

**Valvonta- ja lupalautakunta****05.11.2020**

---

**AIKA** 05.11.2020 klo 17:00 - 18:58**PAIKKA** Oulaisten kaupungintalo, valtuustosali, Oulaistenkatu 12**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
60	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
61	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	4
62	LAUSUNTO OULAISTEN KAUPUNGIN HANKINTAOHJEISTA	5
63	ILMAJOHDON PYSYTTÄMISLUPAHAKEMUS, ELENIA VERKKO OYJ	7
64	VASTINE TURVERUUKKI OY:N VALITUKSEEN POHJOIS-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON PÄÄTÖKSESTÄ	9
65	TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	11
66	TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT	12
67	AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT	13
68	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	14

**Valvonta- ja lupalautakunta**

---

**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Hautala Heikki	puheenjohtaja	
	Takalo Sauli	varapuheenjohtaja	
	Ervasti Päivi	jäsen	
	Heikkinen Matti	jäsen	
	Lehtonen Marjut	jäsen	
	Mehtälä Kari	jäsen	
	Rahkola Pekka	jäsen	
	Rajaniemi Janette	jäsen	
	Honkima Riiitta	varajäsen	
	Oja Tommi	Kaup. hall. edustaja	Poistui § 63 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
	Hemmilä Veijo	rakennustarkastaja	
	Liuska Laura	ympäristötarkastaja	
	Lämsä Sonja	pöytäkirjanpitäjä	

---

**ALLEKIRJOITUKSET**

Heikki Hautala  
puheenjohtaja

Sonja Lämsä  
pöytäkirjanpitäjä

---

**KÄSITELLYT ASIAT**

60 - 68 §

---

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

Oulainen 6.11.2020

Päivi Ervasti  
pöytäkirjantarkastaja

Kari Mehtälä  
pöytäkirjantarkastaja

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 9.11.2020 klo 9.00 alkaen.

Sonja Lämsä  
toimistos sihteeri

---

## KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

## VALUPLTK § 60

Rakennustarkastaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Valvonta- ja lupalautakunta: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

## PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

## VALUPLTK § 61

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Päivi Ervasti ja Kari Mehtälä.

## LAUSUNTO OULAISTEN KAUPUNGIN HANKINTAOHJEISTA

247/0.10/2020

## VALUPLTK § 62

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 21.9.2020 käynyt lähetekeskustelun Oulaisten kaupungin hankintaohjeista. Kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausuntoa hankintaohjeista 10.11.2020 mennessä. Hankintaohjeet ovat oheismateriaalina.

*"Hankintalaki (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016) koskee organisaation ulkopuolelta tapahtuvaa tavaroiden ja palvelujen ostamista, vuokraamista ja siihen rinnastettavaa toimintaa sekä urakalla teettämistä. Hankinnat jakaantuvat taloudellisen arvon perusteella kolmeen eri ryhmään: 1) kansallisen arvon alittavat hankinnat, 2) kansallisen arvon ylittävät hankinnat ja 3) EU-kynnysarvon ylittävät hankinnat.*

*Oulaisten kaupungin hankintaohjeet koskevat kansalliset kynnysarvot alittavia hankintoja, joihin ei sovelleta hankintalain velvoitteita. Ohjeissa annetaan toimintaohjeita myös kansallisen kynnysarvon ylittäviin hankintoihin, joiden kohdalla on huomioitava myös mahdolliset hankintalain yksityiskohtaiset velvoitteet. Ensisijainen hankinta-asioissa on hankintalaki.*

*Laki julkisista hankinnoista ja tämä hankintaohje koskevat kaikkia kaupunkikonsernin hankintoja hankinnan rahoituslähteestä riippumatta. Hankintalaki ja -ohjetta on siis noudatettava siitä huolimatta, tulevatko hankintaan käytettävät varat kaupungin omasta budjetista, projektirahoituksesta, erillisestä valtionosuudesta tai esimerkiksi testamenttilahjoituksena. Ulkopuolista rahoitusta saavien projektien hankinnoissa on lisäksi huomioitava rahoittajan antamat projektin hankintoja koskevat ohjeet.*

*Kaupunkikonsernin sisäisissä hankinnoissa ei ole pääsääntöisesti kilpailutusvelvollisuutta. Hankinnan säilyminen kaupunkikonsernin sisäisenä sidosyksikköhankintana arvioidaan hankintalain 15 §:n oikeuskäytännön perusteella.*

*Kaupungin eri hallintokunnat tekevät kukin itseään koskevia hankintoja ja tästä syystä on tarpeen lähettää Oulaisten kaupungin hankintaohjeet kaupunginhallituksen päätöksellä lausunnolle lautakuntiin sekä kaupunkikonserniin kuuluviin yhtiöihin. Käsittely muissa toimielimissä palvelee samalla perehdytystä hankinta-asioiden lainmukaiselle hoitamiselle ja käsittelylle.*

*Oulaisten kaupungin hankintaohje on oheismateriaalina.*

*Hankintaohjeen osana on erillinen ohje pienhankinnoista eli kansalliset kynnysarvon alittavista hankinnoista.*

*Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus käy lähetekeskustelun Oulaisten kaupungin hankintaohjeista ja lähettää ohjeet lausuntokierrokselle lautakuntiin, Oulaisten yrittäjät ry:lle ja kaupunkikonsernin yhtiöihin. Lausunnot pyydetään toimittamaan kaupunginhallitukselle 10.11.2020 mennessä, minkä jälkeen ohjeet lopullisesti hyväksytään.*

*Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti."*

Rakennustarkastaja: Päätösesitys annetaan kokouksessa käydyn keskustelun perusteella.

Kestustelun perusteella rakennustarkastaja esitti lausunnoksi, että valvonta- ja lupalautakunnalla ei ole huomautettavaa hankinta-ohjeisiin.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## ILMAJOHDON PYSYTTÄMISLUPAHAKEMUS, ELENIA VERKKO OYJ

251/55.99/2020

## VALUPLTK § 63

Elenia Verkko Oyj on lähettänyt Oulaisten kaupungin rakennusvalvontaviranomaiselle 17.9.2020 päivätyn hakemuksen 20 kV:n ilmajohton pysyttämisestä kiinteistöllä MAJA (563-402-2-63). Hakemus sekä lausunnot ovat oheismateriaalina.

Ilmajohdot on rakennettu 1960-luvun lopussa ja kiinteistön osalta silloinen verkonhaltija Revon Sähkö Oy sekä maanomistajat [REDACTED] ovat tehneet kirjallisen maanvuokrasopimuksen 1.10.1970. Sopimus on tehty 50 vuoden määräajaksi vuoden irtisanomisajalla, eli sen päättymispäivä on 1.10.2020. Nykyiset maanomistajat [REDACTED] ovat irtisanoneet sopimuksen 4.8.2019.

Elenia Verkko Oyj ja nykyiset kiinteistön omistajat ovat neuvotelleet uudesta johtoaluesopimuksesta ensimmäisen kerran 13.8.2019 ja neuvotteluja on jatkettu helmikuussa 2020. Elenia on tarjonnut ns. vakioehtoista sopimusmallia, joka on voimassa niin kauan kunnes sähköverkoston rakenteet on poistettu kiinteistöltä. Neuvotteluista huolimatta osapuolet eivät ole päässeet molempia osapuolia tyydyttävään sopimukseen.

*"Rakennusvalvontaviranomainen ei voi päättää johtojen sijoittamisesta maksettavista korvauksista, vaan ne ratkaistaan, aivan kuten rasitejärjestelyjen osaltakin, lunastuslain mukaisessa järjestyksessä" (MRL 161 § kohta 2).*

Kyseinen 20 kV:n ilmajohto on osa Oulaisten - Pyhäjoen - Merijärven välistä rengasyhteyttä, joka on sähköjakelun kannalta tärkeä kokonaisuus.

*"Kiinteistön omistaja ja haltija on velvollinen sallimaan yhdyskuntaa tai kiinteistöä palvelevan johdon sijoittamisen omistamalleen tai hallitsemalleen alueelle, jollei sijoittamista muutoin voida järjestää tyydyttävästi ja kohtuullisin kustannuksin" (MRL 161 §).*

Elenia Verkko Oyj on hakemuksen yhteydessä maininnut, että kyseinen ilmajohtoverkko on Elenian vuoden 2021 rakennusohjelmassa ja se tullaan purkamaan joka tapauksessa kaapeloinnin jälkeen viimeistään kevään 2023 aikana.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää maankäyttö- ja rakennuslain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten perusteella myöntää ilmajohton pysyttämisluvan 20 kV:n ilmajohtolle kiinteistöllä MAJA (563-402-2-63) vuoden 2023 loppuun saakka.

Keskustelun kuluessa Pekka Rahkola teki esityksen asian jättämisestä pöydälle. Esitystä kannattivat Matti Heikkinen, Päivi Ervasti ja Sauli Takalo.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi *nimenhuutoäänestyksen*, joka yksimielisesti hyväksyttiin.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: ne, jotka ovat esittelijän esityksen kannalla, äänestävät JAA ja ne, jotka ovat Pekka Rahkolan kannatetun esityksen kannalla, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

	JAA	EI
Hautala Heikki	x	
Takalo Sauli		x
Ervasti Päivi		x
Heikkinen Matti		x
Lehtonen Marjut		x
Rajaniemi Janette		x
Honkimaa Riitta		x
Mehtälä Kari		x
Rahkola Pekka		x
ääniä yhteensä	1	8

Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyi Pekka Rahkolan esityksen äänin 8-1.

Valvonta- ja lupalautakunta: Valvonta- ja lupalautakunta päätti jättää asian pöydälle.

Tommi Oja poistui kokouksesta osallisuusjäädinä tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Sauli Takalo poistui kokouksesta klo 18.03.



VASTINE TURVERUUKKI OY:N VALITUKSEEN POHJOIS-SUOMEN  
ALUEHALLINTOVIRASTON PÄÄTÖKSESTÄ

## VALUPLTK § 64

Vaasan hallinto-oikeus pyytää 23.10.2020 päivätyllä kirjeellä (oheismateriaali) Oulaisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta kirjallista vastinetta Turveruukki Oy:n tekemään valitukseen, joka koskee Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätöstä Turveruukki Oy:n Jääskennevan turvetuotantoalueen ympäristö- luvasta (asia 00970/20/5115). Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 9.7.2020 antamallaan päätöksellä (Nro. 105/2020, Dnro PSAVI/1117/2017, oheismateriaali) hylännyt Turveruukki Oy:n ympäristölupahakemuksen.

Turveruukki Oy on jättänyt Vaasan hallinto-oikeudelle 10.8.2020 päivätyt valituksen (oheismateriaali), jossa se pyytää Vaasan hallinto-oikeutta kumoamaan alue- hallintoviraston päätöksen hylkäämisen osalta ja palauttamaan lupahake- muksen aluehallintovirastoon lupamääräysten antamista varten.

Turveruukki Oy:n ympäristölupahakemuksen hylkääminen on aluehallinto- viraston esittämien perustelujen mukaan liittynyt keskeisesti epävarmuuteen valumavesien käsittelyyn tarkoitettun pintavalutuskentän toiminnassa. Lasken- nallisia perusteita esitetään tavanomaista suuremmalle riskille siitä, että fosforia huuhtoutuu pintavalutuskentältä ympäristöön enemmän ja pidemmän aikaa kuin ohjeiden mukaisissa tavoitteissa. Lisäksi aluehallintovirasto toteaa, että Jääskennevan turvetuotanto lisäisi Pirnesojan kuormitusta tilanteessa, jossa kuormituksen vähentäminen on vesienhoidon tavoitteiden saavuttami- seksi tarpeen. Aluehallintovirasto perustelee hylkäämispäätöstään edelleen sillä, että Jääskennevan turvetuotannon päästöt fosforin osalta voivat varovai- suusperiaate huomioon ottaen vaarantaa vesienhoitosuunnitelman tilatavoit- teiden saavuttamista ja näin ollen toiminnasta yhdessä muun kuormituksen kanssa olisi vaarana aiheutua ympäristönsuojelulain 49 §:n 2 kohdassa tarkoitettu seuraus (ympäristön pilaantuminen).

Oulaisten valvonta- ja lupalautakunta antoi kaupungin ympäristönsuojelu- viranomaisena Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle Turveruukki Oy:n ympäristölupahakemusta ja sen täydennystä koskevan 17.12. 2019 päivätyt lausunnon (oheismateriaali).

Lausunnossa kiinnitettiin huomiota muun muassa Jääskenevalta tulevaan fosforikuormitukseen, joka voisi olla keskimääräistä vastaa- vaa aluetta suurempaa erityisesti tuotannon alkuvuosina, sekä toiminnan vaikutusten seurantaan. Lisäksi

ympäristönsuojeluviranomainen totesi, että riittävillä lupamääräyksillä ja toimittaessa muutoin hakemuksen mukaisesti ympäristölupa voitaisiin myöntää ja toiminta järjestää siten, että kohtuutonta haittaa ympäristölle tai asutukselle Oulaisissa ei aiheudu. Aluehallintovirasto on päätöksessään kuitenkin katsonut, että riskit erityisesti

Valvonta- ja lupalautakunta§ 6405.11.2020

---

fosforihuuhtouman aiheuttaman ympäristön pilaantumisen osalta ovat sellaiset, että lupaa toiminnalle ei voida myöntää. Näin ollen sen mukaan pelkillä lupamääräyksillä ei päästäisi ympäristön kannalta hyväksyttävään ratkaisuun.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta toteaa vastineenaan Vaasan hallinto-oikeudelle asiassa 00970/20/5115, että sillä ei ole lisättävää siihen, mitä ympäristölupahakemuksesta on aikaisemmissa käsittelyvaiheissa todettu.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tommi Oja poistui kokouksesta klo 18.05.

TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

VALUPLTK § 65

1. Rakennustarkastajan käsittelemät luvat ja toimenpideilmoitukset ajalta 1.9.-31.10.2020. Luettelo luvista ja ilmoituksista on oheismateriaalina.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, ettei niissä ole käsitelty sellaisia asioita, jotka tulisi siirtää valvonta- ja lupalautakunnan käsiteltäviksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT

## VALUPLTK § 66

**Lautakunnalle tuodaan tiedoksi seuraavat viranhaltijoiden tekemät lausunnot, kirjelmät ja ilmoitusten käsittelyt (nähtävillä kokouksessa):**

**Ympäristösihteeri:**

- Ilmoituksen käsittely 21.9.2020
- Ilmoituksen käsittely 22.9.2020
- Tarkastuskertomus 25.9.2020
- Tarkastuskertomus 5.10.2020
- Tarkastuskertomus 21.10.2020
  
- Ylivieskan kaupunki, Ympäristöviranhaltijan tuntiveloitukset, 30.9.2020
- Aluuhallintoviraston ympäristölupapäätös Nro 118/2020, 9.10.2020
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, sinileväseuranta 2020, 9.10.2020

**Rakennustarkastaja:**

- Lausunto 10/2020
- Lausunto 11/2020
- Tarkastuskäynti 11.9.2020 / selvityspyyntö
  
- Selvitys ympäristökatselmuksessa annettuun purkukehotukseen 30.10.2020

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee asiakirjat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Matti Heikkinen poistui kokouksesta klo 18.34.

Valvonta- ja lupalautakunta§ 6705.11.2020

---

AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT

VALUPLTK § 67

Rakennustarkastaja ja ympäristösihteeri selostavat ajankohtaisia esillä olevia asioita.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Valvonta- ja lupalautakunta****§ 68****05.11.2020**

---

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

VALUPLTK § 68

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 18.58 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 1.

Liite nro 1

**OULAISTEN KAUPUNKI**  
 Valvonta- ja lupalautakunta

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS**

 Kokouspäivämäärä  
 5.11.2020

 Pykälä  
 68

**MUUTOKSENHAKUKIELLOT**

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät <b>60-68</b>
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

<b>Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika</b>	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax <b>Valvonta- ja lupalautakunta</b> <b>Lautatarhankatu 7 A</b> <b>86300 Oulainen</b> <b>kaupunki@oulainen.fi</b> Pykälät  Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
<b>Oikaisuvaatimuksen sisältö</b>	Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

**VALITUSOSOITUS**

<b>Valitusviranomaisen ja valitusaika</b>	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.		
	<b>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus</b> PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet puh. 0295642800 (vaihte klo 8.00-16.15), telefax 0295642841		
	Kunnallisvalitus, pykälät		Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Hallintovalitus, pykälät		Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista		
<b>Valituskirja</b>	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet  Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.  Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.  Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.		
<b>Valitusasiakirjojen toimittaminen</b>	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.		

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |