

Kaupunginhallitus

02.11.2020

AIKA 02.11.2020 klo 17:00 - 19:25**PAIKKA** Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
333	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	4
334	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	5
335	VUODEN 2021 TALOUSARVION KÄSITTELYN JATKAMINEN	6
336	TULOVEROPROSENTTI VUODELLE 2021	7
337	KIINTEISTÖVEROPROSENTIT VUODELLE 2021	10
338	VUODELLE 2020 VAHVISTETTU VALTIONOSUUS	13
339	TALOUSARVION TOTEUTUMA 1.1.-30.9.2020	17
340	OULAISTEN AMIRAALI OY:N ASUKASVALINTOJEN VALVONTA	20
341	SOSIAALITOIMISTON HENKILÖSTÖTILANNE	21
342	TIEDOKSISAATETTAVAT ASIAKIRJAT	23
343	TIEDOKSISAATETTAVAT PÖYTÄKIRJAT	25
344	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	26

Kaupunginhallitus

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Heiska Pekka	puheenjohtaja	
	Toiviainen Marita	1. varapuheenjohtaja	
	Oja Tommi	2. varapuheenjohtaja	
	Antikka Mika	jäsen	
	Kittilä Jaakko	jäsen	
	Krapu Merja	jäsen	
	Lehtonen Marjut	jäsen	
	Männikkö Jari	jäsen	
	Rajaniemi Anneli	jäsen	
	Pajala Kai	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Tirilä Veli	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Rantaeskola Päivi	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
MUU	Kaartinen Hannu	kaupunginjohtaja	
	Moilanen Riikka	vs. hallintojohtaja	
	Myllykoski-Hanhela Sari	talusjohtaja	Paikalla klo 17.45-19.25, §:t 335-339

ALLEKIRJOITUKSET

Pekka Heiska puheenjohtaja	Riikka Moilanen pöytäkirjanpitäjä
-------------------------------	--------------------------------------

KÄSITELLYT ASIAT333 - 344 §

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

6.11.2020

Tommi Oja	Mika Antikka	Jaakko Kittilä 340 §
-----------	--------------	----------------------

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 9.11.2020 alkaen

Anu Rosenqvist
toimistosihteeri

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

KHALL § 333

Kaupunginjohtaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallitus: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus§ 33402.11.2020

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

KHALL § 334

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kaupunginhallitus: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Tommi Oja ja Mika Antikka sekä varalle Jaakko Kittilä.

VUODEN 2021 TALOUSARVION KÄSITTELYN JATKAMINEN

227/1.05/2020

KHALL § 335

Kaupunginhallitus on käsitellyt vuoden 2021 talousarviota 27.10.2020 ja 28.10.2020.

Talousarvioehdotus on jaettu paperisena ja julkaistu käsittelypäivien (27.10.2020 ja 28.10.2020) kaupunginhallituksissa.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää palauttaa talousarvion hallintokuntiin uudelleen valmisteltavaksi seuraavasti:

1. Perusturvan on karsittava talousarviostaan 1.000.000 €. Karsintaa ei tehdä erikoissairaanhoidosta.
2. Sivistys- ja kulttuuritoimen on huomioitava määrärahoissa vuonna 2021 lainsäädäntömuutos oppivelvollisuus iän nostamisesta.
3. Elinkeinoitoimen on karsittava talousarviostaan 50.000 €.

Käyttötalous

1. Lisättään Leader-rahoitukseen 36.000 € (5 €/as).
2. Teknisen toimen talousarviosta otetaan pois purkukustannukset 50.000 € (Mannerkorpi).

Investoinnit

1. Bergströmin kiinteistöön lisätään 20.000 €.
2. Siirretään kohdasta 8801 Kadut/Oulas 60.000 € kohtaan 8808 Kadut/Kasarminmäki (8801 12.000 € ja 8808 90.000 €).
3. Lisätään kohtaan 8015 Osakkeet ja osuudet 5.000 €.
4. Siirretään vuodelta 2020 Sahakangas C-talo 70.000 € vuodelle 2022.

Talousarviomuutokset tulee toimittaa kaupunginhallitukselle 18.11.2020 mennessä.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TULOVEROPROSENTTI VUODELLE 2021

227/1.05/2020

KHALL § 336

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n (520/2010) mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kunta ilmoittaa tuloveroprosentin neljännesprosentin tarkkuudella. Jos ilmoitusta ei ole toimitettu säädettyinä aikana, verotuksessa (ennakkoperinnässä) käytetään vuoden 2020 veroprosenttia (verotusmenettelylain 91 a § 2mom.).

Kunta saa päättää tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista sekä muista verojen perusteista, ottaen kuitenkin huomioon Kuntalain (410/2015) 110-111 §:ien sääntelyn päätöksen ajankohdasta ja kunnan talouden tasapainosta. Tulo- ja kiinteistöveron lisäksi osuus yhteisöveron tuotosta suoritetaan kunnalle.

Talousarvio 2021

Hallintokunnat ovat antaneet esityksensä vuoden 2021 talousarviosta ja kaupunginhallitus on yhdessä valtuustoryhmien puheenjohtajien kanssa käynyt läpi talousarvioesitykset 27.- 28.10.2020 pidetyissä kokouksissa. Hallintokuntien esitysten pohjalta talousarvion yhteismäärä on noin 1,6 milj. euroa alijäämäinen.

Kaupunginhallituksen asettama raami tavoittelee 0-tulosta. Talousarvioesitykset on osittain palautettu hallintokuntiin ja tavoitteena on, että kaupunki ei tee alijäämäistä talousarviota vuodelle 2021.

Talousarvioraamin muodostamiseen ovat vaikuttaneet voimaan tulleet virka- ja työehtosopimusten korotukset. Palkkakuluihin on varattu 1,5 %:n korotus ja palkoista menevät henkilösivukuluprosentit ovat jonkin verran nousseet.

Talousarvioraamin laadinnassa verotulojen arvioinnin osalta on käytetty pohjana Suomen Kuntaliiton verotulojen ennustekehikkoa. Verotulojen arviointi on poikkeuksellisen haasteellista vallitsevan koronatilanteen vuoksi. Vaikutukset näkyvät viiveellä kunnallisveron ja yhteisöveron heikompana tuottona. Osa heikennyksestä tulee työllisyyden ja osa yritysten kannattavuuden myötä. Samalla viime vuonna toteutettu verokortti uudistus aiheuttaa muutoksia 2020 tuloverokertymiin ja niiden tilitysrtytmiin.

Vuoden 2021 talousarvioraamin lähtökohtana on ollut, että veroprosentit säilytetään ennallaan. Lokakuun verotuloennusteen mukaan tuloverot nousevat n. 2,8 % tulevana vuonna. Nykyisellä tuloveroprosentilla (22,0

%) vuoden 2021 tuloveron osuudeksi muodostuu 22.742.000 milj. €.

Yhteisöveron jako-osuudessa on määräaikainen 10 %:n korotus, joka tehtiin osana koronapandemiaan liittyneessä kompensatiopakettissa ja korotus on voimassa vuosina 2020 ja 2021. Kuntien osuus yhteisöveron tuotosta nousee 32,13 prosentista 42,13 prosenttiin. Jako-osuuden vaikutus talouteen riippuu yhteisöveron kertymästä ts. yritysten taloustilanteen kehittymisestä vuonna 2021. Lisäksi varhaiskasvatusmaksujen alennukset kompensoidaan kunnille pysyvällä 2 %:n yhteisöveron jako-osuuden korotuksella.

Verotuloennuste vuosille 2020-2021

Verotulot	2020	2021	muutos/€	muutos %
Kunnallisvero	22 124 000	22 742 000	618 000	2,79
Yhteisövero	1 782 000	2 112 000	330 000	18,52
Kiinteistövero	2 117 000	2 117 000	0	0,00

Kunnallisveroprosentti

Vuonna 2020 koko maan keskimääräinen kunnallisveroprosentti on 19,97 %, mikä on 0,09 % enemmän kuin edellisenä vuonna. Valtakunnan alhaisin tuloveroprosentti on 16,50 % ja korkein 23,50 %.

Oulaisten kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2020 on 22,0 %. Tuloveron tuotoksi on talousarviossa arvioitu n. 23,2 milj.€. Tuloveron tuotto oli viime vuonna (2019) noin 21,9 milj.€, 22,00 %:n tuloveroprosentilla.

Kunnallisverotilitysten toteutuma on kuluvana vuonna 10,1 % korkeampi vuoteen 2019 verrattuna (18,6 milj. €). Toteutuma lokakuun lopussa on kuitenkin alle talousarvion, tot. 80,2 %. Koronatilanne on vaikuttanut negatiivisesti työllisyyteen ja sen seurauksena palkkasumman kehitykseen.

Oheismateriaalit:

- 1) Kunnallisveron veropohja ja maksettava kunnallisvero
- 2) Toteutuneet tuloveron ja yhteisöveron tilitykset kuukausittain vuosina 2019 ja 2020. (Kuluvalta vuodelta alkuvuoden verotulot on esitetty toteutuman mukaan ja marras- ja joulukuulta on esitetty arvio loppuvuoden tilityksistä.)
- 3) Verotulojen yhteenveto

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2021 tuloveroprosentiksi päätetään 22,00. Veroprosentti on

Kaupunginhallitus**§ 336****02.11.2020**

sama kuin vuonna 2020.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KIINTEISTÖVEROPROSENTIT VUODELLE 2021

227/1.05/2020

KHALL § 337

Kiinteistöverouudistus

Kiinteistöverotusta on tarkoitus uudistaa niin, että verotusarvot vastaisivat paremmin alueen hintatasoa ja rakentamiskustannuksia. Uudistuksen tavoitteena ei ole nostaa tai laskea kiinteistöveroä, mutta verorasitus jakautuisi osin uudella tavalla eri kiinteistöjen kesken.

Valtiovarainministeriö asetti joulukuussa 2016 hankkeen uusien hintavyöhykkeiden luomiseksi kiinteistöverotusta varten (VM142:00/2016). Maanmittauslaitos vastaa hankkeen toteutuksesta. Hankkeessa ovat VM:n ja MML:n lisäksi mukana Kuntaliitto, Verohallinto sekä maa- ja metsätalousministeriö.

Hankkeen tavoitteena on luoda uusi hinta-aluekartta maapohjien verotusarvojen määrittämistä varten koko maan kattavasti. Yhtenäisen hinnan alueet perustuvat markkinahintoihin eli toteutuneisiin kiinteistöjen ja osin myös asuntojen kauppahintatietoihin.

Valtiovarainministeriö asetti joulukuussa 2017 hankkeen rakennusten arvostamisjärjestelmän uudistamiseksi kiinteistöverotusta varten (VM152:00/2017). Tilastokeskus vastaa hankkeen toteutuksesta. Hankkeessa ovat VM:n ja Tilastokeskuksen lisäksi mukana Kuntaliitto ja Verohallinto.

Hankkeen tavoitteena on rakentaa järjestelmä, joka tuottaa vuosittain kaikille määritellyille rakennustyypeille keskimääräisen rakentamiskustannuksen yksikköarvon.

Arvostamisjärjestelmien uudistaminen lisää veron oikeudenmukaisuutta ja läpinäkyvyyttä. Verotusarvot päivitetään vastaamaan verojärjestelmän mukaisia arvostamisperiaatteita, jolloin uudistus lisää veron oikeudenmukaisuutta.

Uudistuksen aikataulu on siirtynyt ja se tulee voimaan vuoden 2023 verotuksessa.

Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2020

Kiinteistöveron kohteena on kiinteistö, jolla tarkoitetaan tonttia, tilaa ja muuta Suomessa olevaa itsenäistä maanomistuksen yksikköä, joka on merkitty tai oli si merkittävä kiinteistönä maarekisteriin, tonttikirjaan tai kiinteistörekisteriin. Verovapaita kiinteistöjä ovat mm. metsät ja maatalousalueet (maatilan tuo tan to rakennukset rakennuspaikkoineen

kuuluvat veron piiriin), yleiset vedet, torit, kadut ja tiet ja raideliikenteen väylät sekä puolustusvoimien tarpeisiin käytettävät kiinteistöt. Kunnan omalla alueellaan omistama kiinteistö on vapaa kiinteistöverosta.

Nykyisessä kiinteistöverolaissa on määritelty vaihteluvälit, joiden puitteissa kiinteistöverot on määrättävä tai voidaan määrätä. Vuodelle 2021 vaihteluvälejä ei ole muutettu.

Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Vuoden 2021 verotuksessa kiinteistöveroprosenttien rajat ovat samat kuin vuonna 2020 seuraavasti: (suluissa Oulaisten kiinteistöveroprosentti v.2020 ja v.2017):

- 1.Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93-2,00 (Oulainen 1,25) (1,15)
2. Vakituiseen asumiseen käytettävät rakennukset 0,41-1,00 (Oulainen 0,70) (0,65)
- 3.Muut asuinrakennukset, veroprosentti voidaan määrätä vaihteluvälin 0,93-2,00 % rajoissa (Oulainen 1,05) (1,05)
- 4.Voimalaitokseen kuuluvat rakennukset ja rakennelmat, vero 0,93 -3,10%, (Oulainen 3,10)
- 5.Yleishyödyllisille yhteisöille määrättävä erillinen veroprosentti koskee kaikkia yleishyödyllisiä yhteisöjä. Poiketen siitä, mitä 11 §:ssä kiinteistöveroprosentin alarajasta säädetään, kunnanvaltuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tässä pykälässä tarkoitetun kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä 0,00 - 2,00 %. Yleishyödyllisyyden tutkii verohallinto. (Oulainen 0,00).
- 6.Rakentamattomat maapaikat, vaihteluväli 2,00-6,00 (Oulainen 3,00) (3,00)

Oulaisten kiinteistöverotulot

Kiinteistöveron veroprosentteja on edellisen kerran korotettu vuodelle 2015 ja viimeksi vuodelle 2018. Taulukossa alla Oulaisten kiinteistövero v. 2019 ta lousarvio, toteutuma v.2019 ja talousarvio 2020 sekä v. 2021 talousarvioluonon nos.Vuoden 2021 talousarvioluonnoksen kiinteistöveron tuotto perustuu nykyisiin kiinteistöveroprosentteihin.

Kiinteistövero	Ta 2019	TP 2019	Ta 2020	*Ta 2021
	2 080 000	2 142 916	2 117 000	2 200 000

Oheismateriaalina olevan kiinteistöverolaskelman avulla voidaan tarkastella kiinteistöveroprosentin muutoksen vaikutusta. Laskelman perusteena olevat kiinteistötiedot perustuvat vuoden 2019 kiinteistötietoihin. Verohallinnolta tilatut ajantasaiset kiinteistötiedot saadaan marraskuun lopulla.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa vuoden 2021 kiinteistöveroprosentit kuluvaan vuoden prosenttien mukaan seuraavasti:

- 1.Yleinen 1,25
- 2.Vakituisten asuinrakennusten 0,70
- 3.Muiden asuinrakennusten 1,05
- 4.Yleishyödyllisten yhteisöjen yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä olevat rakennukset tai maapohjat 0,00
- 5.Rakentamattomat maapaikat 3,00
- 6.Voimalaitokseen tai ydinpolttoaineen loppusijoitukseen kuuluva rakennus tai rakennelma 3,10

Näiden prosenttien perusteella kiinteistöveron tuotto on n.2.200.000 € vuonna 2021.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 7	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 164	18.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 15	03.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 338	02.11.2020

VUODELLE 2020 VAHVISTETTU VALTIONOSUUS

11/1.10/2020

KHALL § 7

Valtiovarainministeriö teki päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1704/2009) 30.12.2019 ja opetus- ja kulttuuriministeriö opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1705/2009) mukaisesta valtionosuusrahoituksesta 31.12.2019.

Kuntien valtionosuudet ja verotulomenetysten korvaukset kasvavat yhteensä 674 miljoonaa euroa (+7,8 %; 123 €/asukas) vuodesta 2019 vuoteen 2020. Kunnille myönnetään valtionosuutta yhteensä 7 013 miljoonaa euroa ja verotulomenetysten korvauksia 2 269 miljoonaa euroa vuonna 2020 (yhteensä 8 608 milj. € vuonna 2019).

Aiemmista vuosista poiketen vuonna 2020 kunnille maksettavat **verotulomenetysten korvaus** (2 269 milj. €) erotetaan peruspalvelujen valtionosuudesta (mom. 28.90.30) ja maksetaan omalta valtiovarainministeriön momentiltaan 28.30.35. Uudistus yksinkertaistaa järjestelmää ja lisää sen läpinäkyvyyttä.

Kunnan **peruspalvelujen valtionosuusprosentti** nousee 0,09 prosenttiyksikköä ja on 25,46 % vuonna 2020 (25,37 % vuonna 2019). Valtionosuusprosentin nousu johtuu kunnille lailla säädettyjen tehtävien ja velvoitteiden lisääntymisestä vuonna 2020.

Valtionosuuden kasvu (+372 milj. €) vuodesta 2019 vuoteen 2020 johtuu erityisesti vuonna 2019 päättyneestä kilpailukyky sopimuksesta, mutta taustalla on myös muita lakiin perustuvia muutoksia:

- Kilpailukyky sopimukseen sisältynyt **lomarahojen leikkaus päättyy** ja siihen liittyvä valtionosuuden leikkaus (-264 milj. €) päättyi vuoteen 2019.

- Pääministeri Juha Sipilän hallituksen päättämä määräaikainen vuosia 2016-2019 koskenut **indeksikorotusten jäädytys päättyi** vuoteen 2019. Tehtyjä indeksijäädytyksiä ei kompensoida, mutta vuoden 2020 kustannustason muutos (+2,4 %) lisää valtionosuutta 166 milj. euroa.

- Lakiin perustuva valtion ja kuntien välinen **kustannustenjaon tarkistus (perustuen** vuoden 2017 tietoihin) lisää valtionosuutta 102 milj. euroa vuonna 2020.

- Uutuutena vuonna 2020 aiemmin valtionosuusjärjestelmän kautta kunnille maksetut verotulomenetysten **kompensaatiot** erotetaan järjestelmästä omalle momentilleen 28.90.35. Veromenetysten

Kaupunginhallitus	§ 7	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 164	18.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 15	03.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 338	02.11.2020

kompensaatiot lisääntyvät 302 milj. euroa vuonna 2020. Täten vuosien 2010-2020 veromenetysten kompensaatioiden yhteissumma on 269 milj. euroa.

Samassa yhteydessä valtionosuuksien kanssa maksetaan kunnille ja muille opetuksen järjestäjille esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvaukset. Kotikuntakorvausten perusosa on 6.496,23 € vuonna 2020. Oulaisten kaupungin kotikuntakorvaustulot ovat 293.690 € ja kotikuntakorvausmenot -114.785 €.

Oulaisten kaupungin peruspalvelujen valtionosuus ja veromenetysten kompensaatio ovat yhteensä 180.536 € enemmän kuin hyväksytyssä talousarviossa. Peruspalvelujen valtionosuuden määrä on 22.622.195 € (sis.verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen) ja veromenetysten korvaus 3.604.277 € eli yhteensä 26.226.473 €. Opetustoimen kotikuntakorvaustulojen ja -menojen erotus on + 178.905 €.

Oheismateriaalina maksuerittely valtionosuuksista ja kotikuntakorvauksista.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee vuoden 2020 valtionosuuden tietoonsa saatetuksi. Talousarviomuutoksena valtionosuuden suurempi määrä viedään valtuustolle siinä vaiheessa, jos vuoden 2020 talousarvioon joudutaan tekemään muitakin muutoksia.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 164

Valtiovarainministeriön muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020 on annettu 7.5.2020.

Lain 36 b §:n mukaan vuonna 2020 toteutetuista verotuksen maksujärjestelyjen muutoksista johtuvaa kuntien arvioitua verotulojen viivästymistä vastaava euromäärä maksetaan kunnille vuonna 2020.

Vastaava euromäärä lisättyinä maksujärjestelyjen muutoksien johdosta kunnille tilitettävän viivästyskoron arvioidulla määrällä ja vähennetään veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta ensi vuonna 2021.

Korvaus kunnille on suuruudeltaan 547 milj.€ ja se otetaan huomioon toukokuun 2020 valtionosuusmaksatuksesta alkaen. Koska hallituksen

Kaupunginhallitus	§ 7	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 164	18.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 15	03.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 338	02.11.2020

tekemän päätöksen mukaan vuonna 2020 maksettua korvausta vastaava euromäärä lisätyn viivästyskorolla vähennetään kuntien valtionosuusmaksatuksen yhteydessä ensi vuonna 2021, ei korvauksella ole kuntataloutta tervehdyttävää vaikutusta, vaan valtionosuuksia nostetaan käytettäväksi etukäteen.

Oulaisten kaupungin osuus verotulojen viivästymisestä aiheutuvista korvauksista vuodelle 2020 ovat 606.304 €.

Oulaisten kaupungin valtionosuudet vuonna 2020:

Alkuperäinen kompensatio yhteensä	3.604.277 €
Uusi veronlykkäysten korvaus	<u>606.304 €</u>
Verokompensatio ja veronlykkäysten korvaus yhteensä	4.210.581 €
Peruspalvelujen valtionosuuden määrä	<u>22.622.195 €</u>
Valtionosuudet yhteensä 2020	26.832.776 €

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2020 talousarvion kohtaan Valtionosuudet tulonlisäyksen 786.840 €. Summassa on otettu huomioon sekä 30.12.2019 vahvistettu valtionosuus vuodelle 2020 että 7.5.2020 tehty muutospäätös.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 15

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 338

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 2.9.2020 § 32 hyväksynyt, eduskunnan 1.8.2020 voimaan tulleen päätöksen mukaisesti, vuoden 2020 talousarvion kohtaan peruspalvelujen valtionosuudet tulonlisäyksen 997.539 €. Vuoden 2020 peruspalvelujen valtionosuudeksi muodostuu yhteensä 23.619.734 €.

Eduskunta on tehnyt muutospäätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020. Päätöksen mukaisesti oikaistaan valtiovarainministeriön 7.5.2020 tekemän muutospäätöksen korvausmäärät vastaamaan verotulojen viivästymistä. Lain muutos astuu voimaan 5.10.2020.

Oulaisten kaupungin osuus veronlykkäyksistä aiheutuvista korvauksista

Kaupunginhallitus	§ 7	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 164	18.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 15	03.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 338	02.11.2020

on 606.304 €. Eduskunnan päätöksellä verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus vähenee 479.011 € kuluvalle vuodelle. Verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus on ollut 4.210.581 €. Eduskunnan päätöksellä uusi verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus on seuraava:

Uusi verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus	3.731.570 €
Peruspalvelujen valtionosuuden määrä	<u>23.619.734 €</u>
Valtionosuudet yhteensä 2020	27.351.304 €

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2020 talousarvion kohtaan verotulomenetyksenkompensaatio tulonvähennyksen 479.011 €.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TALOUSARVION TOTEUTUMA 1.1.-30.9.2020

132/1.05/2020

KHALL § 339

Vuoden 2020 talousarvion toteutumasta on oheismateriaalina seuraavat taulukot:

1. Tuloslaskelma 1.1.-30.9.2020
2. Käyttötalous, tulot/menot 1.1.-30.9.2020 palvelualue, toimielin ja kustannuspaikka tasolla
3. Rahoituslaskelma 30.9.2020
4. Verotulot (kunnan verotulot ja yhteisövero, vuosi 2019 ja 1.1.-30.6.2020)

Oulaisten kaupungin taloustilanne 1.1.-30.9.2020

Oulaisten kaupungin taloustilanne on koronatilanteesta huolimatta pysynyt vakaana, koska valtionosuuksia on saatu alkuperäistä talousarviota enemmän käytettäväksi ja vaikka verotulot eivät ole ylittäneet asetettuun talousarvioon, on koronatilanne toisaalta vähentänyt erikoissairaanhoidon kuluja merkittävästi.

Toimintatuotot ovat laskeneet (-0,8 %) viime vuoteen nähden (tot. 70,2 %), toimintakulut ovat laskeneet (-1,0 %) (tot. 72,8 %) ja toimintakatteen toteutusmaksu muodostuu 73,5 %. Koronatilanne on vaikuttanut toimintatuottoja laskevasti lähinnä lasten päivähoitomaksujen sekä osallistumismaksujen ja lipputulosten osalta.

Henkilöstökulut ovat nousseet 2,6 % vuodesta 2019 vuoteen 2020, henkilöstökulujen toteutuma alittaa talousarvion (tot. 73,7 %). Palvelujen ostot alittavat tällä hetkellä reilusti talousarvion (tot. 73,3 %), aineiden ja tarvikkeiden hankinnoissa koronatilanne ei tuo ylitystä talousarvion tasaiseen käyttöön (tot. 74,5 %).

Koronatilanteesta johtuvia toimintakustannuksia on syntynyt yhteensä n. 362.000 €. Kustannuksia on muodostunut henkilöstökulujen (70.000 €), palvelujenostojen (198.000 €) sekä aineiden ja tarvikkeiden muodossa (187.000 €).

Käyttötalous

Ensimmäisen puolivuotta käyttötalous pysyi hyvin talousarviossa. Koronatilanne tulee aiheuttamaan kaupungin talouteen kuitenkin lisää kuluja arvion mukaan kokonaisuudessaan 500.000 € ja samalla verotulot tulevat ennusteen mukaan laskemaan merkittävästi.

Tasainen käyttötalouden toteutuma 30.9. on 75,0 %. Talousarvion

tasainen käyttö ylittyy perusturvassa (78,0 %). Perusturvan osalta erikoissairaanhoidossa on ylitystä (tot. 76,2 %), mutta kustannusten lasku viime vuoteen on huomattava – 6,8 % (-540.000 €), myös terveydenhuollossa on ylitystä (tot. 78,6 %). Sosiaalitoimessa on reilu ylitys vuoden toisella vuosipuoliskolla (tot. 79,1 %) (-570.000 €). Kokonaisuudessaan perusturvan ylitys on n. 950.000 €.

Muilla vastuualueilla ei ole talousarvioylityksiä.

Yksinyrittäjät ovat voineet hakea kunnilta tukea koronavirustilanteessa. Tuen suuruus on 2.000 €. Valtion tukea oulaistelaisille yksinyrittäjille maksettiin syyskuun loppuun mennessä yhteensä 112.000 €. Oulaisten yksinyrittäjille tukea oli myönnettävissä 244.000 € ja siitä palautettiin 132.000 €

Verotulot

Talousarviossa kuluvan vuoden verotuloksi on ennakoitu 26.850.000 € (tot. 72,6 %). Turoreimman ennusteen mukaan kunnallisverotulo jää talousarvioon nähden vajaaksi n. 1,076 milj. €. (Kunnallisverotuloennuste 22.124.000 €) Ennuste yhteisöveron osuudesta ylittää talousarvion 0,249 milj. €. (Yhteisövero osuuden ennuste 1.782.000 €) Yhteensä verotulot jäävät vajaaksi 0,827 milj. € talousarvioon nähden.

Toteutuma syyskuu 2020:

Kunnallisvero	16.634.104 € (71,7 %)
Yhteisövero	1.421.690 € (92,7 %)
Kiinteistöverotulo	1.436.730 € (67,9 %)
Yheensä	19.492.523 € (72,6 %)

Kunnallisvero on noussut 0,2 % vuodesta 2019 vuoteen 2020, yhteisövero on sen sijaan noussut 28,9 % ja kiinteistöverot kasvaneet 31,7 % (kiinteistöverotulojen tilitys ajoittuu loppuvuoteen).

Valtionosuudet

Vahvistetut valtionosuudet ovat kuluvana vuonna 2020, sisältäen verotulomenetyksen korvauksen, yhteensä 27.830.315 €. Valtionosuuksien toteutuma on 73,5 %.

Lainakanta

Talousarviossa ei ole varauduttu lyhytaikaisen lainamäärän kasvuun, vaan tavoitteena oli pitää lyhytaikainen lainamäärä vuoden 2019 tasolla. Lainakanta on syyskuun lopussa vähentynyt 709.000 €, kun pitkäaikaista lainaa on maksettu ohjelman mukaan takaisin ja eräänntyneitä kuntatodistuksia on voitu lyhentää. Korkotasoa lyhytaikaisissa

Kaupunginhallitus**§ 339****02.11.2020**

lainoissa on syksyn aikana ollut edelleen negatiivinen. Pitkäaikaista lainaa ei ole otettu vaan lyhennetty ohjelman mukaan. Lyhennysten jälkeen pitkäaikaista lainaa on yhteensä 4,1 milj.€ ja lyhytaikaista 29,8 milj.€. Lainakanta on tällä hetkellä talousarvion mukainen ja alittaa hieman talousarvion. Lainakanta on yhteensä n. 33,9 milj.€.

Sijoitusvarallisuus

Alkuvuosi ennen koronatilanteen vaikutuksia oli sijoitusmielessä hyvä. Maaliskuun pohjalukemien jälkeen sijoitusvarallisuuden arvo on kehittynyt parempaan suuntaan. Syyskuun lopussa sijoitusvarallisuuden arvo oli n.18,4 milj.€, -0,1 % vuoden alusta (vuodenvaihteessa sijoitusvarallisuuden arvo oli n. 18,4 milj.€).

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle vuoden 2020 talousarvion toteutuman ajalta 1.1.-30.9.2020 tiedoksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

OULAISTEN AMIRAALI OY:N ASUKASVALINTOJEN VALVONTA

100/0.10/2020

KHALL § 340

Kaupunginhallitus on päättänyt 26.1.2004 § 30, että asukasvalintojen valvonta tehdään jälkikäteisvalvontana siten, että vuokratalo-yhtiö ilmoittaa kaupungille kaikki asukasvalintapäätökset ja tiedot muista asunnonhakijoista heti asukasvalinnan jälkeen ympäristöministeriön arava- ja korkotukiasuntoja koskevan asukasvalintaoppaan mukaisesti.

Valvontapäätöksen tekee kaupunginhallitus.

Oulaisten Amiraali Oy on toimittanut asukasvalintapäätöksen ajalta 4.9.-14.10.2020 valvontaa varten. Tietoja asukasvalinnoista ja tyhjiä asunnoista esitellään kokouksessa.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus toteaa, että sillä ei ole huomautettavaa asukasvalintojen johdosta.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Kai Pajala ja Tommi Oja poistuivat esteellisinä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Perusturvalautakunta	§ 55	18.08.2020
Henkilöstöjaosto	§ 131	25.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 271	07.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 341	02.11.2020

SOSIAALITOIMISTON HENKILÖSTÖTILANNE

109/2.10/2020

PLTK § 55

Sosiaalitoimiston henkilöstön tehtävät/asiakas määrät ovat lisääntyneet ja sosiaalitoimen työntekijöiden työnkuormitus on huolestuttavaa. Asiasta on keskusteltu 9.6.2020 pidetyssä lautakunnan kokouksessa sekä kaupunginhallituksen kokouksessa 29.6.2020.

Asia esitellään kokonaisuudessaan perusturvalautakunnan kokouksessa.

Perusturvajohtaja: Perusturvalautakunta esittää henkilöstöjaostolle, edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1. haetaan täyttölupaa lapsiperhepalveluiden sosiaalityöntekijän virkan täyttämiseksi 1.10.2020 alkaen.
2. haetaan lupaa perustaa ja täyttää sosiaaliohjaajan virka aikuissosiaalityöhön 1.10.2020 alkaen.
3. haetaan sosiaaliohjaajan/palveluohjaajan viran vakinaistamista 1.10.2020 alkaen.

Palkkakustannuksiin ei haeta lisämäärärahaa vaan ne saadaan katettua kustannuspaikkasiirtojen avulla vuoden 2020 loppuun. Vuoden 2021 talousarviossa huomioidaan nämä muutokset.

Perusturvalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti ja lähetetään edelleen asian käsittelyä varten henkilöstöjaostolle, kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

HKJ § 131

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle perusturvalautakunnan päätöksen mukaisesti lisäresursseja sosiaalityöhön.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Perusturvalautakunta	§ 55	18.08.2020
Henkilöstöjaosto	§ 131	25.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 271	07.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 341	02.11.2020

KHALL § 271

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esitykset 1 ja 2 sekä esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vakinaistaa sosiaaliohjaajan/palveluohjaajan viran 1.10.2020 lukien.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 341

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.9.2020 271 §:ssä hyväksynyt henkilöstöjaoston (perusturvalautakunnan) esityksen epähuomiossa kohdan 2 osalta ja esittänyt kaupunginvaltuustolle kohdan 3 hyväksymistä. Kaupunginvaltuuston on hyväksyttävä virkojen perustamiset.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esitykset 1 ja 3 sekä esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto perustaa sosiaaliohjaajan viran aikuissosiaalityöhön 1.10.2020 lukien.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TIEDOKSISAATETTAVAT ASIAKIRJAT

KHALL § 342

Tiedoksisaatettavat asiakirjat ovat oheismateriaalina.

1. Hallintokeskuksen kassantarkastuspöytäkirja ja kassavarojen, arvopaperien ja vakuuksen tarkastuskertomus 6.10.2020
2. Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätös 22.10.2020 nro PSAVI/8148/2020
Asia: Tartuntatautilain 58 §:n mukainen päätös Pohjois-Suomen aluehallintoviraston toimialueelle
3. Alueellisen PPSHP Covid-19 koordinaatiotyhmän suositukset 27.10.2020
4. TE-palvelujen muistio liitteineen 15.10.2020
Asia: Kokeilujen yhteistyösopimus (kuntakokeilu)
5. TE-palvelujen päätös 23.10.2020 nro KEHA/2936/2018
Asia: Pohjois-Pohjanmaan työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalveluverkoston johtoryhmän jäsenten nimeäminen
6. Suomen Kuntaliiton yleiskirje 19.10.2020 nro 8/2020
Asia: Lain ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvveluista (980/2012) muutokset 1.10.2020 alkaen
7. Suomen Kuntaliiton yleiskirje nro 10/2020
Asia: Musiikin esityskorvaukset Teostolle vuonna 2020
8. VR:n tiedote Oulaisten aseman sulkemisesta 22.10.-8.11.2020
9. Jokilaaksojen pelastuslaitoksen kirje 20.10.2020
Asia: Yhteistyö tiedonvaihdossa - pelastuslaitoksen suorituskyky Covid-19 -epidemian aikana
10. Oulaisten Amiraali Oy:n hallituksen pöytäkirja 14.10.2020
11. Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen esityslista 29.10.2020
12. Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunnan pöytäkirja 16.10.2020 ja Jokiaaksojen alueen pelastustoimen palvelutasopäätös 2021-2024
13. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän valtuuston pöytäkirja 9.10.2020
14. Pohjois-Pohjanmaan maakuntahallituksen päätöksiä 19.10.2020

15. Pohjois-Pohjanmaan liiton maakuntahallituksen pöytäkirja 19.10.2020 liitteineen nähtävillä Pohjois-Pohjanmaan liiton internet-sivuilla:
<http://www.pohjois-pohjanmaa.fi/kokousasiakirjat>

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää merkitä asiakirjat tietoonsa saatetuiksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TIEDOKSISAATETTAVAT PÖYTÄKIRJAT

KHALL § 343

Tiedoksisaatettavat pöytäkirjat ovat oheismateriaalina.

1. Henkilöstöjaoston pöytäkirja 14.10.2020 ja ote 163 §: Etätyöhjeesta poikkeaminen
2. Teknisen lautakunnan pöytäkirja 26.10.2020 ja otteet
94 §: Aloite lumen aurauksesta vanhusväestölle
95 §: Valtuustoaloite ulkoilureittien merkintöjen uusimisesta sekä niiden listaaminen kootusti kylittäin kaupungin nettisivuille
96 §: Vuoden 2021 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2022-2024 sekä investointisuunnitelma vuosille 2021-2025
97 §: Viemäriiikelaituksen vuoden 2021 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2022-2024 sekä investointisuunnitelma vuosille 2021-2025

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää merkitä pöytäkirjat tietoonsa saatetuiksi ja toteaa, että niissä ei ole käsitelty sellaisia asioita, jotka tulisi siirtää kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

KHALL § 344

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19.25 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 1 .

Liite nro 1

OULAISTEN KAUPUNKI

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Kokouspäivämäärä

Pykälä

2.11.2020

344 §

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa tai työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista. Pykälät 333, 334, 335, 336, 337, 338, 340, 341, 342, 343 ja 344
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät -
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax Oulaisten kaupunginhallitus Oulaistenkatu 12 (PL 22) 86300 OULAINEN kaupunki@oulainen.fi, telefax 08-473915 Pykälät -
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.	
	Pohjois-Suomen hallinto-oikeus PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet puh. 0295642800 (vaihte klo 8.00-16.15), telefax 0295642841	
	Kunnallisvalitus, pykälät	Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät	Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista	
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valitusviranomaisen muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava. Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.	
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.	

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |