

| | | |
|-------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 228 | 10.08.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 240 | 18.08.2020 |
| Kaupunginhallitus | § 253 | 24.08.2020 |

ENNAKKOLAUSUNTO JOKILAAKSOJEN PELASTUSLAITOKSEN PALVELUTASOPÄÄTÖKSEEN JA VARALLAOLOASIAAN

163/0.10/2020

KHALL § 228

Jokilaaksojen pelastuslaitos on 10.6.2020 lähettänyt kunnille ennakkolausuntoa varten pelastuslaitoksen johtokunnan 3.6.2020 mukaiseen varallaoloasiaan. Johtokunnan päätös on oheismateriaalina, samoin muistio varallaolokäytännöistä. Ennakkolausunto pyydetään 26.8.2020 mennessä.

Kuntien ennakkolausuntoja pelastuslaitos tarvitsee toimintavalmiustyöryhmän työhön sekä samaan aikaan rinnakkain valmistelussa olevan palvelutasopäätöksen 2021-2024 valmisteluun.

Varallaoloa korvaavan järjestelmän tähän astisessa valmistelussa eräänä keskeisenä tekijänä on ollut tavoite, ettei pelastuslaitoksen kuntalaskutus kasvaisi nykyisestä. Tältä osin kuntien taloustilanne on pyritty huomioimaan ja se on asettanut jo suunnittelun alkuvaiheessa keskeisen reunaehdon.

Tavoitteena on, että pelastuslaitoksen johtokunta pystyisi 11.9.2020 linjaamaan varallaoloasiaa sekä tekemään päätöksen palvelutasopäätöksen luonnoksen lähettämisestä alueen kuntiin lausunnolle. Lausuntopyynnöt varsinaiseen palvelutasopäätökseen lähetetään erikseen 11.9. jälkeen alueen kuntiin ja sen osalta järjestetään myös erillisiä info- ja keskustelutilaisuuksia alueen kuntapäätäjille. Palvelutasopäätös 2021 - 2024 on johtokunnassa toisessa käsittelyssä kuntien lausuntojen jälkeen 16.10.2020.

Erikseen ennakkolausunnon mukana on kyselylomake, joka pyydetään toimittamaan samassa yhteydessä ennakkolausunnon liitteenä pelastuslaitokselle. Kysely on seuraava:

"Pyydämme täyttämään erikseen tämän lomakkeen ja toimittamaan sen muun asiaa koskevan ennakkolausunnon liitteenä.

Varallaolojärjestelmästä luopumisesta aiheutuu väistämättä muutoksia pelastuslaitoksen resurssien sekä palvelutuotannon painotuksiin. Valmistelutyön yhteydessä on välttämätöntä hyvissä ajoin huomioida vaikutuksia palvelutuotantomme suorituskykyyn vuoden 2021 talousarviovalmistelun ja vuosien 2021-2024 palvelutasopäätöksen valmisteluun.

Tällä hetkellä, nykykäsityksen mukaan pelastuslaitoksen palvelutason keskeisiä kansallisesti käytössä olevia mittareita ovat:

1. Kiireellisissä tehtävissä on onnettomuuskohteen saavuttaminen ensimmäisellä yksiköllä kussakin kunnassa riskiruudun edellyttämässä tavoiteajassa ja tehokkaan pelastustoiminnan alkamisaika. Jälkimmäinen näistä tarkoittaa aikaa, jonka kuluessa kiireellisissä tehtävissä onnettomuuskohteessa on vähintään ryhmänjohtajan ja kolmen riittävän suorituskyvyn omaavan henkilön vahvuinen pelastusryhmä, joka kykenee käynnistämään pelastustehtävän edellyttämät toimenpiteet.

2. Turvallisuusviestinnässä saavutetaan palvelutasopäätöksen ja vuosittaisten tavoitteiden mukainen kohderyhmäkohtainen suorite- sekä laatuperusteinen taso kussakin kunnassa.

3. Valvontatoiminnassa (palotarkastus) kyetään saavuttamaan asuin- ja työkohteiden itsearvioinnin ja muiden palotarkastuskohteiden osalta palvelutasopäätöksessä ja vuosittaisissa tavoitteissa edellytetty suorite- sekä laatutaso.

4. Varautuminen ja valmiussuunnittelu ovat riittävällä tasolla.

Palvelujen tuottamiseen ja palvelujen laatuun vaikuttavat oleellisesti pelastuslaitoksen käytettävissä olevat resurssit, etenkin henkilöstö, sen osaaminen sekä suorituskyky ja toimiva pelastustoiminnan johtamisjärjestelmä.

Toiminnallinen näkökulma

1. Mitä erityishuomioita tulisi edellisten arviointikriteerien lisäksi kuntanne näkökulmasta huomioida palvelutuotantomme ylläpitävinä sekä kehittävinä järjestelyinä?

2. Muuta huomioonotettavaa kuntanne kannalta riskien, palvelutuotantomme tai vastaavien osalta?"

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus käy asiassa periaatekeskustelun ja ennakkolausunnon ja vastaukset edellä oleviin kysymyksiin annetaan kokouksessa 24.8.2020.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 240

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen edustaja esittelee uuden varallaolosuunnitelman, joka tulisi korvaamaan nykyisen järjestelmän. Uusi varallaolosuunnitelma on nyt asiantuntijatyöryhmien valmisteltavana ja tulee johtokuntaan syksyn aikana päätettäväksi. Asialla on suuri merkitys kansalaisten perusturvallisuuden kannalta ja siksi on hyvä, että päättäjät saavat asiassa tietoa. Maanantaina 17.8. selviää, kuka laitoksen johtoryhmän jäsenistä tulee asian esittelemään.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus kuulee Jokilaaksojen pelastuslaitoksen esittelyn asiassa. Asia on seuraavaksi kaupunginhallituksen esityslistalla 24.8.2020.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti. Jokilaaksojen pelastuslaitoksen asiantuntijana kokouksessa oli toimialapäällikkö Pekka Kankaanpää.

KHALL § 253

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen esittelyaineisto on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää ennakkolausuntonaan varallaoloasiaan seuraavaa:

1. Varallaolon nyt voimassa oleva varallaolojärjestelmä on todettu toimivaksi ja toiminnassa olevat henkilöt ovat olleet motivoituneita ja sitoutuneita. Lisäksi järjestelmä on ollut kustannustehokas. Kaupunginhallituksen käsityksen mukaan nämä samat ominaisuudet tulee sisällyttää myös uuteen järjestelyyn, mikäli lainsäädännöstä johtuvista syistä nykytapa ei enää tule kyseeseen. Tästä on oltava täysi varmuus ennen muutosta;

2. Oulaisten kaupungissa Oulaskankaan sairaala, terveyskeskus sekä muut hoitolaitokset ja oppilaitokset muodostavat yhdessä kokonaisuuden, jossa työssäolevien, asiakkaiden ja hoidettavien potilaiden/asukkaiden henki ja terveys tulee turvata kaikissa oloissa ja kaikkina vuorokaudenaikoina. Kaupunginhallituksen käsityksen mukaan alue on pelastuslaitoksen toimialueella ainoa tällainen keskittymä ja jo itsessään se muodostaa ykköstason riskiruudun. Tämä on otettava huomioon, kun uutta järjestelmää ja siinä olevia resursseja kohdennetaan; ja

3. Pohjanmaan rata on ja tulee jatkossa olemaan entistä merkittävämpi väylä sekä henkilö- että tavaraliikenteessä. Radalla tapahtuvat onnettomuudet voivat olla vaikutuksiltaan erittäin suuria. Kaupunginhallituksen mielestä kiireellisessä pelastustoiminnan toimintavalmiuden varmistamisessa radanvarren kuntien pelastustoimen henkilöresurssointi on pidettävä riittävänä kaikkina vuorokaudenaikoina.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.