ottamista määräyksissä. Palautteen perusteella on lisätty liitteeksi kartta taajama-alueista.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että liitteenä oleva ehdotusvaiheen aineisto asetetaan kuultavaksi 30 vuorokauden ajaksi ja kuulemisesta tiedotetaan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla, lehti-ilmoituksella sekä kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

VALUPLTK § 71

Oulaisten kaupungin valvonta- ja lupalautakunta päätti 12.3.2020 (§ 23) käynnistää ympäristönsuojelumääräysten laatimisen ympäristönsuojelulain 202 §:n nojalla. Runko ympäristönsuojelumääräyksistä valmisteltiin yhteistyössä lähikuntien ympäristönsuojelun viranhaltijoiden kanssa. Luonnos Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi päätettiin (valvonta- ja lupalautakunta 28.5.2020 § 33) asettaa julkisesti nähtäville 2.6.2020 - 1.7.2020 väliseksi ajaksi ja siitä pyydettiin lausuntoja muilta viranomaisilta.

Kuulemispalautteen perusteella ympäristönsuojelumääräyksistä muokattiin ehdotus, joka päätettiin (valvonta- ja lupalautakunta 24.9.2020 § 53) asettaa uudelleen nähtäväksi 6.10.2020 - 4.11.2020 väliseksi ajaksi. Ehdotuksesta, sen liitteistä tai perusteluista ei jätetty mielipiteitä.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on Oulaisten kaupunki ja voimaan tultuaan ne ovat kaikkia Oulaisten kaupungin yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavia määräyksiä (lukuun ottamatta esim. ympäristöluvanvaraisia toimintoja). Liitteenä olevat ympäristönsuojelumääräykset liitteineen sekä ympäristönsuojelumääräyksiä perustelut annetaan jatkokäsittelyyn Oulaisten kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle aikaisemmin päätetyn käsittelyjärjestyksen mukaisesti.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevat ympäristönsuojelulain 202 §:n nojalla annettavat Oulaisten kaupungin

ympäristönsuojelumääräykset liitteineen sekä ympäristönsuojelumääräyksien perustelut ja lähettää asia jatkokäsittelyyn kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 4

Ympäristönsuojelumääräykset liitteineen ovat liitteenä nro 1.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy Oulaisten kaupungin ympäristönsuojelumääräykset valvonta- ja lupalautakunnan esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.