

OIKAISUVAATIMUS KOSKIEN TEKNISEN JOHTAJAN VIRANHALTIJAPÄÄTÖSTÄ § 45
6.7.2020

TEKNLTK § 76

Tekninen lautakunta päätti 10.3.2020 § 29, että Oulaisten urheilukentän uuden huoltorakennuksen sijainti muutetaan vanhan, puretun rakennuksen paikalle. Toteutustavaksi valittiin kontti (tilaelementti) rakennus tai paikalleen rakennettu rakennus. Rakennus tulee vain kesäkäyttöön tarkoitetuksi rakennukseksi noin 100 m² suuruiseksi. Hankkeen kustannusarvio on seuraava:

- rakennuksen rakentamiskustannukset	91400 € (alv. 0 %)
- perustukset ja pihatyöt (kaupunki)	20000 € (alv. 0 %)

Rahoittaja on hyväksynyt teknisen lautakunnan muutosesitykset ja kustannusarvion 3.7.2020 (Pohjois-Suomen Aluehallintovirasto).

Oulaisten urheilukentän uuden huoltorakennuksen rakentaminen KVR-urakkana kilpailutettiin 23.6.2020 - 6.7.2020 kello 12 välisenä aikana kilpailutuksesta saatiin vain yksi tarjous (Rakennusliike Sorvoja Oy).

Hankinta päätettiin keskeyttää Julkisten hankintojen neuvontayksikön neuvojen perusteella. Oheismateriaalina tarjouspyyntö ja keskeytyspäätös.

Hankinnan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkasiin tai tarjoajiin. Koska hankintamenettelyn tulee pääsääntöisesti johtaa hankintasopimuksen tekemiseen, hankintamenettelyn aloittaminen ilman aikomusta tehdä hankintasopimusta esimerkiksi markkinatilanteen kartoittamiseksi ei ole sallittavaa. Oikeuskäytännössä on katsottu, että hankintamenettelyä ei ole saanut keskeyttää, jos keskeyttämisen tarkoituksena on kiertää lain säännösten soveltaminen tai estää tarjoajan mahdollisuus saada oikeussuojaa.

Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisuissa (mm. asiat C-27/98 Fracasso ja Leitschutz ja C-244/02 Kauppatalo Hansel Oy) on katsottu, etteivät julkisia hankintoja koskevat oikeusohjeet tarkoita sitä, että hankintayksikön olisi aina saatettava hankintamenettelynsä päätökseen tai että keskeyttämisspäätös edellyttäisi vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Hankintaviranomaisen on kuitenkin noudatettava päätöksenteossaan julkisia hankintoja koskevia yhteisön oikeuden perussääntöjä, kuten yhdenvertaisen kohtelun periaatetta.

Unionin oikeuskäytännössä hyväksyttäväksi syyksi on katsottu mm. tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi ks. C-244/02, Kauppatalo Hansel Oy.

Toinen syy on, että hankinnasta on saatu vain yksi hyväksyttäväksi katsottava tarjous (tällöin ei voida tehdä riittävää vertailua hintojen tai muiden ominaisuuksien kesken). Tarjouspyynnössä on todettu, että hankinta kilpailutetaan voimassa olevan Hankintalain mukaisesti, vaikka hankinta alittaa kansallisen kynnysarvon. Tätä edellyttää jo hankkeelle saatu valtionavustus (ehtona avustuksen saamiselle).

Rakennusliike Sorvoja Oy on toimittanut 6.7.2020 seuraavan oikaisuvaatimuksen hankinnan keskeyttämiseen:

'Oikaisuvaatimus päätökseen:

Vaadimme että tarjouksemme avataan ja mikäli tarjous on tilaajalle sopiva se hyväksytään ja aletaan töihin. Tämä ei mielestämme ole liikaa pyydetty näin pienessä (hankintalain 25 pykälän alittavassa) hankinnassa ottaen huomioon haittavaikutukset jotka tulisivat siitä että rakentaminen siirtyisi epäedullisempaan ajankohtaan johtuen hankinnan merkittävästä viivästyksestä.'

Heinäkuussa ei saatu Aluehallintoviraston kannanottoa kilpailutukseen. Lausunto hankitaan kokoukseen mennessä. Hankkeelle on saatu 177000 € valtionavustusta Liikuntapaikkarakentamisen perustamishankkeiden määrärahasta. Avustuksen käyttöaika on 01.01.2019 – 31.12.2021. Koko hankkeen kustannusarvio on 680000 €. Uusi huoltorakennus on avustuksen piirissä

Rahoittaja hyväksyy kaupungin menettelyn myös vain yhden tarjouksen perusteella. Pääasia, että hankinta-asioissa noudatetaan Hankintalakia. Tämän tieto saatiin viikolla 33.

Tekninen johtaja kävi ennen kokousta alustavan urakkaneuvottelun puhelimitse urakoitsijan kanssa, että tarjouspyyntöasiakirjoissa ei ole puutteellisuksia, joiden perusteella olisi odotettavissa lisätöitä.

Tekninen johtaja: Saatujen lisäselvitysten perusteella esitän, että oikaisuvaatimus hyväksytään ja tarjous avataan kokouksessa. Urakoitsijan valintaesitys annetaan kokouksessa, kun nähdään urakkatarjoushinta, riittääkö varattu määräraha.

Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti avata Rakennusliike Sorvoja Oy:n tarjouksen kokouksessa.

Tekninen johtaja esitti, että Rakennusliike Sorvoja Oy:n jättämä tarjous, 131 000 euroa, hyväksytään. Hankkeelle varattu määräraha ylittyy, mutta puuttuva 40 000 euroa siirretään projektilta 8091 kiinteistöjen ja toimitilojen äkilliset peruskorjaukset, mahdolliset lisätyöt hyväksytyissä investointikohteissa.

Tekninen lautakunta: Tekninen lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä

Rakennusliike Sorvoja Oy:n jättämän tarjouksen sekä siirtää puuttuvan määrärahan projektilta 8091 kiinteistöjen ja toimitilojen äkilliset peruskorjaukset. Hankintasopimus syntyy ja urakkasopimus voidaan allekirjoittaa, kun tämä hankintapäätös on lainvoimainen eikä siitä ole valitettu. Tekninen lautakunta lähettää päätöksen tiedoksi kaupunginhallitukselle.