

**Kaupunginvaltuusto****11.11.2020**

---

**AIKA** 11.11.2020 klo 18:00 - 20:38**PAIKKA** Koulutuskeskus JEDU, Oulainen (Liiketalous ja tietoviestintä), os. Kosteentkatu 1**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
41	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	4
42	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	5
43	TULOVEROPROSENTTI VUODELLE 2021	6
44	KIINTEISTÖVEROPROSENTIT VUODELLE 2021	9
45	VUODELLE 2020 VAHVISTETTU VALTIONOSUUS	12
46	TALOUSARVION TOTEUTUMA 1.1.-30.9.2020	16
47	RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN (EMÄTILATARKASTELUN LISÄÄMINEN JA AURINKOPANEELIEN LUVITUS)	19
48	KINTUNPERÄN JA KIVISENKANKAAN TEOLLISUUSTONTTIEN SEKÄ ETELÄRANNAN JA MIETTIMÄEN KAUPUNGINOSIEN OMAKOTITONTTIEN HINNOITTELU	23
49	EEVA TYYSKÄN ERO KESKUSVAALILAUTAKUNNAN JÄSENYYYDESTÄ JA ELINVOIMALAUTAKUNNAN VARAJÄSENYYYDESTÄ JA UUSIEN JÄSENTEN VALINTA	25
50	SOSIAALIOHJAAJAN VIRAN PERUSTAMINEN	26
51	KOULUPSYKOLOGIN VIRAN PERUSTAMINEN	28
52	ELINKEINOPOLIITTINEN OHJELMA VUOSILLE 2020-2026	30
53	KUNTALAISTUTKIMUKSEN 2020 TULOKSIA	32
54	SIDONNAISUUSILMOITUKSET TIEDOKSI	34
55	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN JA VALITUSOSOITUS	35

**Kaupunginvaltuusto**

---

**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Pajala Kai	puheenjohtaja	
	Tirilä Veli	1. varapuheenjohtaja	
	Rantaeskola Päivi	2. varapuheenjohtaja	
	Antikka Mika	jäsen	
	Hannus Anne	jäsen	
	Hautala Heikki	jäsen	
	Heikkinen Matti	jäsen	
	Heiska Pekka	jäsen	
	Kittilä Jaakko	jäsen	
	Lehtonen Marjut	jäsen	
	Mäkelä Antti	jäsen	
	Männikkö Jari	jäsen	
	Perälä Jorma	jäsen	
	Pihlajaharju Heikki	jäsen	
	Rahkola Pekka	jäsen	
	Rajaniemi Anneli	jäsen	
	Rajaniemi Janette	jäsen	
	Rajaniemi Sari	jäsen	
	Räisänen Raimo	jäsen	
	Sirviö Anne-Maria	jäsen	
	Takalo-Eskola Virpi	jäsen	
	Toiviainen Marita	jäsen	
	Veteläinen Paulus	jäsen	
	Ylikulju Arto	jäsen	
	Kärki Juhani	Keskustan 1. varajäsen	
	Manninen Reino	Kokoomuksen 2. varajäsen	
	Mehtälä Kari	Vasemmistoliiton 1. varajäsen	
POISSA	Hyytiäinen Kari	jäsen	
	Krapu Merja	jäsen	
	Oja Tommi	jäsen	
MUU	Kaartinen Hannu	kaupunginjohtaja	
	Moilanen Riikka	vs. hallintojohtaja	
	Myllykoski-Hanhela Sari	talousjohtaja	
	Ketonen Markku	tekninen johtaja	
	Rautio Päivi	perusturvajohtaja	
	Sarpola Ari	sivistys- ja kulttuurijohtaja	
	Soinsaari Jarmo	elinkeino- ja kehitysjohtaja	
	Hemmilä Veijo	rakennustarkastaja	

---

**ALLEKIRJOITUKSET**

Kai Pajala  
puheenjohtaja

Riikka Moilanen  
pöytäkirjanpitäjä

---

**KÄSITELLYT ASIAT**

41 - 55 §

---

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

13.11.2020

Paulus Veteläinen

Arto Ylikulju

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 16.11.2020 alkaen

Anu Rosenqvist  
toimistosihteeri

---

## KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

## KVALT § 41

Kaupunginhallitus: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginvaltuusto: Koska saapuvilla oli suoritettuna nimenhuudon mukaan 23 valtuutettua ja 3 varavaltuutettua, liite nro 1 ja koska kokouksesta oli ilmoitettu valtuutetuille kuntalain, hallintosäännön ja valtuuston päätöksen mukaisesti, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen alussa luovutettiin Avainteko 2020 palkinto Tapani Tirilälle ja Oulaisten Nuorisokuorolle.

## PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

## KVALT § 42

Pöytäkirja tarkastetaan perjantaina 13.11.2020 klo 8.30.

Kaupunginhallitus: Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kaupunginvaltuusto: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Paulus Veteläinen ja Arto Ylikulju sekä varalle Mika Antikka.

Kaupunginhallitus	§ 336	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 43	11.11.2020

---

## TULOVEROPROSENTTI VUODELLE 2021

227/1.05/2020

KHALL § 336

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n (520/2010) mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kunta ilmoittaa tuloveroprosentin neljännesprosentin tarkkuudella. Jos ilmoitusta ei ole toimitettu säädettyä aikana, verotuksessa (ennakkoperinnässä) käytetään vuoden 2020 veroprosenttia (verotusmenettelylain 91 a § 2mom.).

Kunta saa päättää tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista sekä muista verojen perusteista, ottaen kuitenkin huomioon Kuntalain (410/2015) 110-111 §:ien sääntelyn päätöksen ajankohdasta ja kunnan talouden tasapainosta. Tulo- ja kiinteistöveron lisäksi osuus yhteisöveron tuotosta suoritetaan kunnalle.

**Talousarvio 2021**

Hallintokunnat ovat antaneet esityksensä vuoden 2021 talousarviosta ja kaupunginhallitus on yhdessä valtuustoryhmien puheenjohtajien kanssa käynyt läpi talousarvioesitykset 27.- 28.10.2020 pidetyissä kokouksissa. Hallintokuntien esitysten pohjalta talousarvion yhteismäärä on noin 1,6 milj. euroa alijäämäinen.

Kaupunginhallituksen asettama raami tavoittelee 0-tulosta. Talousarvioesitykset on osittain palautettu hallintokuntiin ja tavoitteena on, että kaupunki ei tee alijäämäistä talousarviota vuodelle 2021.

Talousarvioraamin muodostamiseen ovat vaikuttaneet voimaan tulleet virka- ja työehtosopimusten korotukset. Palkkakuluihin on varattu 1,5 %:n korotus ja palkoista menevät henkilösivukuluprosentit ovat jonkin verran nousseet.

Talousarvioraamin laadinnassa verotulojen arvioinnin osalta on käytetty pohjana Suomen Kuntaliiton verotulojen ennustekehikkoa. Verotulojen arviointi on poikkeuksellisen haasteellista vallitsevan koronatilanteen vuoksi. Vaikutukset näkyvät viiveellä kunnallisveron ja yhteisöveron heikompana tuottona. Osa heikennyksestä tulee työllisyyden ja osa yritysten kannattavuuden myötä. Samalla viime vuonna toteutettu verokortti uudistus aiheuttaa muutoksia 2020 tuloverokertymiin ja niiden tilitysrytmiin.

Kaupunginhallitus	§ 336	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 43	11.11.2020

Vuoden 2021 talousarvioraamin lähtökohtana on ollut, että veroprosentit säilytetään ennallaan. Lokakuun verotuloennusteen mukaan tuloverot nousevat n. 2,8 % tulevana vuonna. Nykyisellä tuloveroprosentilla (22,0 %) vuoden 2021 tuloveron osuudeksi muodostuu 22.742.000 milj. €.

Yhteisöveron jako-osuudessa on määräaikainen 10 %:n korotus, joka tehtiin osana koronapandemiaan liittyneessä kompensatiopaketissa ja korotus on voimassa vuosina 2020 ja 2021. Kuntien osuus yhteisöveron tuotosta nousee 32,13 prosentista 42,13 prosenttiin. Jako-osuuden vaikutus talouteen riippuu yhteisöveron kertymästä ts. yritysten taloustilanteen kehittymisestä vuonna 2021. Lisäksi varhaiskasvatusmaksujen alennukset kompensoidaan kunnille pysyvällä 2 %:n yhteisöveron jako-osuuden korotuksella.

### Verotuloennuste vuosille 2020-2021

Verotulot	2020	2021	muutos/€	muutos %
Kunnallisvero	22 124 000	22 742 000	618 000	2,79
Yhteisövero	1 782 000	2 112 000	330 000	18,52
Kiinteistövero	2 117 000	2 117 000	0	0,00

### Kunnallisveroprosentti

Vuonna 2020 koko maan keskimääräinen kunnallisveroprosentti on 19,97 %, mikä on 0,09 % enemmän kuin edellisenä vuonna. Valtakunnan alhaisin tuloveroprosentti on 16,50 % ja korkein 23,50 %.

Oulaisten kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2020 on 22,0 %. Tuloveron tuotoksi on talousarviossa arvioitu n. 23,2 milj.€. Tuloveron tuotto oli viime vuonna (2019) noin 21,9 milj.€, 22,00 %:n tuloveroprosentilla.

Kunnallisverotilitysten toteutuma on kuluvana vuonna 10,1 % korkeampi vuoteen 2019 verrattuna (18,6 milj. €). Toteutuma lokakuun lopussa on kuitenkin alle talousarvion, tot. 80,2 %. Koronatilanne on vaikuttanut negatiivisesti työllisyyteen ja sen seurauksena palkkasumman kehitykseen.

Oheismateriaalit:

- 1) Kunnallisveron veropohja ja maksettava kunnallisvero
- 2) Toteutuneet tuloveron ja yhteisöveron tilitykset kuukausittain vuosina 2019 ja 2020. (Kuluvalta vuodelta alkuvuoden verotulot on esitetty toteutuman mukaan ja marras- ja joulukuulta on esitetty arvio loppuvuoden tilityksistä.)

Kaupunginhallitus	§ 336	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 43	11.11.2020

---

## 3) Verotulojen yhteenveto

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2021 tuloveroprosentiksi päätetään 22,00. Veroprosentti on sama kuin vuonna 2020.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KVALT § 43

Oheismateriaalit:

- 1) Kunnallisveron veropohja ja maksettava kunnallisvero
- 2) Toteutuneet tuloveron ja yhteisöveron tilitykset kuukausittain vuosina 2019 ja 2020. (Kuluvalta vuodelta alkuvuoden verotulot on esitetty toteutuman mukaan ja marras- ja joulukuulta on esitetty arvio loppuvuoden tilityksistä.)
- 3) Verotulojen yhteenveto

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.



Kaupunginhallitus	§ 337	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 44	11.11.2020

---

## KIINTEISTÖVEROPROSENTIT VUODELLE 2021

227/1.05/2020

KHALL § 337

### **Kiinteistöverouudistus**

Kiinteistöverotusta on tarkoitus uudistaa niin, että verotusarvot vastaisivat paremmin alueen hintatasoa ja rakentamiskustannuksia. Uudistuksen tavoitteena ei ole nostaa tai laskea kiinteistöveroä, mutta verorasitus jakautuisi osin uudella tavalla eri kiinteistöjen kesken.

Valtiovarainministeriö asetti joulukuussa 2016 hankkeen uusien hintavyöhykkeiden luomiseksi kiinteistöverotusta varten (VM142:00/2016). Maanmittauslaitos vastaa hankkeen toteutuksesta. Hankkeessa ovat VM:n ja MML:n lisäksi mukana Kuntaliitto, Verohallinto sekä maa- ja metsätalousministeriö.

Hankkeen tavoitteena on luoda uusi hinta-aluekartta maapohjien verotusarvojen määrittämistä varten koko maan kattavasti. Yhtenäisen hinnan alueet perustuvat markkinahintoihin eli toteutuneisiin kiinteistöjen ja osin myös asuntojen kauppahintatietoihin.

Valtiovarainministeriö asetti joulukuussa 2017 hankkeen rakennusten arvostamisjärjestelmän uudistamiseksi kiinteistöverotusta varten (VM152:00/2017). Tilastokeskus vastaa hankkeen toteutuksesta. Hankkeessa ovat VM:n ja Tilastokeskuksen lisäksi mukana Kuntaliitto ja Verohallinto.

Hankkeen tavoitteena on rakentaa järjestelmä, joka tuottaa vuosittain kaikille määritellyille rakennustyypeille keskimääräisen rakentamiskustannuksen yksikköarvon.

Arvostamisjärjestelmien uudistaminen lisää veron oikeudenmukaisuutta ja läpinäkyvyyttä. Verotusarvot päivitetään vastaamaan verojärjestelmän mukaisia arvostamisperiaatteita, jolloin uudistus lisää veron oikeudenmukaisuutta.

Uudistuksen aikataulu on siirtynyt ja se tulee voimaan vuoden 2023 verotuksessa.

### **Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2020**

Kiinteistöveron kohteena on kiinteistö, jolla tarkoitetaan tonttia, tilaa ja muuta Suomessa olevaa itsenäistä maanomistuksen yksikköä, joka on merkitty tai oli si merkittävä kiinteistönä maarekisteriin, tonttikirjaan tai kiinteistörekisteriin. Verovapaita kiinteistöjä ovat mm. metsät ja

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 337  
§ 44

02.11.2020  
11.11.2020

---

maatalousalueet (maatilan tuotantorakennukset rakennuspaikkoineen kuuluvat veron piiriin), yleiset vedet, torit, kadut ja tiet ja raideliikenteen väylät sekä puolustusvoimien tarpeisiin käytettävät kiinteistöt. Kunnan omalla alueellaan omistama kiinteistö on vapaa kiinteistöverosta.

Nykyisessä kiinteistöverolaissa on määritelty vaihteluvälit, joiden puitteissa kiinteistöverot on määrättävä tai voidaan määrätä. Vuodelle 2021 vaihteluvälejä ei ole muutettu.

Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Vuoden 2021 verotuksessa kiinteistöveroprosenttien rajat ovat samat kuin vuonna 2020 seuraavasti: (suluissa Oulaisten kiinteistöveroprosentti v.2020 ja v.2017):

1.Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93-2,00 (Oulainen 1,25) (1,15)

2. Vakituiseen asumiseen käytettävät rakennukset 0,41-1,00 (Oulainen 0,70) (0,65)

3.Muut asuinrakennukset, veroprosentti voidaan määrätä vaihteluvälin 0,93-2,00 % rajoissa (Oulainen 1,05) (1,05)

4.Voimalaitokseen kuuluvat rakennukset ja rakennelmat, vero 0,93-3,10%, (Oulainen 3,10)

5.Yleishyödyllisille yhteisöille määrättävä erillinen veroprosentti koskee kaikkia yleishyödyllisiä yhteisöjä. Poiketen siitä, mitä 11 §:ssä kiinteistöveroprosentin alarajasta säädetään, kunnanvaltuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tässä pykälässä tarkoitetun kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä 0,00 - 2,00 %. Yleishyödyllisyyden tutkii verohallinto. (Oulainen 0,00).

6.Rakentamattomat maapaikat, vaihteluväli 2,00-6,00 (Oulainen 3,00) (3,00)

### **Oulaisten kiinteistöverotulot**

Kiinteistöveron veroprosentteja on edellisen kerran korotettu vuodelle 2015 ja viimeksi vuodelle 2018. Taulukossa alla Oulaisten kiinteistövero v. 2019 ta lousarvio, toteutuma v.2019 ja talousarvio 2020 sekä v. 2021 talousarvioluonon nos.Vuoden 2021 talousarvioluonnoksen kiinteistöveron tuotto perustuu nykyisiin kiinteistöveroprosentteihin.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 337  
§ 44

02.11.2020  
11.11.2020

---

Kiinteistövero	Ta 2019	TP 2019	Ta 2020	*Ta 2021
	2 080 000	2 142 916	2 117 000	2 200 000

Oheismateriaalina olevan kiinteistöverolaskelman avulla voidaan tarkastella kiinteistöveroprosentin muutoksen vaikutusta. Laskelman perusteena olevat kiinteistötiedot perustuvat vuoden 2019 kiinteistötietoihin. Verohallinnolta tilatut ajantasaiset kiinteistötiedot saadaan marraskuun lopulla.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa vuoden 2021 kiinteistöveroprosentit kuluvaan vuoden prosenttien mukaan seuraavasti:

- 1.Yleinen 1,25
- 2.Vakituisten asuinrakennusten 0,70
- 3.Muiden asuinrakennusten 1,05
- 4.Yleishyödyllisten yhteisöjen yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä olevat rakennukset tai maapohjat 0,00
- 5.Rakentamattomat maapaikat 3,00
- 6.Voimalaitokseen tai ydinpolttoaineen loppusijoitukseen kuuluva rakennus tai rakennelma 3,10

Näiden prosenttien perusteella kiinteistöveron tuotto on n.2.200.000 € vuonna 2021.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### KVALT § 44

Kiinteistöverolaskelma on oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 7	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 164	18.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 15	03.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 338	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 45	11.11.2020

---

## VUODELLE 2020 VAHVISTETTU VALTIONOSUUS

11/1.10/2020

## KHALL § 7

Valtiovarainministeriö teki päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1704/2009) 30.12.2019 ja opetus- ja kulttuuriministeriö opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1705/2009) mukaisesta valtionosuusrahoituksesta 31.12.2019.

**Kuntien valtionosuudet ja verotulomenetysten korvaukset** kasvavat yhteensä 674 miljoonaa euroa (+7,8 %; 123 €/asukas) vuodesta 2019 vuoteen 2020. Kunnille myönnetään valtionosuutta yhteensä 7 013 miljoonaa euroa ja verotulomenetysten korvauksia 2 269 miljoonaa euroa vuonna 2020 (yhteensä 8 608 milj. € vuonna 2019).

Aiemmista vuosista poiketen vuonna 2020 kunnille maksettavat **verotulomenetysten korvaus** (2 269 milj. €) erotetaan peruspalvelujen valtionosuudesta (mom. 28.90.30) ja maksetaan omalta valtiovarainministeriön momentiltaan 28.30.35. Uudistus yksinkertaistaa järjestelmää ja lisää sen läpinäkyvyyttä.

Kunnan **peruspalvelujen valtionosuusprosentti** nousee 0,09 prosenttiyksikköä ja on 25,46 % vuonna 2020 (25,37 % vuonna 2019). Valtionosuusprosentin nousu johtuu kunnille lailla säädettyjen tehtävien ja veloitteiden lisääntymisestä vuonna 2020.

Valtionosuuden kasvu (+372 milj. €) vuodesta 2019 vuoteen 2020 johtuu erityisesti vuonna 2019 päättyneestä kilpailukyky sopimuksesta, mutta taustalla on myös muita lakiin perustuvia muutoksia:

- Kilpailukyky sopimukseen sisältynyt **lomarahojen leikkaus päättyy** ja siihen liittyvä valtionosuuden leikkaus (-264 milj. €) päättyi vuoteen 2019.

- Pääministeri Juha Sipilän hallituksen päättämä määräaikainen vuosia 2016-2019 koskenut **indeksikorotusten jäädytys päättyi** vuoteen 2019. Tehtyjä indeksijäädytyksiä ei kompensoida, mutta vuoden 2020 kustannustason muutos (+2,4 %) lisää valtionosuutta 166 milj. euroa.

- Lakiin perustuva valtion ja kuntien välinen **kustannustenjaon tarkistus (perustuen** vuoden 2017 tietoihin) lisää valtionosuutta 102 milj. euroa vuonna 2020.

- Uutuutena vuonna 2020 aiemmin valtionosuusjärjestelmän kautta kunnille maksetut verotulomenetysten **kompensaatiot** erotetaan

Kaupunginhallitus	§ 7	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 164	18.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 15	03.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 338	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 45	11.11.2020

---

järjestelmästä omalle momentilleen 28.90.35. Veromenetysten kompensatiot lisääntyvät 302 milj. euroa vuonna 2020. Täten vuosien 2010-2020 veromenetysten kompensatioiden yhteissumma on 2 269 milj. euroa.

Samassa yhteydessä valtionosuuksien kanssa maksetaan kunnille ja muille opetuksen järjestäjille esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvaukset. Kotikuntakorvausten perusosa on 6.496,23 € vuonna 2020. Oulaisten kaupungin kotikuntakorvaustulot ovat 293.690 € ja kotikuntakorvausmenot -114.785 €.

Oulaisten kaupungin peruspalvelujen valtionosuus ja veromenetysten kompensatio ovat yhteensä 180.536 € enemmän kuin hyväksytyssä talousarviossa. Peruspalvelujen valtionosuuden määrä on 22.622.195 € (sis.verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen) ja veromenetysten korvaus 3.604.277 € eli yhteensä 26.226.473 €. Opetustoimen kotikuntakorvaustulojen ja -menojen erotus on + 178.905 €.

Oheismateriaalina maksuerittely valtionosuuksista ja kotikuntakorvauksista.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee vuoden 2020 valtionosuuden tietoonsa saatetuksi. Talousarviomuutoksena valtionosuuden suurempi määrä viedään valtuustolle siinä vaiheessa, jos vuoden 2020 talousarvioon joudutaan tekemään muitakin muutoksia.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### KHALL § 164

Valtiovarainministeriön muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020 on annettu 7.5.2020.

Lain 36 b §:n mukaan vuonna 2020 toteutetuista verotuksen maksujärjestelyjen muutoksista johtuvaa kuntien arvioitua verotulojen viivästymistä vastaava euromäärä maksetaan kunnille vuonna 2020.

Vastaava euromäärä lisättyinä maksujärjestelyjen muutoksien johdosta kunnille tilitettävän viivästyskoron arvioidulla määrällä ja vähennetään veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta ensi vuonna 2021.

<b>Kaupunginhallitus</b>	<b>§ 7</b>	<b>13.01.2020</b>
<b>Kaupunginhallitus</b>	<b>§ 164</b>	<b>18.05.2020</b>
<b>Kaupunginvaltuusto</b>	<b>§ 15</b>	<b>03.06.2020</b>
<b>Kaupunginhallitus</b>	<b>§ 338</b>	<b>02.11.2020</b>
<b>Kaupunginvaltuusto</b>	<b>§ 45</b>	<b>11.11.2020</b>

Korvaus kunnille on suuruudeltaan 547 milj.€ ja se otetaan huomioon toukokuun 2020 valtionosuusmaksatuksesta alkaen. Koska hallituksen tekemän päätöksen mukaan vuonna 2020 maksettua korvausta vastaava euromäärä lisätynä viivästyskorolla vähennetään kuntien valtionosuusmaksatuksen yhteydessä ensi vuonna 2021, ei korvauksella ole kuntataloutta tervehdyttävää vaikutusta, vaan valtionosuuksia nostetaan käytettäväksi etukäteen.

Oulaisten kaupungin osuus verotulojen viivästymisestä aiheutuvista korvauksista vuodelle 2020 ovat 606.304 €.

Oulaisten kaupungin valtionosuudet vuonna 2020:

Alkuperäinen kompensatio yhteensä	3.604.277 €
<b>Uusi veronlykkäysten korvaus</b>	<b><u>606.304 €</u></b>
Verokompensatio ja veronlykkäysten korvaus yhteensä	4.210.581 €
Peruspalvelujen valtionosuuden määrä	<u>22.622.195 €</u>
Valtionosuudet yhteensä 2020	26.832.776 €

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2020 talousarvion kohtaan Valtionosuudet tulonlisäyksen 786.840 €. Summassa on otettu huomioon sekä 30.12.2019 vahvistettu valtionosuus vuodelle 2020 että 7.5.2020 tehty muutospäätös.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 15

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 338

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 2.9.2020 § 32 hyväksynyt, eduskunnan 1.8.2020 voimaan tulleen päätöksen mukaisesti, vuoden 2020 talousarvion kohtaan peruspalvelujen valtionosuudet tulonlisäyksen 997.539 €. Vuoden 2020 peruspalvelujen valtionosuudeksi muodostuu yhteensä 23.619.734 €.

Eduskunta on tehnyt muutospäätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020. Päätöksen mukaisesti oikaistaan valtiovarainministeriön 7.5.2020 tekemän muutospäätöksen korvausmäärät vastaamaan verotulojen viivästymistä.

Kaupunginhallitus	§ 7	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 164	18.05.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 15	03.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 338	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 45	11.11.2020

---

Lain muutos astuu voimaan 5.10.2020.

Oulaisten kaupungin osuus veronlykkäyksistä aiheutuvista korvauksista on 606.304 €. Eduskunnan päätöksellä verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus vähenee 479.011 € kuluvalle vuodelle. Verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus on ollut 4.210.581 €. Eduskunnan päätöksellä uusi verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus on seuraava:

<b>Uusi verokompensaatio ja veronlykkäysten korvaus</b>	<b>3.731.570 €</b>
Peruspalvelujen valtionosuuden määrä	<u>23.619.734 €</u>
Valtionosuudet yhteensä 2020	27.351.304 €

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2020 talousarvion kohtaan verotulomenetyksenkompensaatio tulonvähennyksen 479.011 €.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 45

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 339	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.11.2020

## TALOUSARVION TOTEUTUMA 1.1.-30.9.2020

132/1.05/2020

KHALL § 339

Vuoden 2020 talousarvion toteutumasta on oheismateriaalina seuraavat taulukot:

1. Tuloslaskelma 1.1.-30.9.2020
2. Käyttötalous, tulot/menot 1.1.-30.9.2020 palvelualue, toimielin ja kustannuspaikka tasolla
3. Rahoituslaskelma 30.9.2020
4. Verotulot (kunnan verotulot ja yhteisövero, vuosi 2019 ja 1.1.-30.6.2020)

**Oulaisten kaupungin taloustilanne 1.1.-30.9.2020**

Oulaisten kaupungin taloustilanne on koronatilanteesta huolimatta pysynyt vakaana, koska valtionosuuksia on saatu alkuperäistä talousarviota enemmän käytettäväksi ja vaikka verotulot eivät ole yltäneet asetettuun talousarvioon, on koronatilanne toisaalta vähentänyt erikoissairaanhoidon kuluja merkittävästi.

Toimintatuotot ovat laskeneet (-0,8 %) viime vuoteen nähden (tot. 70,2 %), toimintakulut ovat laskeneet (-1,0 %) (tot. 72,8 %) ja toimintakatteen toteutusmaksi muodostuu 73,5 %. Koronatilanne on vaikuttanut toimintatuottoja laskevasti lähinnä lasten päivähoitomaksujen sekä osallistumismaksujen ja lipputulosten osalta.

Henkilöstökulut ovat nousseet 2,6 % vuodesta 2019 vuoteen 2020, henkilöstökulujen toteutuma alittaa talousarvion (tot. 73,7 %). Palvelujen ostot alittavat tällä hetkellä reilusti talousarvion (tot. 73,3 %), aineiden ja tarvikkeiden hankinnoissa koronatilanne ei tuo ylitystä talousarvion tasaiseen käyttöön (tot. 74,5 %).

Koronatilanteesta johtuvia toimintakustannuksia on syntynyt yhteensä n. 362.000 €. Kustannuksia on muodostunut henkilöstökulujen (70.000 €), palvelujenostojen (198.000 €) sekä aineiden ja tarvikkeiden muodossa (187.000 €).

**Käyttötalous**

Ensimmäisen puolivuotta käyttötalous pysyi hyvin talousarviossa. Koronatilanne tulee aiheuttamaan kaupungin talouteen kuitenkin lisää kuluja arvion mukaan kokonaisuudessaan 500.000 € ja samalla verotulot tulevat ennusteen mukaan laskemaan merkittävästi.



Kaupunginhallitus	§ 339	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.11.2020

---

Tasainen käyttötalouden toteutuma 30.9. on 75,0 %. Talousarvion tasainen käyttö ylittyy perusturvassa (78,0 %). Perusturvan osalta erikoissairaanhoidossa on ylitystä (tot. 76,2 %), mutta kustannusten lasku viime vuoteen on huomattava – 6,8 % (-540.000 €), myös terveydenhuollossa on ylitystä (tot. 78,6 %). Sosiaalitoimessa on reilu ylitys vuoden toisella vuosipuoliskolla (tot. 79,1 %) (-570.000 €). Kokonaisuudessaan perusturvan ylitys on n. 950.000 €.

Muilla vastuualueilla ei ole talousarvioylityksiä.

Yksinyrittäjät ovat voineet hakea kunnilta tukea koronavirustilanteessa. Tuen suuruus on 2.000 €. Valtion tukea oulaistelaisille yksinyrittäjille maksettiin syyskuun loppuun mennessä yhteensä 112.000 €. Oulaisten yksinyrittäjille tukea oli myönnettävissä 244.000 € ja siitä palautettiin 132.000 €

### Verotulot

Talousarviossa kuluvan vuoden verotuloksi on ennakoitu 26.850.000 € (tot. 72,6 %). Turoreimman ennusteen mukaan kunnallisverotulo jää talousarvioon nähden vajaaksi n. 1,076 milj. €. (Kunnallisverotuloennuste 22.124.000 €) Ennuste yhteisöveron osuudesta ylittää talousarvion 0,249 milj. €. (Yhteisövero osuuden ennuste 1.782.000 €) Yhteensä verotulot jäävät vajaaksi 0,827 milj. € talousarvioon nähden.

### Toteutuma syyskuu 2020:

Kunnallisvero	16.634.104 € (71,7 %)
Yhteisövero	1.421.690 € (92,7 %)
Kiinteistöverotulo	1.436.730 € (67,9 %)
Yhteensä	19.492.523 € (72,6 %)

Kunnallisvero on noussut 0,2 % vuodesta 2019 vuoteen 2020, yhteisövero on sen sijaan noussut 28,9 % ja kiinteistöverot kasvaneet 31,7 % (kiinteistöverotulojen tilitys ajoittuu loppuvuoteen).

### Valtionosuudet

Vahvistetut valtionosuudet ovat kuluvana vuonna 2020, sisältäen verotulomenetysten korvauksen, yhteensä 27.830.315 €. Valtionosuuksien toteutuma on 73,5 %.

Kaupunginhallitus	§ 339	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.11.2020

---

### Lainakanta

Talousarviossa ei ole varauduttu lyhytaikaisen lainamäärän kasvuun, vaan tavoitteena oli pitää lyhytaikainen lainamäärä vuoden 2019 tasolla. Lainakanta on syyskuun lopussa vähentynyt 709.000 €, kun pitkäaikaista lainaa on maksettu ohjelman mukaan takaisin ja erääntyneitä kuntatodistuksia on voitu lyhentää. Korkotasoa lyhytaikaisissa lainoissa on syksyn aikana ollut edelleen negatiivinen. Pitkäaikaista lainaa ei ole otettu vaan lyhennetty ohjelman mukaan. Lyhennysten jälkeen pitkäaikaista lainaa on yhteensä 4,1 milj.€ ja lyhytaikaista 29,8 milj.€. Lainakanta on tällä hetkellä talousarvion mukainen ja alittaa hieman talousarvion. Lainakanta on yhteensä n. 33,9 milj.€.

### Sijoitusvarallisuus

Alkuvuosi ennen koronatilanteen vaikutuksia oli sijoitusmielessä hyvä. Maaliskuun pohjalukemien jälkeen sijoitusvarallisuuden arvo on kehittynyt parempaan suuntaan. Syyskuun lopussa sijoitusvarallisuuden arvo oli n.18,4 milj.€, -0,1 % vuoden alusta (vuodenvaihteessa sijoitusvarallisuuden arvo oli n. 18,4 milj.€).

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle vuoden 2020 talousarvion toteutuman ajalta 1.1.-30.9.2020 tiedoksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

### KVALT § 46

Oheismateriaalit:

1. Tuloslaskelma 1.1.-30.9.2020
2. Käyttötalous, tulot/menot 1.1.-30.9.2020 palvelualue, toimielin ja kustannuspaikka tasolla
3. Rahoituslaskelma 30.9.2020
4. Verotulot (kunnan verotulot ja yhteisövero, vuosi 2019 ja 1.1.-30.6.2020)

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 47	11.11.2020

## RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN (EMÄTILATARKASTELUN LISÄÄMINEN JA AURINKOPANEELIEN LUVITUS)

165/55.99/2020

VALUPLTK § 35

### 1. Emätilatarkastelu

*"Uuden rakennuksen rakentaminen ranta-alueelle, jolla ei ole voimassa tässä lainkohdassa tarkoitettua yleiskaavaa eikä ranta-asemakaavaa, edellyttää kunnan MRL 171 §:n mukaan antamaa poikkeuslupaa."*

Haettaessa poikkeuslupaa rantarakentamiseen, varmistetaan maanomistajien tasapuolinen kohtelu ja se toteutuu kun noudatetaan niin sanottua kantatilaperiaatetta.

*"Tämä tarkoittaa sitä, että sen tietyn ranta-alueen, jolle yksittäinen rakennushanke kohdistuu, puitteissa muodostetaan "ajatuksellinen" tietty suunnittelualue - MRL 74.2 §:n tarkoittama tarkoituksenmukainen kokonaisuus - ja selvitetään, millainen kiinteistöjaotus tuolla alueella on vallinnut rakennuslain tai rantakaavasäännösten (rakennuslain muutos 626/1969) voimaan tullessa."*

*" Kiinteistönmuodostamislaissa käytettävät nimitykset ovat muuttuneet sikäli, että emätilaa kutsutaan KML 21 §:n mukaan emäkiinteistöksi ja kantatila vastavasti kantakiinteistöksi."*

Oulaisten kaupunginvaltuuston 17.5.2017 hyväksymässä rakennusvalvonnan taksassa ei ole huomioitu emätilatarkastelun hinnoittelua. Emätilatarkastelu ostetaan asiantuntijapalveluna Swecolta. Emätilatarkastelun hinta on tapauskohtainen ja kustannus vaihtelee yleensä 350 € - 550 € välillä tarkastelua kohden.

Kuntaliiton suosituksena ja tavoitteena on, että maksujen määräämisessä noudatettaisiin kustannusvastaavuuden periaatetta.

### 2. Aurinkopaneeli tai -keräin

Aurinkopaneelien ja -keräimien yleistyessä on Oulaisten rakennusjärjestykseen syytä lisätä ohjeistus toimenpideluvan tarpeellisuudesta. Toimenpideluvan soveltamisessa pyritään yhtenäiseen käytäntöön naapurikuntien kanssa, kuitenkin huomioidaan paikalliset olosuhteet.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 47	11.11.2020

---

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää seuraavasti:

1. Emätilatarkastelu lisätään rakennusvalvonnan taksaan 5 § ja kohta 5.4: Emätilatarkastelu todellisten kustannusten mukaan.

2. Rakennusjärjestyksen 4 §, toimenpidelupa, lisätään kohta

8) Aurinkopaneeli tai -keräin (MRL 126a § 13 kohta)

- alle 50 m<sup>2</sup> aurinkopaneeli tai -keräin, eivät tarvitse lupaa

- yli 50 m<sup>2</sup> aurinkopaneeli tai -keräin, toimenpidelupa

- julkisivusta tai katon muodosta poikkeavat aurinkopaneelit tai

-keräimet (alle 50 m<sup>2</sup>), asemakaava-alueella toimenpidelupa ja muualla ilmoitus

- maahan asennettavat rakennelmat / järjestelmät, toimenpidelupa

Valvonta- ja lupalautakunta esittää päätökset edelleen

kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi ja otettavaksi käyttöön vuonna 2020.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### KHALL § 191

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy valvonta- ja lupalautakunnan esityksen.

Kaupunginhallitus: Keskustelun aikana Mika Antikka teki lisäesityksen, jota Tommi Oja kannatti.

Päätösesityksen kohtaan 2 lisätään:

-asemakaavan ulkopuolella yli 100 m<sup>2</sup> aurikopaneeli tai -keräin, toimenpidelupa

Asia päätettiin yksimielisesti palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

#### VALUPLTK § 43

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 15.6.2020 päättänyt palauttaa valvonta- ja lupalautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi aurinkopaneelien luvituksen.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 47	11.11.2020

Kaupunginhallituksen kokouksessa käydyssä yleisessä keskustelussa esitettiin, että asemakaava-alueen ulkopuolella yli 100 m<sup>2</sup> aurinkopaneeli tai -keräin tarvitsee toimenpideluvan.

Aurinkopaneelien ja -keräimien yleistyessä ja tekniikan kehittyessä myös paneelien määrä yksittäisissä järjestelmissä on lisääntynyt. Liitteenä (liite 1) olevassa pelastuslaitoksen ohjeistuksessa kiinnitetään huomiota vesikatolle asennettavien aurinkopaneelien ja kaapeleiden aiheuttamaan palokuormaan ja massaan, joka pitää huomioida suunnittelussa. Pinta-alaltaan suuremmissa järjestelmissä voi yhdellä invertterillä olla useampi kuin yksi paneelikenttä. Tämä aiheuttaa haasteita sekä suunnittelussa että asennuksessa ja mahdollisessa tulipalon sammutus tilanteessa.

Onkin perusteltua, että 50 m<sup>2</sup> - 100 m<sup>2</sup> aurinkopaneelien ja -keräimien järjestelmissä, jotka tulevat asemakaava-alueen ulkopuolelle, on ilmoitusvelvollisuus ja mikäli nähdään tarpeelliseksi kohteen erityispiirteet huomioiden, niin voidaan vaatia toimenpidelupa. Lisäksi aurinkopaneelien ja -keräimien toimittajia on hyvin paljon ja osa toimijoista on vähemmän tunnettuja, joten ilmoituksella / toimenpideluvalla varmistetaan myös rakentajan etua siten, että rakennettavat järjestelmät ovat turvallisia rakenteiltaan ja sijoituspaikalle sopivia.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää seuraavasti:

Rakennusjärjestyksen 4 §, toimenpidelupa, lisätään kohta

8) Aurinkopaneeli tai -keräin (MRL 126a § 13 kohta)

<b>Menettely:</b>	<b>Osa-alueet:</b>	
Toimenpidelupa haettava = T	A asemakaava - alue	
Ilmoitus tehtävä = I	B muu alue	
Ei menettelyä (vapautettu) = -		
<b>Aurinkopaneeli tai -keräin (MRL 126 a § 13 kohta)</b>	<b>A</b>	<b>B</b>
alle 50 m <sup>2</sup> aurinkopaneelit tai -keräin	-	-
50 m <sup>2</sup> - 100 m <sup>2</sup> aurinkopaneelit tai -keräin	T	I
yli 100 m <sup>2</sup> aurinkopaneelit tai -keräin	T	T

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 47	11.11.2020

julkisivusta tai katon muodosta poikkeavat aurinkopaneelit tai -keräin (alle 50 m <sup>2</sup> )	T	I
julkisivusta tai katon muodosta poikkeavat aurinkopaneelit tai -keräin (yli 50 m <sup>2</sup> )	T	T
maahan asennettavat aurinkopaneelirakennelmat tai -järjestelmät	T	T

Emätilatarkastelun taksaan ei muutoksia alkuperäiseen esitykseen verrattuna.

Valvonta- ja lupalautakunta: Valvonta- ja lupalautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä rakennustarkastajan valmisteleman esityksen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

KHALL § 268

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy valvonta- ja lupalautakunnan esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 47

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 320	02.11.2015
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2015
Kaupunginhallitus	§ 313	19.10.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 48	11.11.2020

---

KINTUNPERÄN JA KIVISENKANKAAN TEOLLISUUSTONTTIEN SEKÄ  
ETELÄRANNAN JA MIETTIMÄEN KAUPUNGINOSIEN OMAKOTITONTTIEN  
HINNOITTELU

206/53.10/2015

KHALL § 320

Liitteenä nro 4 on kartat Kintunperän ja Kivisenkankaan teollisuustonteista ja Etelärannan ja Miettimäen kaupunginosien omakotitonteista.

Tonttikauppa ei ole viime aikoina sujunut hyvin. Tontit eivät ole käyneet kaupaksi. Tonttien markkinointia on syytä tehostaa esim. kampanjalla ja myydä viiden vuoden ajan tontit nykyistä hinnoittelua edullisemmasti. Kaupunki voisi myös vuokrata teollisuustontit.

Kaupunginhallitus: Kaupunginhallitus päätti kaupunginjohtajan esityksestä esittää kaupunginvaltuustolle, että kaikki teollisuustontit Kintunperän ja Kivisenkankaan alueelta myydään 1 €/m<sup>2</sup>. Aholan teollisuusalueella hinta on 1 €/m<sup>2</sup>. Edelleen kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Etelärannan ja Miettimäen kaupunginosan omakotitontit myydään 1.000 €/kpl. Lohkomiskulut ostaja maksaa itse. Kampanja on voimassa viisi vuotta.

KVALT § 53

Liitteenä nro 5 on kartat tonteista.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti. Päätös tulee voimaan, kun se on saanut lainvoiman 17.12.2015.

KHALL § 313

Kintunperän ja Kivisenkankaan teollisuustonttien ja Etelärannan ja Miettimäen kaupunginosien omakotitonttien kampanjahinnoittelu päättyy 17.12.2020. Kampanjan aikana teollisuustontteja on myyty, mutta omakotitalotonttien myyntiä kampanja ei ole edistänyt. Lisäksi tämän päätöksen jälkeen on rakennettu uusi katuyhteys Mekaniikankatu kantatielle 86. Mekaniikankadun eteläpuolella on uuden keskustan osayleiskaavan mukaista teollisuusaluetta, mutta ei asemakaavaa.

Kaupunginhallitus	§ 320	02.11.2015
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2015
Kaupunginhallitus	§ 313	19.10.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 48	11.11.2020

---

Tekninen keskus esittää, että toiminnallisena tavoitteena ensi vuonna alueelle aletaan laatimaan asemakaavaa. Kaupunki on hankkinut lisää maata tältä alueelta, joka on yleiskaavan mukaista teollisuus- ja lähivirkistysaluetta. Tekninen keskus esittää, että Mekaniikankadun eteläpuoli hinnoiteltaisiin vastaavasti kuin Kivisenkangas: kt 86 lähinnä oleva maa-alue 3 €/m<sup>2</sup> ja kauempi 2 €/m<sup>2</sup> oheismateriaalina olevan kartan mukaisesti. Lohkomiskulut ostajat maksaisivat itse. Muut valtuuston hyväksymät ehdot tulisi säilyttää ennallaan. Lisäksi tulee päättää, jatketaanko kampanjahinnoittelua vai palataanko normaaliin hinnoitteluun.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Mekaniikankadun eteläpuolen tontit hinnoitellaan edellä olevan perusteella 3 €/m<sup>2</sup> ja 2 €/m<sup>2</sup>. Hinnat ovat voimassa 18.12.2020 alkaen, sitä ennen hinta on kampanjahinta 1 €/m<sup>2</sup>.

Mikäli tonttien kampanjahinnoittelua jatketaan, tehdään siitä erikseen päätös kaupunginvaltuustossa nykyisen kampanjan päättymisen jälkeen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### KVALT § 48

Hinnoittelukartta on oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.



**Kaupunginhallitus**  
**Kaupunginvaltuusto**

**§ 285**  
**§ 49**

**21.09.2020**  
**11.11.2020**

---

EEVA TYYSKÄN ERO KESKUSVAALILAUTAKUNNAN JÄSENYTYDESTÄ JA ELINVOIMALAUTAKUNNAN VARAJÄSENYTYDESTÄ JA UUSIEN JÄSENTEN VALINTA

248/2.30/2020

KHALL § 285

Eeva Tyyskä on lähettänyt 15.9.2020 päivätyn seuraavan anomuksen:

"Pyydän eroa keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä sekä muista mahdollisista Oulaisten kaupungin luottamustoimista paikkakunnalta muuton vuoksi."

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto myöntää Eeva Tyyskälle eron keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä ja elinvoimalautakunnan varajäsenyydestä ja valitsee uudet jäsenet hänen tilalleen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 49

Kaupunginvaltuusto: Kaupunginvaltuusto päätti myöntää Eeva Tyyskälle eron keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä ja elinvoimalautakunnan varajäsenyydestä sekä valitsi hänen tilalleen Kari Käräjäoan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.



Perusturvalautakunta	§ 55	18.08.2020
Henkilöstöjaosto	§ 131	25.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 271	07.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 341	02.11.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 50	11.11.2020

---

## KHALL § 271

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esitykset 1 ja 2 sekä esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vakinaistaa sosiaaliohjaajan/palveluohjaajan viran 1.10.2020 lukien.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KHALL § 341

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.9.2020 271 §:ssä hyväksynyt henkilöstöjaoston (perusturvalautakunnan) esityksen epähuomiossa kohdan 2 osalta ja esittänyt kaupunginvaltuustolle kohdan 3 hyväksymistä. Kaupunginvaltuuston on hyväksyttävä virkojen perustamiset.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esitykset 1 ja 3 sekä esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto perustaa sosiaaliohjaajan viran aikuissosiaalityöhön 1.10.2020 lukien.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KVALT § 50

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta § 90	13.08.2020
Henkilöstöjaosto § 132	25.08.2020
Henkilöstöjaosto § 147	15.09.2020
Kaupunginhallitus § 286	21.09.2020
Kaupunginvaltuusto § 51	11.11.2020

---

## KOULUPSYKOLOGIN VIRAN PERUSTAMINEN

184/3.99/2020

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta § 90

Oulaisten kaupungin kuraattoreiden näkemys ja kannanotto koulupsykologipalveluihin on liitteenä 1.

Sivistys- ja kulttuurijohtaja: Sivistys- ja hyvinvointilautakunta esittää henkilöstöjaostolle, että Oulaisiin perustetaan koulupsykologin virka, joka laitetaan hakuun.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HKJ § 132

Kuraattorien näkemys ja kannanotto on oheismateriaalina.

Vs. hallintojohtaja: Päätösesitys esitellään kokouksessa.

Henkilöstöjaosto: Asia päätettiin yksimielisesti jättää pöydälle lisäselvityksiä varten.

HKJ § 147

Perusturvalla on ollut täyttämättä psykologin virka jo pitkään. Kuitenkin tarve perhepsykologille on 2-3 päivää viikossa ja samanaikaisesti sivistystoimella on tarve koulupsykologille noin 2 päivää viikossa. Tästä syystä perusturvan virkaa on pyritty käyttämään kahden toimialan yhteisenä resurssina. Haasteena on ollut, että avoimeen virkaan ei ole saatu päteviä hakijoita ja palvelu on toteutettu ostopalveluna 29.10.2018 lähtien. Ostopalvelusopimus on päättynyt 30.6.2020.

Sivistystoimella on ollut työsuhteessa koulupsykologi 20.8.2018-31.12.2019, joka jäi vanhempainvapaalle keväällä 2019. Palveluja on täydennetty ostopalveluilla vuoden 2019 aikana, jotta koululaisten testaukset on voitu toteuttaa.

**Ostopalvelujen menot vuonna 2019:**

Perusturva	66.245,40 €
Sivistystoimi	14.566,11 €

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta § 90	13.08.2020
Henkilöstöjaosto § 132	25.08.2020
Henkilöstöjaosto § 147	15.09.2020
Kaupunginhallitus § 286	21.09.2020
Kaupunginvaltuusto § 51	11.11.2020

---

Tällä hetkellä perusturvalla on avoimessa haussa osa-aikainen (2-3 päivää viikossa) psykologi perheneuvolaan. Sen sijaan sivistystoimella ei ole tarjota koulupsykologin palveluja tällä hetkellä ollenkaan. Oppilas- ja opiskelijahuoltolaki (1287/2013) kuitenkin velvoittaa kuntia huolehtimaan opiskeluhuollosta, joka sisältää mm. psykologi- ja kuraattoripalveluita.

#### Arvio uuden viran palkkakustannuksista:

Psykologit siirtyivät KVTES:n hinnoittelun ulkopuolelle 1.3.2008 alkaen. Psykologiliiton suosituksen ja ohjetaulukon mukaan tehtäväkohtaiset palkat ovat:

Tavanomaiset psykologin tehtävät 3.400-3.700 €  
Vaativat psykologin tehtävät 3.700-4.000 €  
Erittäin vaativat psykologin tehtävät 4.000-4.300 €

Tehtäväkohtaiseen palkkaan lisätään mahdolliset työkokemuslisät ja palkkaan kuuluvat sivukulut.

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Oulaisten kaupunkiin perustetaan koulupsykologin virka ja siihen varataan tarvittava määräraha.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 286

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esityksen. Virka täytetään 1.1.2021 alkaen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT § 51

Kuraattorien näkemys on oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinvoimalautakunta	§ 43	14.11.2019
Elinvoimalautakunta	§ 21	19.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 272	07.09.2020
Elinvoimalautakunta	§ 30	29.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 319	19.10.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 52	11.11.2020

## ELINKEINOPOLIITTINEN OHJELMA VUOSILLE 2020-2026

283/0.40/2019

## ELINVLTK § 43

Elinkeinopoliittinen ohjelma vuosille 2020-2025 on oheismateriaalina.

Elinkeino- ja kehitysjohtaja: Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy elinkeinopoliittisen ohjelman vuosille 2020-2025.

Elinvoimalautakunta: Asia jätettiin pöydälle ja annettiin elinkeino- ja kehitysjohtajalle uudelleen valmisteltavaksi. Uudessa valmistelussa pyydetään lisää lausuntoja ja elinkeinopoliittiseen ohjelmaan lisätään myös osio Oulaisten maa- ja metsätaloudesta.

## ELINVLTK § 21

Elinkeinopoliittinen ohjelma vuosille 2020-2026 on oheismateriaalina.

Elinkeino- ja kehitysjohtaja: Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy elinkeinopoliittisen ohjelman vuosille 2020-2026.

Elinvoimalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KHALL § 272

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus palauttaa elinkeinopoliittisen ohjelman elinvoimalautakunnalle jatkovalmisteluun. Jatkovalmistelussa on syytä valmistella ohjelmaa tavalla, jossa yrittäjäjärjestö pääsee osallistumaan valmisteluun ja lisäksi on päivitettävä ohjelmaa siltä osin kuin ohjelmassa on vanhentuneita tietoja.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## ELINVLTK § 30

Elinkeinopoliittinen ohjelma vuosille 2020-2026 on oheismateriaalina.

Elinkeino- ja kehitysjohtaja: Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy elinkeinopoliittisen ohjelman vuosille 2020-2026.

Elinvoimalautakunta	§ 43	14.11.2019
Elinvoimalautakunta	§ 21	19.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 272	07.09.2020
Elinvoimalautakunta	§ 30	29.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 319	19.10.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 52	11.11.2020

---

Elinvoimalautakunta: Hyväksyttiin elinkeino- ja kehitysjohtajan esitys seuraavilla muutoksilla:

Elinkeinopoliittisen ohjelman tekstiin tehdään muutos kohtaan 2.1 ”väestön määrän kehitys on ollut viime vuosina aleneva kuten yleinen trendi Pohjois-Pohjanmaalla on ollut”.

Lisäyksenä taulukko, jossa asukasmäärän muutos henkilömääränä.

Keskustelun pohjalta päätettiin, että laaditaan markkinointia varten lyhyempi versio ”elinvoimaohjelmasta”.

#### KHALL § 319

Elinvoimalautakunnan päivitettyä versiota ei ole saatu 15.10.2020 esityslistalle ja se toimitetaan myöhemmin.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy elinkeinopoliittisen ohjelman vuosille 2020 - 2026.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinkeino- ja kehitysjohtaja veloitettiin tekemään teknisiä korjauksia kaupunginhallituksen keskustelun pohjalta ohjelmaan ennen kaupunginvaltuuston käsittelyä.

#### KVALT § 52

Elinkeinopoliittinen ohjelma vuosille 2020-2026 on oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Keskustelun kuluessa valtuutettu Matti Heikkinen esitti, että elinkeinopoliittista ohjelmaa ei hyväksytä tässä kokouksessa. Esitystä ei kannatettu.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen.

Merkittiin, että valtuutettu Matti Heikkinen jätti asiaan eriyvän mielipiteen.

Kaupunginhallitus	§ 291	21.09.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2020

---

## KUNTALAISTUTKIMUKSEN 2020 TULOKSIA

76/0.05/2020

KHALL § 291

Kaupunginhallitus päätti 24.2.2020 57 §:ssä, että Oulainen lähtee mukaan Suomen Kuntaliiton toteuttamaan Kuntalaistutkimukseen 2020 ja Päätäjätutkimukseen 2020.

Tuoreen tutkimustiedon mukaan enemmistö, 59 %, vastanneista kuntalaisista, arvioi oman kotikuntansa sijoittuvan melko tai erittäin hyvin kuntien välisessä kuvitteellisessa ”hyvä asua ja elää” -kilpailussa. Yhteensä 11 % vastanneista arvioi kuntansa sijoittuvan melko tai erittäin huonosti. Tämä ilmenee Kuntaliiton toteuttamasta kuntalaiskyselystä, johon vastasi kuluneen kevään ja alkukesän aikana 10.812 suomalaista.

Selvästi positiivisimmat arviot omasta kunnasta tulevat yli 100.000 asukkaan kunnista, joissa peräti 65 % arvioi kuntansa sijoittumista hyväksi. Positiivisen arvion antaneiden kuntalaisten osuus oli vuonna 2017 suurimmissa kaupungeissa 68 %. Muita heikompia arvioita antavat yleisesti ottaen ne kuntalaiset, jotka asuvat 50.001-100.000 asukkaan kunnissa. Niissä 46 % kuntalaisista arvioi kotikuntansa sijoittumista hyväksi.

Oman kunnan vetovoimasta on kysytty aiemmin seitsemästi, noin neljän vuoden välein. Tutkimukseen osallistui 43 kuntaa, joiden väestörakenne ja muut ominaisuudet yhdessä muodostavat edustavan otoksen koko maasta. Kuntalaisten arviot kotikuntansa sijoittumisesta ovat kokonaisuudessaan pysyneen samankaltaisina verrattuna 2017 tehdyn vastaavan kyselyn tuloksista. Tuolloin 58 % arvioi kuntansa sijoittuvan melko tai erittäin hyvin ja 11 % arvioi sijoittuvan melko tai erittäin huonosti.

Hyvä asuinympäristö, hyvät palvelut ja luonnonläheisyys tärkeimpiä asioita hyvässä kotikunnassa

- Kuntalaisten mielestä hyvä asuinympäristö, hyvät palvelut ja luonnonläheisyys ovat selkeästi tärkeimmät asiat hyvässä kotikunnassa. Vastanneista noin puolet on nimennyt hyvän asuinympäristön, hyvät palvelut ja luonnonläheisyyden kolmen tärkeimmän asian joukkoon.
- Kuntalaiskyselyn tuloksiin heijastuu merkittävästi kevään koronatilanne. Erilaiset rajoitustoimet sekä etätöiden lisääntyminen vaikuttaisivat olevan vahvasti yhteydessä luonnonläheisyyden sekä hyvän asuinympäristön merkityksen kasvuun, toteaa Kuntaliiton tutkimuspäällikkö Marianne Pekola-Sjöblom.



Kaupunginhallitus	§ 291	21.09.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 53	11.11.2020

---

Kuntakokoluokkien ja kuntien väliset painotukset tärkeimmissä asioissa vaihtelevat jonkin verran. Hyvän asuin ympäristön merkitys korostuu eniten 10.000-20.000 asukkaan sekä yli 100.000 asukkaan kunnissa, joissa kussakin 55 % vastanneista on nostanut sen tärkeimmäksi palveluksi. Alle 5.000 asukkaan sekä 5.000-10.000 asukkaan kunnissa, se nousee vasta toiseksi tärkeimmäksi asiaksi luonnonläheisyyden ollessa näissä tärkeämpi 59 ja 52 %:lla. Kahta pienintä kokoluokkaa lukuun ottamatta hyvät palvelut nousevat toiseksi tärkeimmäksi tekijäksi hyvässä kotikunnassa.

Eri-ikäisten kuntalaisten mielipiteet tärkeimmistä asioista hyvässä kotikunnassa pysyvät hyvin samankaltaisena. Hyvä asuin ympäristön, hyvät palveluiden ja luonnonläheisyyden ohella turvallisuus nousee kolmanneksi merkittäväksi ikäluokissa 18-29, 30-39, sekä 40-49.

Kuntalaiskysely on osa Erilaistuva KuntaSuomi 2025 tutkimusohjelmaa, joka tarkastelee kuntien moninaisuutta, erilaisuutta ja erilaistumiskehitystä Suomen kunnissa. Tutkimusohjelman tavoitteena on tuottaa vertailevaa tietoa kuntien kestävien ratkaisujen ja toimintamallien tueksi sekä lisätä yleistä tietoisuutta kuntien toiminnasta, toimintaedellytyksistä ja haasteista muuttuvassa ja erilaistuvassa kuntakentässä. Kyselyn tiedonkeruu tapahtui touko-kesäkuussa 2020. Vastauksia saatiin 10.812 vastausprosentin ollessa 35,4.

Kuntalaistutkimus 2020 tulokset; Kuntalaisten kuntakuva on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Kuntalaistutkimuksen 2020 tulokset ja esittää ne kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### KVALT § 53

Kuntalaistutkimuksen 2020 tuloksia on oheismateriaalina.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## SIDONNAISUUSILMOITUKSET TIEDOKSI

482/0.20/2017

## KVALT § 54

Kuntalain (410/2015) 84 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Tarkastuslautakunta valvoo kuntalain 84 §:ssä tarkoitetun sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kaupungin verkkosivuilla. Tarkastuslautakunta on sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjä. Tarkastuslautakunnan on saatettava sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa.

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 17.8.2020 51 §:ssä käsitellyt oheismateriaalina olevat sidonnaisuusrekisterin päivitykset ja lähettänyt ne kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Kaupunginvaltuusto****§ 55****11.11.2020**

---

## KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN JA VALITUSOSOITUS

KVALT § 55

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.38 ja antoi näin kuuluvan valitusosoituksen, liite nro 2.

Liite nro 2

OULAISTEN KAUPUNKI  
Kaupunginvaltuusto

## VALITUSOSOITUS

Kokouspäivämäärä  
11.11.2020Pykälä  
55

## MUUTOKSENHAKUKIELLOT

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.  Pykälät <b>41, 42, 45, 46 53, 54 ja 55</b>
	HvalL10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.  Pykälät ja valituskieltojen perusteet

## VALITUSOSOITUS

<b>Valitusviranomaisen ja valitusaika</b>	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.		
	<b>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus</b> PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a> puh. 0295642800 (vaihe klo 8.00-16.15), telefax 0295642841		
	Kunnallisvalitus, pykälät <b>43, 44, 47, 48, 49, 50, 51 ja 52</b>		Valitusaika <b>30</b> päivää
	Hallintovalitus, pykälät		Valitusaika päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika <b>30</b> päivää
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.		
<b>Valituskirja</b>	Valituskirjassa on ilmoitettava – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet  Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.  Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.  Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.		
<b>Valitusasiakirjojen toimittaminen</b>	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.  Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.		

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |