

## LAUSUNTO KAUPUNGINHALLITUKSELLE HANKINTAOHJEIDEN PÄIVITTÄMISESTÄ

247/0.10/2020

PLTK § 91

Kaupunginhallitus on pyytänyt 21.9.2020 § 284 mukaisella päätöksellä lautakunnilta lausuntoa päivitetystä hankintaohjeista 10.11.2020 mennessä. Lausunnolla olevat hankintaohjeet oheismateriaalina.

Hankintojen tulee noudattaa julkisista hankinnoista säädettyjä lakeja. Julkisilla hankinnoilla tarkoitetaan sellaisia ostoja, joita valtio, kunnat ja kuntayhtymät, valtion liikelaitokset sekä muut hankintalainsäädännössä määritellyt hankintayksiköt tekevät organisaationsa ulkopuolelta vastiketta vastaan.

Julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) taustalla ovat Euroopan unionin perussopimuksista johtuvat oikeudelliset periaatteet ja hankintoja koskevat unionin direktiivit sekä Maailman Kauppajärjestön julkisten hankintojen GPA-sopimus. Hankintasäätelyllä pyritään osaltaan myötävaikuttamaan tavaroiden, palveluiden, pääomien sekä työntekijöiden vapaaseen liikkuvuuteen. Samalla yrityksille tarjotaan mahdollisuuksia toteuttaa hankintoja julkiselle sektorille.

Hankintalain 1 §:n mukaan valtion, kuntien ja muiden hankintayksiköiden on kilpailutettava hankintansa ja käyttösopimuksensa lain mukaisesti. Lain tavoitteensa on tehostaa julkisten varojen käyttöä, edistää laadukkaiden, innovatiivisten ja kestävien hankintojen tekemistä sekä turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet tarjota tavaroita, palveluita ja rakennusurakointia julkisten hankintojen tarjouskilpailuissa.

Hankintalain 3 §:n 1 momentin mukaan julkisissa hankinnoissa sovellettavia periaatteita ovat ehdokkaiden ja tarjoajien tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu, avoimuus ja suhteellisuus. Hankinnoissa on kohdeltava osallistujia tasapuolisesti ja syrjimättä. Syrjimättömyysperiaatetta on noudatettava hankinnan kaikissa vaiheissa. Avoimuusperiaate edellyttää, että hankinnoista ilmoitetaan riittävän laajasti, tarjous-kilpailun ratkaisusta ilmoitetaan osallistuneille ja tarjouskilpiluun liittyvät asiakirjat ovat pääsääntöisesti julkisia. Asiakirjojen julkisuutta rajoitetaan kuitenkin eräiden julkisuuslainsäädännön määräyksillä. Suhteellisuusperiaatetta sovelletaan hankintoihin siten että hankintamenettelyssä asetettujen vaatimusten on oltava oikeassa suhteessa tavoiteltavan päämäärän kanssa. Kaikki edellä mainitut periaatteet kuuluvat EU:n perussopimukseen ja niitä on noudatettava kaikissa hankinnoissa niiden arvosta riippumatta.

Kunnat vastaavat itsehallintonsa nojalla omien hankintojensa ohjaamisesta. Kunnan ylin johto vastaa käytännössä kunnan hankintojen strategisesta ohjaamisesta ja kehittämisestä vallalla olevan lainsäädännön mukaisesti.

Kuntalain (410/2015) mukaan kaikilla kunnilla tulee olla kuntastrategia, jossa kunnan tulee ottaa kantaa muun muassa palvelujen järjestämiseen ja tuottamiseen, omistaja-politiikkaan sekä elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittämiseen. Kunta voi siten jo kuntastrategiassaan huomioida hankintatoimen vaatimukset ja näin välttyä erillisen hankintastrategian laatimiselta. Hankintastrategialla, oli se sitten osa kuntastrategiaa, palvelustrategiaa tai oma erillinen strategiansa, otetaan kantaa esimerkiksi kysymyksiin yhteishankintojen järjestämisestä, hankintojen sähköisyydestä ja hankinta-osaamisen tasosta. Nämä seikat tulisi huomioida kuntastrategian päivittämisen yhteydessä.

Oulaisten kaupungin päivitettyjen hankintaohjeiden taustalta nousevat esille kaupungin yleiset linjaukset, hankinnoille asetetut taloudelliset ja tekniset reunaehdot sekä normiohjaus. Hankintaohjeet noudattavat kaikilta osin julkisista hankinnoista säädettyjä lakeja, periaatteita ja normeja.

Perusturvajohtaja: Perusturvajohtaja esittää että perusturvalautakunta hyväksyy kaupungin päivitettyt hankintaohjeet.

Perusturvalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti

Vuokko Lukkari poistui tämän pykälän käsittelyn aikanan klo 10.25.