

**Kaupunginhallitus****07.09.2020**

---

**AIKA** 07.09.2020 klo 17:00 - 20:20**PAIKKA** Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
265	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
266	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	4
267	TALOUSARVION RAAMI VUODELLE 2021 SEKÄ TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN LAADINTAOHJEET	5
268	RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN (EMÄTILATARKASTELUN LISÄÄMINEN JA AURINKOPANEELIEN LUVITUS)	10
269	KYLÄTOIMINTA-AVUSTUKSET 2020	14
270	LUPA KUNTOUTTAVAN TYÖTOIMINNAN OHJAAJAN TOIMEN TÄYTTÄMISEEN	15
271	SOSIAALITOIMISTON HENKILÖSTÖTILANNE	16
272	ELINKEINOPOLIITTINEN OHJELMA VUOSILLE 2020-2026	17
273	KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUKSEN 2.9.2020 PÄÄTÖSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	18
274	EDUSTAJAN NIMEÄMINEN POHJOIS-POHJANMAAN TYÖLLISYYDEN KUNTAKOKEILUJEN YHTEISTYÖELIMEEN	19
275	TIEDOKSISAATETTAVAT ASIAKIRJAT	21
276	TIEDOKSISAATETTAVAT PÖYTÄKIRJAT	22
277	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	23

**Kaupunginhallitus**

---

**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Heiska Pekka	puheenjohtaja	
	Toiviainen Marita	1. varapuheenjohtaja	
	Antikka Mika	jäsen	
	Kittilä Jaakko	jäsen	
	Krapu Merja	jäsen	
	Lehtonen Marjut	jäsen	
	Männikkö Jari	jäsen	
	Rajaniemi Anneli	jäsen	
	Pajala Kai	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Tirilä Veli	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Rantaeskola Päivi	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
POISSA	Oja Tommi	2. varapuheenjohtaja	
MUU	Kaartinen Hannu	kaupunginjohtaja	
	Moilanen Riikka	vs. hallintojohtaja	
	Myllykoski-Hanhela Sari	talousjohtaja	Paikalla klo 17.00-17.30, § 267
	Hemmilä Veijo	rakennustarkastaja	Paikalla klo 17.15-17.40, § 268
	Soinsaari Jarmo	elinkeino- ja kehitysjohtaja	Paikalla klo 17.40-19.20, § 272

---

**ALLEKIRJOITUKSET**

Pekka Heiska  
puheenjohtaja

Riikka Moilanen  
pöytäkirjanpitäjä

---

**KÄSITELLYT ASIAT**

265 - 277 §

---

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

11.9.2020

Jari Männikkö

Anneli Rajaniemi

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 14.9.2020 alkaen

Anu Rosenqvist  
toimistos sihteeri

---

---

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

## KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

## KHALL § 265

Kaupunginjohtaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallitus: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus§ 26607.09.2020

---

## PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

KHALL § 266

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kaupunginhallitus: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Jari Männikkö ja Anneli Rajaniemi sekä varalle Marita Toiviainen.

## TALOUSARVION RAAMI VUODELLE 2021 SEKÄ TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN LAADINTAOHJEET

227/1.05/2020

KHALL § 267

Kuntalain mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös kolmea tai useampaa vuotta koskeva taloussuunnitelma. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää vuosittain talousarvion laatimisohteista ja noudattamisohteista. Talousarvion laatimisohteissa annetaan toimialoille ja liikelaitokselle ohteet talousarvion ja -suunnitelman laatimiseksi. Laatimisohteiden käsittelyn yhteydessä kaupunginhallitus voi hyväksyä ja tarvittaessa lisätä talousarvion valmistelutyölle annettavia ohteita. Vuoden 2021 talousarvion raami on valmisteltu huomioden kuluvan vuoden talousarvion toteutuma sekä ennakkotiedot vuoden 2021 henkilöstömenokehityksestä, valtionosuuksista sekä verotulokehityksestä.

Talousarvioraamin perusteet:

**1) Vuoden 2020 talousarvion toteutuma 31.7.2020 tilanteessa**

Kuluva vuosi näyttää talouden osalta tässä vaiheessa positiiviselta ja heinäkuun lopun tilanteessa talous on ylijäämäinen. Koronatilanteen vaikutukset ovat toisaalta vähentäneet menoja erikoissairaanhoidossa ja maan hallitus on lisätalousarvioilla ohjannut lisää tuloja kunnille valtionosuuksien ja verotilitysten muodossa.

Vallitseva tilanne tuo syksyyn epävarmuustekijöitä niin koronatilanteen kuin taloudenkin näkökulmasta. Toimintatuotot ovat laskeneet (-1,6 %) viime vuoteen nähden (tot. 51,5 %), samalla toimintakulut ovat laskeneet (-2,3 %) (tot. 55,9 %) ja toimintakatteen toteutumaksi muodostuu 57,3 %. Koronatilanne on vaikuttanut toimintatuottoja laskevasti lähinnä lasten päivähoitomaksujen sekä osallistumismaksujen ja lipputulojen osalta.

Henkilöstökulut ovat kasvaneet 1,5 % vuodesta 2019 vuoteen 2020 (n. 242.259 €), henkilöstökulujen toteutuma on talousarvion mukainen (tot. 58,1 %). Heinäkuussa on maksettu henkilökunnan lomarahat täysimääräisinä. Palvelujen ostot alittavat tällä hetkellä reilusti talousarvion (tot. 54,7 %), aineiden ja tarvikkeiden hankinnoissa koronatilanne näkyy talousarvion tasaisen käytön ylityksenä (tot. 59,1 %).

Koronatilanteesta johtuvia toimintakustannuksia on alkuvuonna syntynyt yhteensä n. 350.000 €. Kustannuksia on muodostunut henkilöstökulujen (67.400 €), palvelujenostojen (107.000 €) sekä aineiden ja tarvikkeiden muodossa (174.000 €).

Heinäkuun tuloslaskelmassa vuosikate on positiivinen 1.959.560 € ja ylijäämäksi muodostuu n. 685.000 €. Talousarviossa 2020 mukaan lukien tehdyt muutokset tilikauden tilikauden ylijäämäksi on yli 800.000 €.

### Käyttötalous

Ensimmäisen vuosipuoliskon käyttötalous heinäkuun kohdalla on pysynyt hyvin talousarviossa. Koronatilanne tulee aiheuttamaan kaupungin talouteen kuitenkin lisää kuluja arvion mukaan kokonaisuudessaan 500.000 € ja samalla kunnallisverotulot tulevat ennusteen mukaan laskemaan merkittävästi. Tasainen käyttötalouden toteutuma 31.7. on 58,3 %. Alkuvuodesta talousarvion tasainen käyttö ylittyy elinkeinotoimessa (66,0 %) ja perusturvassa (59,6 %). Elinkeinoitoimen osalta kulut alittavat talousarvion tasaisen käytön, mutta tuotot eivät ole pysyneet talousarviossa. Perusturvan osalta erikoissairaanhoidossa on ylitystä vain vähän (tot. 58,7 %), ja erikoissairaanhoidon kustannusten lasku viime vuoteen on huomattava -7,4 %, myös terveydenhuollossa on ylitystä (tot. 60,1 %) sekä sosiaalitoimessa (tot. 59,8 %). Muilla vastuualueilla ei ole talousarvioylityksiä.

### 2) Verotulot

Tuloverojen ja yhteisöverojen määrät perustuvat tässä vaiheessa vuotta valtakunnalliseen verotulokehitykseen, joka syksyllä tarkistetaan kuntakohtaisesti. Verotuloihin tehdään tarkistus ja oikaisu sen mukaan onko kunnalle maksettu liikaa tai liian vähän verotuloja. Oikaisuksi muodostuu tänä vuonna n. 240.000 € ja se tehdään marraskuun verotilityksissä.

Talousarviossa kuluvan vuoden verotuloksi on ennakoitu 26.850.000 € (tot. 58,7 %).

Toteutuma heinäkuu 2020:

Kunnallisvero	13.988.450 € (60,3 %)
Yhteisövero	1.185.555 € (77,3 %)
Kiinteistöverotulo	585.904 € (27,7 %)
Yhteensä	15.759.910 € (58,7 %)

Kunnallisvero on laskenut -1,0 % vuodesta 2019 vuoteen 2020, vaikka tuloveroprosentti on sama 22,0 %. Yhteisövero on sen sijaan noussut 33,2% ja kiinteistöverot näyttävät kasvaneen, mutta käytännössä kiinteistöverojen tilitysrytmi on aikaistunut. Yhteisöverojen osalta

kuntaosuutta nostettiin 10,0 % kuluvalle vuodelle maan hallituksen lisätalousarviossa ja heinäkuun tilityksessä on mukana koko alkuvuoden kuntaosuuden korotus.

Talousarvioraamiin 2021 otetaan pohjaksi Kuntaliiton syyskuun ennustetta positiivisempi näkemys: kunnallisveron osuudeksi 23.050.000 €, yhteisöveron osuudeksi 1.800.000 € ja kiinteistöverojen osuudeksi 2.200.000 €, yhteensä 27.050.000 € (0,7 %) vuoden 2020 talousarviosta vuoteen 2021.

Veroennusteen mukaan Oulaisten verotukseen tehtävä oikaisu marraskuussa on kuluvana vuonna -242.000 €, joka on matalampi viime vuoteen verrattuna (-405.000 €).

### 3) Valtionosuudet

Kuntaliiton ennakkolliset valtionosuuslaskelmat vuodelle 2021 on saatu 26.6.2020. Laskelman mukaan Oulaisten kaupungin valtionosuudet ovat 26.643.842 € (-4,3 %) alle kuluvan vuoden 2020 valtionosuuden.

Talousarvioraamissa 2021 käytetään ennakkolaskelman mukaista euro-määrää. Valtionosuuksissa on laskua asukasta kohti siten -164 €/asukas. Kunnan valtionosuus koostuu kahdesta osasta, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (VM) ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuusrahoituksesta (OKM). Erona aiempiin vuosiin kunnille maksettavat verotulomenetysten kompensatiot on erotettu peruspalvelujen valtionosuudesta (mom.28.90.30) ja maksetaan omalta valtiovarainministeriön momentilta (mom.28.30.35). Uudistus on ollut käytössä kuluvana vuonna 2020 ja se on yksinkertaistanut järjestelmää ja lisännyt sen läpinäkyvyyttä.

Kuntaliiton ennakkollisissa valtionosuuslaskelmissa (26.6.2020) on tehty arvio vain peruspalvelujen valtionosuudesta (VM). OKM:n valtionosuus on ennako laskelmassa vuoden 2020 rahoituksen tasoisena. Ennakkolaskelman mukaan kuntien peruspalvelujen valtionosuusprosentti nousee 0,12 % ja on 25,63 %.

Toinen kunnalle maksettava ja valtionosuuteen sisältyvä erä on verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus (+/-). Tämä tasaus perustuu kunnan verotulojen määrään asukasta kohti suhteessa koko valtakunnan keskimääräisiin verotuloihin. Verotulotasauksen määrä on vuonna 2020 Oulaisten kaupungille +5.931.468 € (798 €/as). Ennakkotiedon mukaan tasauksen määrä vuodelle 2021 tulisi olemaan +5.829.622 € (799 €/as). Summat kertovat, että verotulojenkehitys Oulaisissa on ollut heikompaa kuin valtakunnassa keskimäärin.

Valtionosuuslaskuri vuodelle 2021 julkaistaan syksyllä, jolloin nähdään yksityiskohtaisesti Oulaisten kaupungin valtionosuuden koostuminen. Valtakunnallisten muutosten lisäksi valtionosuuden määrän vaikuttavat

kaupungin asukasluvun muutokset sekä perusopetuksessa olevien lasten ja lukiolaisten määrä.

#### 4) Henkilöstömenot

Alkuvuoden aikana on solmittu merkittävä määrä uusia työehtosopimuksia. Keskimäärin nimellispalkkoja on sovittu korotettavaksi vajaat 1,5 %. Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimusten sopimuskausi on 1.4.2020-28.2.2022. Vuoden 2021 sopimuskorotukset ovat 1,8 %. Koko sopimuskauden korotus on yhteensä 3,04 %, kun v. 2020 sopimuskorotukset ovat yhteensä 1,22 %.

Talousarvioissa palkkoihin arvioidaan nousua sopimuskorotusten verran yhteensä 1,50 % koko talousarviovuodelle. Toinen yleiskorotus tehdään 1.4.2021. Sen suuruus on 1,00 %. Sopimuskauteen kuuluu myös paikallinen järjestelyerä, joka laitetaan maksuun 1.4.2021 lukien. Sen suuruus on 0,8 % KVTES:n palkkasummasta.

Virkojen ja toimien perustamisessa on edelleen noudatettava pidättyväistä linjaa. Maakunta- ja sote-uudistus toteutuu kuitenkin lähitulevaisuudessa ja lisäksi kaupungin henkilöstöä eläköityy, joten mahdollisuuksia työn uudelleen organisointiin sekä uusiin järjestelyihin aukeaa ja ne on muuttuvassa tilanteessa voitava hyödyntää.

#### 5) Rahoitus

Talousarvioita tehtäessä on huomioitava, että yleisessä korkotasossa on odotettavissa tulevaisuudessa myös nousua. Euroopan keskuspankki pitää koron nollassa ja on valmis edelleen elvyttämään taloutta. Samalla markkinakorot jatkavat edelleen negatiivisella puolella, jopa pitkät valtionlainat ovat negatiivisia, joten korkojen noususta ei ihan lähitulevaisuudessa ole uhkaa.

Kaupungin lainamäärä on kasvanut vuosien 2015-2017 korkean investointitason vuoksi. Vuoden 2019 lopussa lainaa oli 34.700.960 € (4761 €/asukas) ja kuluvan vuoden talousarviossa lainamäärään ennakoitiin nousua n. 300.000 €. Lainapääomasta suurin osa on lyhyissä kuntatodistuksissa ja nousevan korkotason myötä tulee varautua lainasalkun pääomien siirtämiseen vähitellen pitkäaikaisiin mahdollisesti kiinteäkorkoisiin lainoihin, joissa korkotaso on korkeampi kuin lyhyissä kuntatodistuksissa.

Heinäkuun toteutuman perusteella lainamäärän kasvu on hidastunut merkittävästi ja heinäkuun loppuun mennessä noussut tilinpäätökseen 2019 nähden n. 95.000 €. Pitkäaikaisia lainoja on 4,3 milj.€ ja kuntatodistuksia 30,4 milj.€.



Lisäksi viime vuosien korkea investointitaso näkyy jatkossa pysyvästi rahoituksen lisäksi poistojen määrän kasvuna. Poistojen määrä on kasvanut vuoden 2014 tilinpäätöksen n. 1,9 milj.€:sta n. 2,5 milj.€:oon. Poistoilla on suora tulosvaikutus ja poistot on otettava huomioon myös investointiesityksissä. Pohjana investoinneille on taloussuunnitelman vuodelle 2021 määritelty taso, 1.650.000 € lisättynä keskeneräisillä hankkeilla.

### **Talousarvioraami 2021**

Talousarvioraamissa on alussa koko kaupungin tuloslaskelma, jossa sarakkeina ovat tilinpäätös 2019, talousarvio 2020 lisättynä muutoksilla, talousarvion toteutuma 7/2020 ja talousraami vuodelle 2021. Hallintokunnittain on esitetty käyttötalouden tuotot/kulut -laskelmat. Vuoden 2021 talousarvioraamiin pohjana on käytetty 2020 talousarviota. Talousarvioraami 2021 on esitettyjen perusteiden pohjalta n. 20.000 € ylijäämäinen.

### **Oheismateriaalit**

Oheismateriaalina tuloslaskelman, tuottojen ja kulujen sekä rahoituslaskelman toteutumat ajalla 1-7/2020, verotulotaulukko 1-8/2020, kuntaliiton veroennuste, ennakkolaskelma valtionosuuksista, talousarvion laadintaohjeet hallintokunnille sekä talousarvioraami 2021.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus käy periaatekeskustelun vuoden 2021 talousraamin linjauksista ja antaa sen perusteella hallintokunnille ohjeet talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman laatimisesta sekä laadinta-aikataulun. Tavoitteeksi asetetaan 0-tason talousarvio, koska vuosien 2018 sekä 2019 alijäämäiset tilinpäätökset rasittavat kaupungin taloutta ja tavoitteena on pitää tase ylijäämäisenä. Kaupunginhallitus lähettää kaupungin talousraamin myös kaupunkikonsernin tytäryhtiöille Oulaisten Amiraali Oy:lle ja Oulaisten Kuitu Oy:lle tiedoksi. Hyväksytyn konserniohjeen kohdan 6 mukaisesti pyydetään tytäryhtiöitä laatimaan vuodelle 2021 toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet, jotka liitetään osaksi vuoden 2021 talousarviota.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020

---

## RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN (EMÄTILATARKASTELUN LISÄÄMINEN JA AURINKOPANEELIEN LUVITUS)

165/55.99/2020

### VALUPLTK § 35

#### 1. Emätilatarkastelu

*"Uuden rakennuksen rakentaminen ranta-alueelle, jolla ei ole voimassa tässä lainkohdassa tarkoitettua yleiskaavaa eikä ranta-asemakaavaa, edellyttää kunnan MRL 171 §:n mukaan antamaa poikkeuslupaa."*

Haettaessa poikkeuslupaa rantarakentamiseen, varmistetaan maanomistajien tasapuolinen kohtelu ja se toteutuu kun noudatetaan niin sanottua kantatilaperiaatetta.

*"Tämä tarkoittaa sitä, että sen tietyn ranta-alueen, jolle yksittäinen rakennushanke kohdistuu, puitteissa muodostetaan "ajatuksellinen" tietty suunnittelualue - MRL 74.2 §:n tarkoittama tarkoituksenmukainen kokonaisuus - ja selvitetään, millainen kiinteistöjaotus tuolla alueella on vallinnut rakennuslain tai rantakaavasäännösten (rakennuslain muutos 626/1969) voimaan tullessa."*

*"Kiinteistönmuodostamislaissa käytettävät nimitykset ovat muuttuneet sikäli, että emätilaa kutsutaan KML 21 §:n mukaan emäkiinteistöksi ja kantatilaa vastaavasti kantakiinteistöksi."*

Oulaisten kaupunginvaltuuston 17.5.2017 hyväksymässä rakennusvalvonnan taksassa ei ole huomioitu emätilatarkastelun hinnoittelua. Emätilatarkastelu ostetaan asiantuntijapalveluna Swecolta. Emätilatarkastelun hinta on tapauskohtainen ja kustannus vaihtelee yleensä 350 € - 550 € välillä tarkastelua kohden.

Kuntaliiton suosituksena ja tavoitteena on, että maksujen määräämisessä noudatettaisiin kustannusvastaavuuden periaatetta.

#### 2. Aurinkopaneeli tai -keräin

Aurinkopaneelien ja -keräimien yleistyessä on Oulaisten rakennusjärjestykseen syytä lisätä ohjeistus toimenpideluvan tarpeellisuudesta. Toimenpideluvan soveltamisessa pyritään yhtenäiseen käytäntöön naapurikuntien kanssa, kuitenkin huomioidaan paikalliset olosuhteet.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020

---

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää seuraavasti:

1. Emätilatarkastelu lisätään rakennusvalvonnan taksaan 5 § ja kohta 5.4: Emätilatarkastelu todellisten kustannusten mukaan.

2. Rakennusjärjestyksen 4 §, toimenpidelupa, lisätään kohta 8) Aurinkopaneeli tai -keräin (MRL 126a § 13 kohta)

- alle 50 m<sup>2</sup> aurinkopaneeli tai -keräin, eivät tarvitse lupaa
- yli 50 m<sup>2</sup> aurinkopaneeli tai -keräin, toimenpidelupa
- julkisivusta tai katon muodosta poikkeavat aurinkopaneelit tai -keräimet (alle 50 m<sup>2</sup>), asemakaava-alueella toimenpidelupa ja muualla ilmoitus
- maahan asennettavat rakennelmat / järjestelmät, toimenpidelupa

Valvonta- ja lupalautakunta esittää päätökset edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi ja otettavaksi käyttöön vuonna 2020.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### KHALL § 191

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy valvonta- ja lupalautakunnan esityksen.

Kaupunginhallitus: Keskustelun aikana Mika Antikka teki lisäesityksen, jota Tommi Oja kannatti.

Päätösesityksen kohtaan 2 lisätään:  
-asemakaavan ulkopuolella yli 100 m<sup>2</sup> aurinkopaneeli tai -keräin, toimenpidelupa

Asia päätettiin yksimielisesti palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

#### VALUPLTK § 43

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 15.6.2020 päättänyt palauttaa valvonta- ja lupalautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi aurinkopaneelien luvituksen.

Kaupunginhallituksen kokouksessa käydyssä yleisessä keskustelussa esitettiin, että asemakaava-alueen ulkopuolella yli 100 m<sup>2</sup> aurinkopaneeli tai -keräin tarvitsee toimenpideluvan.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020

Aurinkopaneelien ja -keräimien yleistyessä ja tekniikan kehittyessä myös paneelien määrä yksittäisissä järjestelmissä on lisääntynyt. Liitteenä (liite 1) olevassa pelastuslaitoksen ohjeistuksessa kiinnitetään huomiota vesikatolle asennettavien aurinkopaneelien ja kaapeleiden aiheuttamaan palokuormaan ja massaan, joka pitää huomioida suunnittelussa. Pinta-alaltaan suuremmissa järjestelmissä voi yhdellä invertterillä olla useampi kuin yksi paneelikenttä. Tämä aiheuttaa haasteita sekä suunnittelussa että asennuksessa ja mahdollisessa tulipalon sammutus tilanteessa.

Onkin perusteltua, että 50 m<sup>2</sup> - 100 m<sup>2</sup> aurinkopaneelien ja -keräimien järjestelmissä, jotka tulevat asemakaava-alueen ulkopuolelle, on ilmoitusvelvollisuus ja mikäli nähdään tarpeelliseksi kohteen erityispiirteet huomioiden, niin voidaan vaatia toimenpidelupa. Lisäksi aurinkopaneelien ja -keräimien toimittajia on hyvin paljon ja osa toimijoista on vähemmän tunnettuja, joten ilmoituksella / toimenpideluvalla varmistetaan myös rakentajan etua siten, että rakennettavat järjestelmät ovat turvallisia rakenteiltaan ja sijoituspaikalle sopivia.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää seuraavasti:

Rakennusjärjestyksen 4 §, toimenpidelupa, lisätään kohta 8) Aurinkopaneeli tai -keräin (MRL 126a § 13 kohta)

<b>Menettely:</b>	<b>Osa-alueet:</b>	
Toimenpidelupa haettava = T	A asemakaava - alue	
Ilmoitus tehtävä = I	B muu alue	
Ei menettelyä (vapautettu) = -		
<b>Aurinkopaneeli tai -keräin (MRL 126 a § 13 kohta)</b>	<b>A</b>	<b>B</b>
alle 50 m <sup>2</sup> aurinkopaneelit tai -keräin	-	-
50 m <sup>2</sup> - 100 m <sup>2</sup> aurinkopaneelit tai -keräin	T	I
yli 100 m <sup>2</sup> aurinkopaneelit tai -keräin	T	T
julkisivusta tai katon muodosta poikkeavat aurinkopaneelit tai -keräin (alle 50 m <sup>2</sup> )	T	I
julkisivusta tai katon muodosta poikkeavat aurinkopaneelit tai -keräin (yli 50 m <sup>2</sup> )	T	T
maahan asennettavat aurinkopaneelirakennelmat tai -järjestelmät	T	T

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020
Valvonta- ja lupalautakunta	§ 43	20.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	07.09.2020

---

Emätilatarkastelun taksaan ei muutoksia alkuperäiseen esitykseen verrattuna.

Valvonta- ja lupalautakunta: Valvonta- ja lupalautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä rakennustarkastajan valmisteleman esityksen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

KHALL § 268

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy valvonta- ja lupalautakunnan esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KYLÄTOIMINTA-AVUSTUKSET 2020

232/1.35.01/2020

## KHALL § 269

Talousarviossa vuodelle 2020 on 6.500 €:n määräraha kylätoiminta-avustuksiin. Kylätoiminta-avustukset siirrettiin vuoden 2020 talousarviossa elinvoimalautakunnan alta kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Kyläyhdistyksiltä on pyydetty edellisen vuoden toimintakertomus, tilinpäätös ja kuluvan vuoden toimintasuunnitelma. Avustusanomuksen tarvittavine liitteineen palautti Matkanivan kyläyhdistys ry, Mäyrän kyläyhdistys ry, Petäjäskosken kyläyhdistys ry ja Piipsjärven kyläyhdistys ry.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää myöntää 1.500 €:n kylätoiminta-avustuksen Matkanivan kyläyhdistys ry:lle, Mäyrän kyläyhdistys ry:lle, Petäjäskosken kyläyhdistys ry:lle ja Piipsjärven kyläyhdistys ry:lle. Kaupunginhallitus edellyttää, että kylät aktiivisesti järjestävät toimintaa hakemuksissa ja toimintasuunnitelmissa esitetyllä tavalla.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstöjaosto	§ 130	25.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 270	07.09.2020

---

## LUPA KUNTOUTTAVAN TYÖTOIMINNAN OHJAAJAN TOIMEN TÄYTTÄMISEEN

225/2.10/2020

HKJ

Perusturvajohtaja Päivi Rautio anoo täyttölupaa työtoiminnan ohjaajan toimelle 14.8.2020 päivättyllä sähköpostilla.

"[REDACTED] kuntouttavan työtoiminnan ohjaaja on irtisanonut ja hänen työsuhteensa päättyy 31.12.2020. Vuosilomalle hän jää 1.11.2020.

Anon täyttölupaa avoimeksi jäävään toimeen 19.10.2020 alkaen, jotta uuden työntekijän perehdytys saadaan järjestettyä. Toimen kahden työntekijän päällekkäisen palkkauksen (19.10.2020-31.12.2020) perusteena on pyörähuoltopajan toiminnan jatkuminen keskeytyksettä. Pyörähuoltopajalla on kuntouttavassa työtoiminnassa 3-5 henkilöä päivässä, jos näille henkilöille ei voida jatkaa kuntouttavan työtoiminnansopimuksia, heistä tulee kaupungille kuluja työmarkkinatuen kuntaosuuksien muodossa."

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että perusturvalle myönnetään täyttölupa työtoiminnan ohjaajan toimen täyttämiseen 19.10.2020 alkaen.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 270

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

<b>Perusturvalautakunta</b>	<b>§ 55</b>	<b>18.08.2020</b>
<b>Henkilöstöjaosto</b>	<b>§ 131</b>	<b>25.08.2020</b>
<b>Kaupunginhallitus</b>	<b>§ 271</b>	<b>07.09.2020</b>

---

## SOSIAALITOIMISTON HENKILÖSTÖTILANNE

109/2.10/2020

## PLTK § 55

Sosiaalitoimiston henkilöstön tehtävät/asiakas määrät ovat lisääntyneet ja sosiaalitoimen työntekijöiden työnkuormitus on huolestuttavaa. Asiasta on keskusteltu 9.6.2020 pidetyssä lautakunnan kokouksessa sekä kaupunginhallituksen kokouksessa 29.6.2020.

Asia esitellään kokonaisuudessaan perusturvalautakunnan kokouksessa.

Perusturvajohtaja: Perusturvalautakunta esittää henkilöstöjaostolle, edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1. haetaan täyttölupaa lapsiperhepalveluiden sosiaalityöntekijän virkan täyttämiseksi 1.10.2020 alkaen.
2. haetaan lupaa perustaa ja täyttää sosiaaliohjaajan virka aikuissosiaalityöhön 1.10.2020 alkaen.
3. haetaan sosiaaliohjaajan/palveluohjaajan viran vakinaistamista 1.10.2020 alkaen.

Palkkakustannuksiin ei haeta lisämäärärahaa vaan ne saadaan katettua kustannuspaikkasiirtojen avulla vuoden 2020 loppuun. Vuoden 2021 talousarviossa huomioidaan nämä muutokset.

Perusturvalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti ja lähetetään edelleen asian käsittelyä varten henkilöstöjaostolle, kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

## HKJ § 131

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle perusturvalautakunnan päätöksen mukaisesti lisäresursseja sosiaalityöhön.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KHALL § 271

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esitykset 1 ja 2 sekä esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vakinaistaa sosiaaliohjaajan/palveluohjaajan viran 1.10.2020 lukien.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.



Elinvoimalautakunta	§ 43	14.11.2019
Elinvoimalautakunta	§ 21	19.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 272	07.09.2020

---

## ELINKEINOPOLIITTINEN OHJELMA VUOSILLE 2020-2026

283/0.40/2019

## ELINVLTK § 43

Elinkeinopoliittinen ohjelma vuosille 2020-2025 on oheismateriaalina.

Elinkeino- ja kehitysjohtaja: Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy elinkeinopoliittisen ohjelman vuosille 2020-2025.

Elinvoimalautakunta: Asia jätettiin pöydälle ja annettiin elinkeino- ja kehitysjohtajalle uudelleen valmisteltavaksi. Uudessa valmistelussa pyydetään lisää lausuntoja ja elinkeinopoliittiseen ohjelmaan lisätään myös osio Oulaisten maa- ja metsätaloudesta.

## ELINVLTK § 21

Elinkeinopoliittinen ohjelma vuosille 2020-2026 on oheismateriaalina.

Elinkeino- ja kehitysjohtaja: Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy elinkeinopoliittisen ohjelman vuosille 2020-2026.

Elinvoimalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KHALL § 272

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus palauttaa elinkeinopoliittisen ohjelman elinvoimalautakunnalle jatkovalmisteluun. Jatkovalmistelussa on syytä valmistella ohjelmaa tavalla, jossa yrittäjäjärjestö pääsee osallistumaan valmisteluun ja lisäksi on päivitettävä ohjelmaa siltä osin kuin ohjelmassa on vanhentuneita tietoja.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Kaupunginhallitus****§ 273****07.09.2020**

---

**KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUKSEN 2.9.2020 PÄÄTÖSTEN  
TÄYTÄNTÖÖNPANO**

71/0.05/2020

KHALL § 273

Kuntalain 96 § käsittelee valtuuston päätösten laillisuuden valvontaa seuraavasti:

"Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi."

Päätösten täytäntöönpano edellyttää, että päätökset ovat saaneet lainvoiman eli että niistä ei ole jätetty muutoshakemusta valitusaikana, joka on valtuuston päätöksissä 30 vuorokautta.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginvaltuuston kokouksen 2.9.2020 päätökset ovat täytäntöön pantavissa, koska päätökset eivät ole virheellisessä järjestyksessä syntyneitä eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi tai eivät muuten ole lainvastaisia.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

EDUSTAJAN NIMEÄMINEN POHJOIS-POHJANMAAN TYÖLLISYYDEN  
KUNTAKOKEILUJEN YHTEISTYÖELIMEEN

181/0.10/2020

KHALL § 274

Hallitus on 4.6.2020 antanut eduskunnalle hallituksen esityksen (HE 87/2020)vp työllisyyden edistämisen kuntakokeiluista. Esityksen mukaan työllisyyden kuntakokeilut käynnistyvät 1.1.2021 ja kokeilut päättyvät 30.6.2023.

Pohjois-Pohjanmaalla työllisyyden kuntakokeilussa ovat mukana Oulun alueen kunnista Hailuoto, Ii, Liminka, Lumijoki, Kempele, Muhos, Oulu ja Tyrnävä. Raahen alueelta kuntakokeilussa ovat Pyhäjoki, Raahe ja Siikajoki.

Täydentävässä haussa kokeiluun on hyväksytty Ylivieskan alueen kunnista Alavieska, Kalajoki, Merijärvi, Oulainen ja Ylivieska. Täydentävän haun kokeilu käynnistyy 1.3.2021 ja päättyy 30.6.2023.

Hallituksen esityksen mukaan kokeiluihin ohjataan kokeilualueilla ne työttömät, työllistetyt ja työvoimapalveluissa olevat työnhakijat, jotka eivät ole oikeutettuja ansiopäivärahaan. Lisäksi kohderyhmään kuuluvat kaikki alle 30-vuotiaat työnhakijat ja kaikki vieraskieliset ja maahanmuuttajat, jotka ovat joko työttömänä, työllistettynä tai työvoimapalveluissa kokeilualueiden TE-toimistoissa. Kokeilukunta vastaa näiden asiakasryhmien julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden (TE-palveluiden) tarjoamisesta.

Lakiesityksen 22 §:n mukaan kokeilualueen työ- ja elinkeinotoimiston ja kokeilualueen on perustettava yhteistyöelin, joka yhteen sovittaa ja seuraa laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamista kokeilualueella sekä kaikkia alueen työllisyyden edistämisen kannalta merkityksellisiä asioita.

Samat työ- ja elinkeinotoimiston alueella toimivilla kokeilualueilla voi olla yksi yhteinen toimielin. Yhteistyöelimen kokoonpanosta ja yhteistyön osa-alueista voidaan antaa tarkempia säännöksiä työ- ja elinkeinoministeriön asetuksella. Yhteistyövelvoitteeseen kuuluisi yritys- ja työnantajapalvelujen toimintamallista sopiminen.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto asettaa Pohjois-Pohjanmaan työllisyyden kuntakokeilujen yhteistyöelimen, joka toimii lakiesityksessä tarkoitettuna Pohjois-Pohjanmaan työ- ja elinkeinotoimiston ja sen alueella toimivien kokeilualueiden yhteisenä yhteistyöelimenä lain tultua voimaan 1.1.2021 alusta.

Yhteistyöelimen toimikausi on 1.10.2020-30.6.2023.

---

**Kaupunginhallitus****§ 274****07.09.2020**

---

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto pyytää nimeämään työllisyyden kuntakokeilujen yhteistyöryhmään jäsenen ja varajäsenen (Ylivieskan alueen työllisyyden kuntakokeilu: jäsen ja varajäsen). Nimeämiset pyydetään ilmoittamaan 15.9.2020 mennessä.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää, että Oulaisten kaupungista Pohjois-Pohjanmaan työllisyyden kuntakokeilujen yhteistyöryhmään (Ylivieskan alue) nimetään joko edustajaksi tai varaedustajaksi perusturvajohtaja Päivi Rautio.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.



## TIEDOKSISAATETTAVAT PÖYTÄKIRJAT

## KHALL § 276

Tiedoksisaatettavat pöytäkirjat ovat oheismateriaalina.

1. Elinvoimalautakunnan pöytäkirja 19.8.2020
2. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan pöytäkirja 27.8.2020
3. Valvonta- ja lupalautakunnan pöytäkirja 20.8.2020
4. Henkilöstöjaoston pöytäkirjat 19.8.2020 ja 25.8.2020

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää merkitä pöytäkirjat tietoonsa saatetuiksi ja toteaa, että niissä ei ole käsitelty sellaisia asioita, jotka tulisi siirtää kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Kaupunginhallitus****§ 277****07.09.2020**

---

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

KHALL § 277

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.20 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 1 .

Liite nro 1

## OULAISTEN KAUPUNKI

## OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Kokouspäivämäärä

Pykälä

7.9.2020

277

## MUUTOKSENHAKUKIELLOT

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa tai työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista. Pykälät <b>265, 266, 267, 268, 272, 273, 275, 276 ja 277</b>
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät <b>269, 270, 271 ja 274</b>
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

## OIKAISUVAATIMUSOHJEET

<b>Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika</b>	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax <b>Oulaisten kaupunginhallitus</b> <b>Oulaistenkatu 12 (PL 22)</b> <b>86300 OULAINEN</b> <b>kaupunki@oulainen.fi, telefax 08-473915</b> Pykälät <b>269, 270, 271 ja 274</b>
<b>Oikaisuvaatimuksen sisältö</b>	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

## VALITUSOSOITUS

<b>Valitusviranomaisen ja valitusaika</b>	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.	
	<b>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus</b> PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a> puh. 0295642800 (vaihe klo 8.00-16.15), telefax 0295642841	
	Kunnallisvalitus, pykälät	Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Hallintovalitus, pykälät	Valitusaika <b>30 päivää</b>
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista	
<b>Valituskirja</b>	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - millä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet  Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.  Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.  Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.	
<b>Valitusasiakirjojen toimittaminen</b>	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.	

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: |