

Kaupunginhallitus

15.06.2020

AIKA 15.06.2020 klo 17:00 - 20:36

PAIKKA Kaupunginvaltuuston kokoushuone, kaupungintalo

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
187	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	4
188	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	5
189	VUODEN 2019 ARVIOINTIKERTOMUS	6
190	TILINTARKASTAJAN RAPORTIT TILIKAUDEN AIKAISESTA TILINTARKASTUKSESTA 2019	8
191	RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN (EMÄTILATARKASTELUN LISÄÄMINEN JA AURINKOPANEELIEN LUVITUS)	9
192	LAUSUNTO RAAHEN KAUPUNGIN JA SIIKAJOEN KUNNAN YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYKSISTÄ	11
193	PERUSTURVAN OSAVUOSIKATSAUS 1.1.-31.3.2020	12
194	VANHUSTEN JA NÄKÖVAMMAISTEN RAHASTON TUOTON KÄYTTÖ VUONNA 2020	14
195	PERUSTERVEYDENHUOLLON PALVELUIDEN KEHITTÄMISEN RAHASTON TUOTON KÄYTTÖ VUONNA 2020	16
196	LOMAUTUSILMOITUKSEN TOIMEENPANO	18
197	PALKATON VAPAA VUONNA 2020	26
198	LUPA OSASTONHOITAJAN VIRAN TÄYTTÄMISEEN RANTAKARTANOON	27
199	LUPA PALKKASIHTEERIN TOIMEN TÄYTTÄMISEEN	28
200	HAKEMUS TYÖLLISYYDEN KUNTAKOKEILUUN	29
201	OULAINEN MENESTYI SUOMEN YRITTÄJIEN KUNTABAROMETRISSA	31
202	KUNNAN EDUSTAJAN JA LÄÄKÄRIN NIMEÄMINEN KUTSUNTATILAISUUTEEN VUONNA 2020	32
203	EDUSTAJAN NIMEÄMINEN JOKILAAKSOJEN PELASTUSLAITOKSEN TOIMINTAVALMIUSTYÖRYHMÄÄN	34
204	KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUKSEN 3.6.2020 PÄÄTÖSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	36
205	TIEDOKSISAATETTAVAT ASIAKIRJAT	37
206	TIEDOKSISAATETTAVAT PÖYTÄKIRJAT	38
207	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	39

Kaupunginhallitus

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Heiska Pekka Toiviainen Marita Oja Tommi Antikka Mika Kittilä Jaakko Krapu Merja Lehtonen Marjut Männikkö Jari Rajaniemi Anneli Pajala Kai Rantaeskola Päivi	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
POISSA	Tirilä Veli	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
MUU	Kaartinen Hannu Moilanen Riikka Hemmilä Veijo	kaupunginjohtaja vs. hallintojohtaja rakennustarkastaja	Paikalla klo 17.00-18.00, § 191 ja § 192

ALLEKIRJOITUKSET

Pekka Heiska
puheenjohtaja

Riikka Moilanen
pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

187 - 207 §

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

18.6.2020

Jari Männikkö

Anneli Rajaniemi

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 22.6.2020 alkaen

Anu Rosenqvist
toimistosihteeri

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

KHALL § 187

Kaupunginjohtaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallitus: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus§ 18815.06.2020

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

KHALL § 188

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kaupunginhallitus: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Jari Männikkö ja Anneli Rajaniemi sekä varalle Marita Toiviainen.

Kaupunginvaltuusto

§ 13

03.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 189

15.06.2020

VUODEN 2019 ARVIOINTIKERTOMUS

50/1.05/2020

KVALT § 13

ARVIOINTIKERTOMUKSEN ALLEKIRJOITTAMINEN

TARKL 44 §

Puheenjohtaja: Tarkastuslautakunta hyväksyy ja allekirjoittaa arviointikertomuksen.

Tarkastuslautakunta päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että tämä päättäisi

1. Merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2019.
2. Kehottaa kaupunginhallitusta antamaan syyskuun 2020 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin toiminnasta vastaavat henkilöt ja tilivelvolliset ovat ryhtyneet arviointikertomuksen johdosta.

Päätös: Päätettiin esityksen mukaan.

Pykälän 44 esitystä on täydennetty 28.5.2020.

Tarkastuslautakunnan 25.5.2020 allekirjoittama arviointikertomus on liitteenä nro 1 ja tilintarkastusyhteisö KPMG OY AB:n 18.5.2020 allekirjoittama tilintarkastuskertomus on liitteenä nro 2.

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 18.5.2020 päättänyt esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille vuodelta 2019.

Kaupunginvaltuusto: Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti tarkastuslautakunnan esitykset.

KHALL § 189

Arviointikertomus on liitteenä nro 1 ja tilintarkastuskertomus on liitteenä nro 2.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus lähettää arviointikertomuksen tiedoksi lautakunnille ja pyytää lautakunnilta (elinvoimalautakunta, perusturvalautakunta, sivistys- ja hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta/viemärlaitoksen johtokunta ja valvonta- ja lupalautakunta

Kaupunginvaltuusto**§ 13****03.06.2020****Kaupunginhallitus****§ 189****15.06.2020**

sekä kaupunginhallituksen henkilöstöjaosto) lausunnot arviointikertomuksessa mainitusta huomioista ja niiden perusteella tehdyistä/tehtävistä toimenpiteistä. Lausunnot tulee toimittaa kaupunginhallitukselle 19.8.2020 mennessä.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TILINTARKASTAJAN RAPORTIT TILIKAUDEN AIKAISESTA
TILINTARKASTUKSESTA 2019

50/1.05/2020

KHALL § 190

Kaupungin tilintarkastuksesta vastaava KPMG Oy Ab:n vastuullinen tilintarkastaja Tapio Raappana on jättänyt kaupungille kaksi raporttia tilikauden aikaisesta tilintarkastuksesta 2019.

Oheismateriaalina olevat raportit on jätetty 20.1.2020 ja 18.5.2020. Raportit ovat JulKL 24 § 1. mom 15 kohdan mukaan salassapidettäviä. Julkisiksi ne tulevat sen jälkeen, kun tarkastusvuotta koskeva tilinpäätös on hyväksytty kaupunginvaltuustossa ellei raporttiin sisälly kohtia, joiden perusteella niitä ei voi saattaa julkisiksi.

Tilikauden tarkastukset on tehty ennakolta laaditun suunnitelman mukaan, jossa on määritelty tilikauden aikaiset tarkastuksen painopistealueet. Raportti 20.1.2020 sisältää hallinnon-, talousarvion noudattamisen-, investointien-, ostolaskujen-, sekä taseen oikeellisuuden- sekä rahoitusarvopapereiden arvostuksen tarkastusta sekä sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden noudattamisen tarkastusta.

Tarkastuksen havainnot eivät johtaneet huomautuksiin tai toimenpidesuosituksiin. Tarkastus kiinnitti huomiota sijaisten palkkakulujen kasvuun ja talousarvio ylitykseen sijaisten palkkakulujen osalta.

Raportti 18.5.2020 sisältää aikaisemman tarkastusraportin tarkastuskohteiden lisäksi teknisen vastuualueen tarkastuksen. Erityisesti kiinnitettiin huomiota hankintoihin ja niiden lainmukaisuuteen sekä kaupungin hankintaohjeiden että hallintosäännön noudattamiseen. Lisäksi toteutettiin konsernitilinpäätöksen tarkastus.

Tarkastuksessa ei löytynyt virheitä tai virheellisiä toimintatapoja. Tarkastuksen havainnot eivät johtaneet huomautuksiin tai toimenpidesuosituksiin.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee tilintarkastajan raportit 20.1.2020 ja 18.5.2020 tilikauden aikaisesta tilintarkastuksesta 2019 tietoonsa saatetuiksi sekä lähettää raportit hallintokuntiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Valvonta- ja lupalautakunta	§ 35	28.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 191	15.06.2020

RAKENNUSVALVONNAN TAKSAN PÄIVITTÄMINEN (EMÄTILATARKASTELUN LISÄÄMINEN JA AURINKOPANEELIEN LUVITUS)

165/55.99/2020

VALUPLTK § 35

1. Emätilatarkastelu

"Uuden rakennuksen rakentaminen ranta-alueelle, jolla ei ole voimassa tässä lainkohdassa tarkoitettua yleiskaavaa eikä ranta-asemakaavaa, edellyttää kunnan MRL 171 §:n mukaan antamaa poikkeuslupaa."

Haettaessa poikkeuslupaa rantarakentamiseen, varmistetaan maanomistajien tasapuolinen kohtelu ja se toteutuu kun noudatetaan niin sanottua kantatilaperiaatetta.

"Tämä tarkoittaa sitä, että sen tietyn ranta-alueen, jolle yksittäinen rakennushanke kohdistuu, puitteissa muodostetaan "ajatuksellinen" tietty suunnittelualue - MRL 74.2 §:n tarkoittama tarkoituksenmukainen kokonaisuus - ja selvitetään, millainen kiinteistöjaotus tuolla alueella on vallinnut rakennuslain tai rantakaavasäännösten (rakennuslain muutos 626/1969) voimaan tullessa."

"Kiinteistönmuodostamislaissa käytettävät nimitykset ovat muuttuneet sikäli, että emätilaa kutsutaan KML 21 §:n mukaan emäkiinteistöksi ja kantatila vastavasti kantakiinteistöksi."

Oulaisten kaupunginvaltuuston 17.5.2017 hyväksymässä rakennusvalvonnan taksassa ei ole huomioitu emätilatarkastelun hinnoittelua. Emätilatarkastelu ostetaan asiantuntijapalveluna Swecolta. Emätilatarkastelun hinta on tapauskohtainen ja kustannus vaihtelee yleensä 350 € - 550 € välillä tarkastelua kohden.

Kuntaliiton suosituksena ja tavoitteena on, että maksujen määräämisessä noudatettaisiin kustannusvastaavuuden periaatetta.

2. Aurinkopaneeli tai -keräin

Aurinkopaneelien ja -keräimien yleistyessä on Oulaisten rakennusjärjestykseen syytä lisätä ohjeistus toimenpideluvan tarpeellisuudesta. Toimenpideluvan soveltamisessa pyritään yhtenäiseen käytäntöön naapurikuntien kanssa, kuitenkin huomioidaan paikalliset olosuhteet.

Valvonta- ja lupalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 35
§ 191

28.05.2020
15.06.2020

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta päättää seuraavasti:

1. Emätilatarkastelu lisätään rakennusvalvonnan taksaan 5 § ja kohta 5.4: Emätilatarkastelu todellisten kustannusten mukaan.
2. Rakennusjärjestyksen 4 §, toimenpidelupa, lisätään kohta 8) Aurinkopaneeli tai -keräin (MRL 126a § 13 kohta)
 - alle 50 m² aurinkopaneeli tai -keräin, eivät tarvitse lupaa
 - yli 50 m² aurinkopaneeli tai -keräin, toimenpidelupa
 - julkisivusta tai katon muodosta poikkeavat aurinkopaneelit tai -keräimet (alle 50 m²), asemakaava-alueella toimenpidelupa ja muualla ilmoitus
 - maahan asennettavat rakennelmat / järjestelmät, toimenpidelupa

Valvonta- ja lupalautakunta esittää päätökset edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi ja otettavaksi käyttöön vuonna 2020.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 191

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy valvonta- ja lupalautakunnan esityksen.

Kaupunginhallitus: Keskustelun aikana Mika Antikka teki lisäysesityksen, jota Tommi Oja kannatti.

Päätösesityksen kohtaan 2 lisätään:
-asemakaavan ulkopuolella yli 100 m² aurikopaneeli tai -keräin, toimenpidelupa

Asia päätettiin yksimielisesti palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus**§ 192****15.06.2020**

**LAUSUNTO RAAHEN KAUPUNGIN JA SIIKAJOEN KUNNAN
YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYKSISTÄ**

171/0.10/2020

KHALL § 192

Raahen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen pyytää lausuntoa Raahen kaupungin ja Siikajoen kunnan yhteisestä ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta.

Oheismateriaalina on luonnos ympäristönsuojelumääräyksiksi ja määräysten perustelut.

Lausunto pyydetään toimittamaan 4.8.2020 mennessä.

Tekninen keskus on tutustunut ympäristönsuojelumääräyksiin. Ne on laadittu asianmukaisesti.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus ilmoittaa lausuntonaan, että Oulaisten kaupungilla ei ole huomautettavaa Raahen kaupungin ja Siikajoen kunnan ympäristönsuojelumääräyksiin.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Perusturvalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 36
§ 193

09.06.2020
15.06.2020

PERUSTURVAN OSAVUOSIKATSAUS 1.1.-31.3.2020

156/1.05/2020

PLTK § 36

Perusturvassa on valmisteltu vuoden ensimmäisen neljänneksen osavuosikatsaus tehtävälueittain. Osavuosikatsaus on kokouksessa oheismateri- aalina.

Katsauksessa tarkastellaan toimintojen ja talousarvion toteutumista taloussuunnitelman ja varattujen määrärahojen suhteessa. Katsauksessa arvioidaan määrärahojen riittävyttä vuositasolla ja selvitetään lisäksi mahdollisia määrärahaylityksiä. Tässä vuoden ensimmäisessä osavuosi- katsauksessa on mukana henkilöstökirjanpito koko perusturvasta maaliskuun lopun tilanteen mukaisena.

Toteuma (pvm 3.6.20) koko perusturvan osalta on 24,5 %, eli lähes tassaisten käytön mukainen talousarvioon varattuihin määrärahoihin nähden.

Perusterveydenhuollon toteuma on 24,6 %, josta avoterveydenhuolto 25,6 kuntoutus 25,6, hammashuolto 23,4, mielenterveystyö 23,1, akuuttiosasto 23,6 . Perusterveydenhuollon käyttö on lähes viime vuoden tasolla.

Erikoissairaanhoidon toteutus on 26,1 prosenttia varatuista määrärahoista. Tämän vuoden käyttö on noin 206 000 euroa pienempi kuin viime vuoden käyttö vastaavana aikana.

Sosiaalipalvelujen toteuma on 23,4 % josta sosiaalityö 23,1, lasten ja perheiden palvelut 24,1, vammaispalvelut 28,2, toimeentuloturva 27,8, vanhusten huolto 24,1, kehitysvammaisten huolto 27,8 ja kotihoito 15,0. Sosiaalipalveluissa on nähtävissä määrärahan ylityksiä talousarvioon varattujen määrärahojen suhteessa. Tässä vaiheessa kasvua edelliseen vuoteen verrattuna 2,2 % ja noin 70 000 euroissa.

Henkilöstökirjanpidossa 31.3.2020 vakinaisten työntekijöiden määrä on 207 (205 vuonna 2019), vakinaisten sijaisia oli 38,5 viranhaltijaa/työntekijää (32 vuonna 2019). Määräaikaisten, vakinaisen henkilöstöresurssin ohella ylimääräisiä työntekijöitä oli 20,15 (24,45 vuonna 2019).

Perusturvajohtaja: Perusturvalautakunta käsittelee toimialansa osavuosikatsausta ja arvioi sen perusteella talouden ja toimintojen tilaa. Osavuosikatsaus lähetetään kaupunginhallitukselle tiedoksi ja arvioitavaksi.

Perusturvalautakunta**§ 36****09.06.2020****Kaupunginhallitus****§ 193****15.06.2020**

Perusturvalautakunta: Perusturvalautakunta hyväksyi osavuosikatsauksen ajalta 1.1. - 31.3.2020. Katsaus lähetetään kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Käyntiin keskustelua sosiaalityön työvoiman vajeesta ja määräaikaisten työntekijöiden tilanteesta ja annettiin perusturvajohtajalle tehtäväksi valmistella seuraavaan kokoukseen määräaikaisten työntekijöiden vakinaistamisen ja täyttöluvat täyttämättä oleviin virkoihin.

Esko Tuulas palasi kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 9.33.

KHALL § 193

Osavuosikatsaus on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee perusturvan osavuosikatsauksen 1.1.-31.3.2020 tiedoksi. Valtuustolle viedään tiedoksi seuraavaan kokoukseen elo-syyskuussa perusturvan puolen vuoden osavuosikatsaus.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Perusturvalautakunta

§ 37

09.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 194

15.06.2020

VANHUSTEN JA NÄKÖVAMMAISTEN RAHASTON TUOTON KÄYTTÖ VUONNA 2020

115/1.20/2020

PLTK § 37

Asian on valmistellut taloussihteeri Merja Koskela.

Kaupunginvaltuusto perusti 23.6.1999 § 57 vanhusten ja vammaisten kehittämisrahaston ja hyväksyi rahastolle säännöt, joita on muutettu valtuuston päätöksellä 16.11.2004 § 83 ja valtuuston päätöksellä 17.5.2017 § 28. Rahaston virallinen nimi on: Kehittämisrahasto vanhusten ja näkövammaisten hyvinvoinnille tehtävälle työlle.

Rahaston pääomalle saatavaa tuottoa voidaan käyttää vanhusten ja näkövammaisten hyväksi:

- turvalaitteiden ja apuvälineiden (kuten turvapuhelimien ja turvallisuutta lisäävien puhelin/hälytysjärjestelmien) hankintaan
 - kodinkunnostustöihin
 - hoitotyöhön
 - virkistystoimintaan
 - hoitohenkilökunnan koulutukseen
 - kehittämishankkeisiin

Tuotosta noin 70 % käytetään vanhusten hyväksi ja noin 30 % näkövammaisten hyväksi. Suhde perustuu vuoden 2004 lopun pääomaan ja siinä on otettu huomioon kaupungin saamat jäämistöt sekä kaupungin testamentin perusteella saamien varojen määrä ja näille varoille testamentissa määrätty käyttötarkoitus.

Rahaston tuoton käytöstä päättää perusturvalautakunnan esityksen perusteella kaupunginhallitus. Tuotto tai osa siitä voidaan lautakunnan päätöksellä jättää myös käyttämättä, jolloin käyttämättä jääneellä tuotolla kartutetaan pääomaa.

Rahaston pääomaa voidaan käyttää rahaston tarkoituksiin erillisellä valtuuston päätöksellä.

Rahaston pääoma on sijoitettuna kymmeneen kotimaiseen osakkeeseen. Vuoden 2019 osinkoja yhtiöistä on yhteensä 27.294,93 euroa, josta perusturvalautakunta voi tehdä esityksen kaupunginhallitukselle varojen käytöstä. Osa tuotto-osuudesta voidaan jättää käyttämättä ja tuotoilla kartutetaan rahaston pääomaa.

Rahaston käytölle v. 2020 on esitetty mm. seuraavia kohteita:

- vanhusten virkistykseen (mm. materiaalihankinnat ja kulttuuripalvelut) palvelukeskuksissa

Perusturvalautakunta

§ 37

09.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 194

15.06.2020

- hoitohenkilökunnan koulutukseen
- näkövammaisten kerho on esittänyt (oheismateriaalina kokouksessa) talousarvion ja toimintasuunnitelman vuodelle 2020 rahaston tuotosta näkövammaisten osalta.

Näkövammaisten kerho on toimittanut perusturvalautakunnalle selvityksen vuodelle 2019 myönnetyn 4.000,00 euron tuoton käytöstä, oheismateriaalina tarkastuskertomus ja toimintakertomus vuodelta 2019.

Perusturvajohtaja: Perusturvalautakunta esittää edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi rahaston vuoden 2019 tuotosta käytettäväksi vuodelle 2020 yhteensä 27.000,00 euroa seuraavasti:

Näkövammaisille ohjattuun liikuntaan ja virkistystoimintaan sekä muihin kuluihin yhteensä 4.100,00 euroa. Yhteissumma maksetaan näkövammaisten kerhon tilille, ja kerho antaa vuoden vaihteessa perusturvalautakunnalle selvityksen summan käytöstä.

Vanhuspalvelun asiakkaille suunnattuun virkistykseen päivätoiminnoissa

(materiaalihankinnat, kulttuuripalvelut), henkilökunnan koulutukseen ja tarvittavien apuvälineiden tai suojaavien varusteiden hankintaan vanhusten palvelukeskuksissa. Vanhuspalveluihin suunnatun tuoton käyttö esitetään seuraavasti:

- tilille 3330 3360 3610 7305 Rantakartanon palv.keskus yht. 10.000,00 euroa

- tilille 3330 3360 3620 Päiväkeskus yht. 1.500,00 euroa

- tilille 3330 3360 3610 7307 Konttilan tupa yht. 1.400,00 euroa

- tilille 3330 3380 3710 Kotihoito yht. 10.000,00 euroa

Näille tileille osoitetaan tuotosta yhteensä 22.900,00 euroa.

Lisäksi hyväksytään näkövammaisten kerhon toimittama selvitys vuodelle 2019 myönnetyn 4.000,00 euron käytöstä.

Perusturvalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti

KHALL § 194

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Perusturvalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 38
§ 195

09.06.2020
15.06.2020

PERUSTERVEYDENHUOLLON PALVELUIDEN KEHITTÄMISEN RAHASTON TUOTON KÄYTTÖ VUONNA 2020

116/1.20/2020

PLTK § 38

Asian on valmistellut taloussihteeri Merja Koskela.

Kaupunginvaltuusto perusti 19.9.2018 § 31 perusterveydenhuollon palveluiden kehittämisrahaston ja hyväksyi rahastolle säännöt. Rahaston virallinen nimi on: Perusterveydenhuollon palvelujen kehittäminen -rahasto.

Rahaston pääomalle saatavaa vuotuista tuottoa voidaan käyttää perusterveydenhuollon kehittämisessä:

- turvalaitteiden ja apuvälineiden hankkimiseen
- kodinkunnostustöihin
- hoitotyöhön
- virkistystoimintaan
- hoitohenkilökunnan koulutukseen ja
- kehittämishankkeisiin

Rahaston tuoton käytöstä päättää perusturvalautakunnan esityksen perusteella kaupunginhallitus. Tuotto tai osa siitä voidaan lautakunnan esityksestä jättää myös käyttämättä, jolloin käyttämättä jääneellä tuotolla kartutetaan pääomaa.

Rahaston pääomaa voidaan käyttää rahaston tarkoituksiin erillisellä valtuuston päätöksellä rahaston tarkoitusta toteuttaviin investointeihin.

Rahaston pääoma sijoitetaan kaupunginhallituksen asettaman sijoitusryhmän harkinnan ja päätösten perusteella alhaisen riskin ja korkean osingon omaavien Helsingin pörssissä noteerattujen yhtiön osakkeisiin, joukkolainoihin tai sijoitusrahastoihin. Rahaston pääoma on tällä hetkellä sijoitettuna yhteentoista Helsingin pörssissä noteerattujen yhtiöiden osakkeisiin. Vuoden 2019 tuotto-osuus yhtiöistä on yhteensä 13.768,48 euroa, josta perusturvalautakunta voi tehdä esityksen kaupunginhallitukselle varojen käytöstä. Osa tuotto-osuudesta voidaan jättää käyttämättä ja tuotoilla kartutetaan rahaston pääomaa.

Perusturvajohtaja: Perusturvalautakunta esittää edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi rahaston vuoden 2019 tuotosta käytettäväksi vuodelle 2020 yhteensä 13.000,00 euroa seuraavasti:

Terveys- ja hyvinvointivarojen henkilökunnan koulutukseen tai tarvittavien apuvälineiden tai suojaavien varusteiden hankintaan terveyskeskuksessa seuraavasti:

Perusturvalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 38
§ 195

09.06.2020
15.06.2020

- tilille 3330 3105 3120 Avoterveydenhuollon poliklinikka 5.000,00 euroa
 - tilille 3330 3110 3130 Kuntoutus fysioterapia 500,00 euroa
 - tilille 3330 3120 3151 3110 Mielenterveystyö 2.500,00 euroa
 - tilille 3330 3125 3161 Vuodeosasto, akuutti 5.000,00 euroa
- Näille tileille osoitetaan tuotosta yhteensä 13.000,00 euroa.

Perusturvalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti

KHALL § 195

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy perusturvalautakunnan esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 123	06.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 54	08.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 61	15.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 65	21.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 71	04.05.2020
Henkilöstöjaosto	§ 105	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 196	15.06.2020

LOMAUTUSILMOITUKSEN TOIMEENPANO

120/2.10/2020

KHALL § 123

Oulaisten kaupunginhallitus on päättänyt 23.3.2020 98 §:ssä lomautusilmoituksesta ja samalla päättänyt käynnistää yhteistoimintaneuvottelut. Lomautusilmoitus koskee koko Oulaisten kaupunginhenkilöstöä ja mahdollinen lomauttaminen voi kestää enintään 90 päivää.

Yhteistyötoimikunta on pitänyt kokouksen 26.3.2020, jossa todettiin hallituksen päätös, käytiin asiasta keskustelu ja allekirjoitettiin neuvotteluesitys. Toimikunta päätti käynnistää yhteistyöneuvottelut 1.4.2020 alkaen. Lisäksi yhteistyötoimikunnan kokouksessa todettiin koko maailmaa koskevan virusepidemian ja valtioneuvoston 16.3.2020 valmiuslain käyttöönottoasetuksien vaikutukset Oulaisten kaupungin toimintoihin. Toiminnan keskeytyksistä ja erilaisista rajoituksista saattaa seurata tilanteita, että työvoiman tarve tilapäisesti muuttuu tai työnteko estyy.

Virusepidemiasta ja valtioneuvoston määräyksistä johtuen Oulaisten kaupunki on sulkenut toimipisteitä. Lisäksi poikkeusoloista johtuen on siirrytty etätöihin niissä työtehtävissä, joissa se on mahdollista. Korvaavan työn mahdollisuuksia on kartoitettu ja joitakin siirtoja on tehty.

Viruspandemialla arvioidaan olevan merkittäviä negatiivisia vaikutuksia kuntien talouteen. Verotulojen arvioidaan laskevan ja myös toimintatuottoja jää mahdollisesti saamatta. Lisäksi sosiaali- ja terveyspalveluiden kulut voivat nousta. Koronaviruksen merkittävimmät taloudelliset ja toiminnalliset vaikutukset muotoutuvat sen perusteella, kuinka pitkään pandemiaan liittyvät rajoitustoimet ja epävarmuus kehityksen kulusta jatkuvat.

Työsopimuslain (TSL) 2 luvun 12 §:n 2. momentissa todetaan seuraavaa:

”Jos työntekijä on estynyt tekemästä työtään työpaikkaa kohdanneen tulipalon, poikkeuksellisen luonnontapahtuman tai muun sen kaltaisen hänestä tai työnantajasta riippumattoman syyn vuoksi, työntekijällä on oikeus saada palkkansa esteen ajalta, enintään kuitenkin 14 päivältä.

Kaupunginhallitus	§ 123	06.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 54	08.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 61	15.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 65	21.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 71	04.05.2020
Henkilöstöjaosto	§ 105	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 196	15.06.2020

Jos työn teon estymisen työsopimuksen osapuolista riippumattomana syynä on toisten työntekijöiden työtaistelutoimenpide, jolla ei ole riippuvuussuhdetta hänen työehtoihinsa tai työoloihinsa, työntekijällä on oikeus saada palkkansa kuitenkin enintään seitsemältä päivältä.”

Se, milloin työnteko on estynyt pykälän tarkoittamalla tavalla voi olla tulkinnanvaraista. Nojautuminen ainoastaan TSL 2:12.2 varaan voi aiheuttaa riskin takautuvista palkkavaatimuksista tulkinnanvaraisissa työn teon keskeytymistilanteissa. Lisäksi työ on voinut vähentyä osittain, jolloin kyseeseen voivat tulla myös osa-aikaiset lomautukset. Mainittu työsopimuslain pykälä ei koske myöskään viranhaltijoita, joiden kohdalla voitaneen turvautua ainoastaan lomautuksiin, mikäli työtä ei poikkeustilan vallitessa pystytä tarjota maan. Kuntatyöntekijien tulkinnan mukaan TSL 2:12:2 § määräyksen edellytykset täyttyvät koronapandemian vuoksi ainakin hallituksen linjauksen mukaan suljetuissa yksiköissä. Työnantajan on näin ollen syytä tarvittaessa käynnistää yhteistoimintamenettelyt, joissa käsitellään henkilöstöryhmien mahdollista lomauttamista. Lain yhteistoiminnasta kunnissa 4 § 1 momentin kohdan 4 mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään esim. sellaiset asiat, jotka koskevat taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Lain yhteistoiminnasta kunnissa 15 §:ssä puolestaan todetaan:

”Jos kunnanviraston, laitoksen tai muun toimintayksikön toiminnan vaarantuminen tai muut erittäin painavat syyt, joita ei ole voinut ennakoita tietää, ovat yhteistoimintamenettelyn esteenä, voidaan 4 §:n 1 momentin 1 ja 4 kohdassa sekä 7 §:ssä tarkoitetussa asiassa tehdä päätös ilman edeltävää yhteistoimintamenettelyä. Edellä 1 momentissa tarkoitettu asia tulee käsitellä yhteistoimintamenettelyssä viivytystä sen jälkeen, kun perusteita poikkeamiselle säännönmukaisesta menettelystä ei enää ole. Samalla työnantajan on selvitettävä poikkeuksellisen menettelyn syy.”

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää delegoida päätösvallan henkilöstön lomautuksiin liittyvistä periaatteista henkilöstöjaostolle, joka pyytää lausunnon johtoryhmältä. Lomautuksissa noudatetaan yhteistoimintalain 15 §, jolloin lomautus tulee voimaan 14 vuorokauden kuluttua työn teon tosiasiallisesta keskeytymisestä lähtien. Mahdollinen lomauttaminen voi kestää enintään 90 päivää. Varsinaisen lomautuspäätöksen tekee toimialajohtaja henkilöstöjaoston päättämien linjauksien mukaisesti. Mahdolliset lomauttamiset perustuvat suoraan

Kaupunginhallitus	§ 123	06.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 54	08.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 61	15.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 65	21.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 71	04.05.2020
Henkilöstöjaosto	§ 105	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 196	15.06.2020

palkanmaksuvelvoite kyseisestä päivästä lähtien 14 päivää. Tästä huolimatta Oulaisten kaupunki maksaa palkan työntekijöille keskeytysilmoituksen jälkeen vielä 14 päivää.

- Toimeenpano tulee tapahtua viivytyksettä.
- Toimialajohtajat raportoivat asiasta henkilöstöjaostolle 29.4.2020 mennessä.

Lisäksi henkilöstöjaosto päättää jatkaa mahdollisten lomautuksien periaatteiden valmistelua ja 1.4.2020 alkaneita yhteistyötoimintaneuvotteluja sovitusti.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HKJ § 65

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto käy keskustelua mahdollisista lomautuksista kaupunginhallituksen evästyksien pohjalta ja päättää mahdollisista jatkotoimista.

Henkilöstöjaosto: Vs. hallintojohtaja teki kokouksessa uudistetun päätösesityksen:

Henkilöstöjaosto huomioi kaupunginhallituksen kokouksessa 20.4.2020 linjaukset ja päättää viedä yhteistyötoimikunnan neuvotteluihin esityksen seuraavasti:

- Oulaisten kaupunki lomauttaa koko henkilöstön pois lukien perusturvan henkilöstö
- lomautukset toteutetaan ajalla 1.6.2020-31.5.2021
- lomautuksen kesto 21 päivää
- mikäli työntekijän tai viranhaltijan osalta lomautus ei ole mahdollinen, tarjotaan palkatonta vapaata
- lomautuksilla (ml. työn keskeytys) tavoitellaan 1,2 M euron säästöä
- henkilöstöjaosto päättää 31.12.2020 mennessä perusturvan henkilöstön mahdollisista lomautuksista vuodelle 2021

Koulunkäyntiohjaajien, koulujen ruokahuollon ja mahdollisissa muissa työtehtävissä lomautuksissa toimitaan aiempien vuosien mukaisesti. Lomautuksilla tulee olemaan vaikutuksia myös kesätyöntekijöiden ja

Kaupunginhallitus	§ 123	06.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 54	08.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 61	15.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 65	21.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 71	04.05.2020
Henkilöstöjaosto	§ 105	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 196	15.06.2020

sijaisten palkkaamiseen sekä työllistämistuen käyttöön.

Valtakunnallisen tilanteen ja päätösten muuttuessa Oulaisten kaupunki voi peruuttaa tai siirtää lomautuksia, jos tilanne niin vaatii.

Perustelut: Koronaepidemiolla arvioidaan olevan merkittäviä negatiivisia vaikutuksia kuntien talouteen. Verotulojen arvioidaan laskevan ja myös toimintatuotto jää saamatta. Lisäksi sosiaali- ja terveystalouden kulut tulevat nousemaan. Epidemiolla tulee olemaan merkittäviä vaikutuksia yritysten toimintaan ja työllisyyteen.

Kuntaliiton tämän hetkisen arvion mukaan Oulaisten kaupungin verotuloihin on tulossa 2,1 M euron vähennys ja lisäksi kaupungin omien laskelmien mukaan käyttötalousmenot tulevat kasvamaan ainakin 500.000 euroa. Näin ollen ilman sopeuttamistoimia Oulaisten kaupungin vuoden 2020 tilinpäätös tulisi olemaan reilusti alijäämäinen. Samalla olisi vaarana, että jäljellä olevat kertyneet ylijäämät aikaisemmilta vuosilta eivät riittäisi kattamaan syntynyttä alijäämää.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

HKJ § 71

Ammattiliittojen vastineet yhteistyötoimikunnalle ovat oheismateriaalina.

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto toteaa, että yhteistyötoimikunta ei saavuttanut yhteistä neuvottelutulosta henkilöstön lomautuksista ja niiden kautta tavoiteltavasta 1,2 M euron säästöstä. Lisäksi jaosto toteaa henkilöstöjärjestöiltä tulleet vastineet ja lähettää ne kaupunginhallitukselle huomioitavaksi mahdollisuuksien mukaan lomautuksista päätettäessä.

Henkilöstöjaosto päättää hyväksyä lomautuksien periaatteet ja lähettää asian kaupunginhallituksen päätettäväksi seuraavasti:

- Oulaisten kaupunki lomauttaa koko henkilöstön pois lukien tässä vaiheessa perusturvan henkilöstön, jonka osalta lomautuspäätökset tehdään 31.8.2020 mennessä
- lomautukset toteutetaan ajalla 6.6.2020-31.5.2021
- lomautuksen kesto 21 kalenteripäivää eli 15 työpäivää
- mikäli työntekijän tai viranhaltijan osalta lomautus ei ole mahdollinen,

Kaupunginhallitus	§ 123	06.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 54	08.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 61	15.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 65	21.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 71	04.05.2020
Henkilöstöjaosto	§ 105	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 196	15.06.2020

tarjotaan palkatonta vapaata

- lomautuksilla (ml. työn keskeytys) tavoitellaan 1,2 M euron säästöä
- lomautusilmoitus annetaan 5.5.2020

Koulunkäyntiohjaajien, koulujen ruokahuollon ja mahdollisissa muissa työtehtävissä lomautuksissa toimitaan aiempien vuosien mukaisesti.

Lomautuksilla tulee olemaan vaikutuksia myös kesätyöntekijöiden ja sijaisten palkkaamiseen sekä työllistämistuen käyttöön.

Kaupunginhallitus pyytää toimialajohtajilta suunnitelman lomautuksien toteuttamisesta ja aikataulusta 31.5.2020 mennessä.

Kaupunginhallitus seuraa lomautuksien toteutumista kuukausittain.

Valtakunnallisen tilanteen ja päätösten muuttuessa Oulaisten kaupunki voi peruuttaa tai siirtää lomautuksia, jos tilanne niin vaatii.

Edellä mainittujen lisäksi henkilöstöjaosto toteaa maan hallituksen ilmoituksen koulujen avaamisesta lähiopetukselle 14.5.2020 alkaen ja etäopetuksen lopettamisesta. Tämän lisäksi lähiaikoina on odotettavissa mahdollisesti myös muita vapautuksia rajoitustoimenpiteisiin, jotka vaikuttavat Oulaisten kaupungin toimintaan ja esimerkiksi työn keskeytyksen piirissä oleviin työntekijöiden työtilanteeseen.

Henkilöstöjaosto päättää antaa toimialajohtajien tehtäväksi kutsua aikaisintaan 11.5.2020 takaisin työn keskeytyksen piirissä olevia työntekijöitä huomioon ottaen valtakunnalliset aikataulut ja työntekijöiden työtehtävät.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HKJ § 105

Henkilöstöjaosto on valmistellut kaupunginhallituksen delegointipäätöksellä lomautuksien periaatteet ja esittänyt 21.4.2020 päätöksellä kaupunginhallitukselle koko henkilöstöä koskevista lomautuksista taloudellisista syistä johtuen. Päätöksellä tavoiteltiin 1,2 M euron säästöä. Veroennusteen mukaan Oulaisten verokertymä näyttää 2,1 M euron vähennykseksi vuodelle 2020.

Valtion lisätalousarvion mukaan Oulaisten kaupunki tulee saamaan

Kaupunginhallitus	§ 123	06.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 54	08.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 61	15.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 65	21.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 71	04.05.2020
Henkilöstöjaosto	§ 105	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 196	15.06.2020

yhteensä 1.303.587 euroa lisärahoitusta, joka koostuu valtionosuudesta ja yhteisöveron kuntaosuuden 10 % korotuksesta. Lisäksi valtio on jo aiemmin vahvistanut valtionosuudet 606.300 euroa ja 180 500 euroa. Edellä mainitut valtiolta tulevat lisärahoitukset ovat yhteensä 2.094.387 euroa. Tätä ei ollut tiedossa lomautuspäätöksiä tehdessä, eivätkä ne näin ollen sisälly vuoden 2020 talousarvioon.

Lomautuspäätöksen yhteydessä arvioitiin käyttötalousmenoihin 500.000 euron koronasta johtuvaa lisämenojen, josta on toteutunut 223.500 euroa kesäkuun alkuun mennessä. Nämä kulut ovat aiheutuneet palvelujen ostoista ja tarvikeostoista. Lisäksi päätöksessä todetaan, että valtakunnallisen tilanteen ja päätösten muuttuessa Oulaisten kaupunki voi peruuttaa tai siirtää lomautuksia.

Lomautuksien peruminen helpottaa kesätyöntekijöiden, sijaisten ja mahdollisten uusien toimien ja virkojen perustamista, koska lomautuksien ollessa voimassa rekrytointeja voidaan tehdä rajoitetusti.

Oheismateriaalista käy ilmi tarkemmat talousluvut ja perustelut.

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto toteaa, että lomautuspäätös on tehty taloudellisista syistä. Koska peruste lomautuksille on valtion päätöksistä johtuen poistunut, henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle lomautuksien perumista kokonaan.

Henkilöstöjaosto: Puheenjohtaja esitti käydyn keskustelun perusteella uuden päätösesityksen, jota kannattivat Pekka Heiska ja Jari Männikkö:

Henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle päätettäväksi kahden vaihtoehdon välillä:

- 1) lomautukset perutaan
- 2) koko henkilöstö lomautetaan viikoksi eli 7 kalenteripäiväksi (= 5 työpäivää)

Koska keskustelun aikana on esitetty päätösesityksestä poikkeava esitys, henkilöstöjaosto päätti äänestää asiasta. Puheenjohtaja totesi, että henkilöstöjaosto hyväksyi muutetun päätösesityksen äänin 0-3.

KHALL § 196

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus toteaa, että lomautuspäätös on tehty taloudellisista syistä. Koska peruste lomautuksille on valtion

Kaupunginhallitus	§ 123	06.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 54	08.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 61	15.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 65	21.04.2020
Henkilöstöjaosto	§ 71	04.05.2020
Henkilöstöjaosto	§ 105	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 196	15.06.2020

päätöksistä johtuen poistunut, kaupunginhallitus päättää perua aiemmin päätetyt lomautukset (henkilöstöjaoston vaihtoehto 1).

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstöjaosto	§ 106	15.06.2020
Kaupunginhallitus	§ 197	15.06.2020

PALKATON VAPAA VUONNA 2020

183/2.00/2020

HKJ § 106

Kunta-alan työehtosopimuksien neuvottelut pitkittyivät keväällä 2020 ja neuvottelutulos hyväksyttiin vasta 28.5.2020. Neuvottelujen aikana paikallisten sopimusten neuvottelut KVTES:in soveltamisesta kiellettiin eikä kaupungin työntekijöillä ollut mahdollisuutta vaihtaa lomarahoja vapaiksi aiempien vuosien tapaan. Uuden KVTES:n mukaan paikallista neuvottelua lomarahojen vaihtamisesta ei jatkossa tarvita. Tämä muutos tulee voimaan 31.8.2020.

Lomarahojen vaihtamisen sijasta voidaan käyttää palkatonta vapaata, joka on aina harkinnanvarainen ja sen myöntää työntekijän esimies. Viikon palkattomasta vapaasta työntekijän palkasta palkatonta osuutta ovat myös viikonloput.

Lomarahojen vaihtamisen vaihtoehdoksi Oulaisten kaupunki voi tarjota mahdollisuutta palkattomaan vapaaseen työtehtävien salliessa ja esimiehen päätöksellä. Tässä yhteydessä Oulaisten kaupunki voi erillisellä päätöksellä poiketa viikonloppujen palkattomuudesta. Päätöksellä on mahdollisuus myös saavuttaa taloudellisia säästöjä henkilöstömenoissa.

Koska päätöksellä on taloudellisia vaikutuksia, on päätös käsiteltävä myös kaupunginhallituksessa.

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että lomarahojen vaihtamisen sijasta henkilöstölle tarjotaan mahdollisuutta kahden viikon palkattomaan. Tällöin palkattomia päiviä ovat vain arkipäivät (ma-pe). Tämä päätös olisi voimassa kesäkuussa 2020 lähtien anotuista yhden tai kahden viikon palkattomista vapaista 31.12.2020 saakka.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 197

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstöjaosto

§ 92

08.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 198

15.06.2020

LUPA OSASTONHOITAJAN VIRAN TÄYTTÄMISEEN RANTAKARTANOON

1/2.10/2020, 174/2.10/2020

HKJ § 92

Vanhustyönjohtaja Raija Jauhiainen anoo täyttölupaa osastonhoitajan viran täyttämiseksi Rantakartanoon 1.9.2020 alkaen.

Virkaa hoitava vastaava sairaanhoitaja eläköityy. Viran nimikemuutos on hyväksytty 3.6.2020 kaupunginvaltuuston kokouksessa.

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus myöntää luvan osastonhoitajan viran täyttämiseen Rantakartanoon.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 198

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstöjaosto
Kaupunginhallitus

§ 94
§ 199

08.06.2020
15.06.2020

LUPA PALKKASIHTTEERIN TOIMEN TÄYTTÄMISEEN

1/2.10/2020, 176/2.10/2020

HKJ § 94

Palkkasihteeri [REDACTED] on jättänyt 9.5.2020 irtisanoutumisilmoituksen ja jää eläkkeelle 30.9.2020.

Vs. hallintojohtaja Riikka Moilanen anoo henkilöstöjaostolta täyttölupaa palkkasihteerin toimelle 1.10.2020 alkaen.

Vs. hallintojohtaja: Henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus myöntää luvan palkkasihteerin toimen täyttämiseksi 1.10.2020 alkaen.

Henkilöstöjaosto: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 199

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstöjaoston esityksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HAKEMUS TYÖLLISYYDEN KUNTAKOKEILUUN

181/0.10/2020

KHALL § 200

Sanna Marinin hallitusohjelmassa tavoitellaan kuntien vahvempaa roolia työllisyyspalveluiden järjestäjänä. Työllisyyden kuntakokeilu on yksi keino tämän tavoitteen saavuttamiseksi. Kokeilujen tavoitteena on nykyistä tehokkaammin edistää työttömien työnhakijoiden työllistymistä ja koulutukseen ohjautumista ja tuoda uusia ratkaisuja osaavan työvoiman saatavuuteen. Kunnille avatiin haku syksyllä 2019 ja täydentävä haku on avattu maaliskuussa 2020, joka päättyy 30.6.2020.

Kokeilun painopisteenä ovat työnhakijat, jotka eivät ole oikeutettuja ansiopäivärahaan. Lisäksi kohderyhmään kuuluvat kaikki alle 30-vuotiaat työnhakijat ja kaikki maahanmuuttajat, jotka ovat joko työttömänä tai työvoimapalveluissa hanke-alueiden TE-toimistoissa. Kokeilukunta vastaa näiden asiakasryhmien julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden (TE-palveluiden) tarjoamisesta (esim. palkkatuen ja starttirahan myöntämisestä). Kokeilu edellyttää lain muuttamista ja hallituksen esitystä on annettu eduskunnan käsittelyyn 4.6.2020.

Oulaisten kaupunki on alustavasti lupautunut kuntakokeiluun osallistumisesta yhdessä Ylivieskan, Kalajoen, Merijärven ja Alavieskan kanssa, jolloin lain edellyttämä 30.000 asukkaan väestöpohja täyttyy. Yhteistyössä edellä mainittujen kuntien kanssa on valmisteltu hakemus ja aiesopimus Työ- ja elinkeinoministeriöön.

Kuntakokeilun tavoitteena on vähentää työttömyyttä ja samalla myös kuntien maksamaa työmarkkinatuen kuntaosuutta eli "sakkomaksua". Ministeriö edellyttää kuntakokeiluun hyväksytyiltä kunnilta sitoutumista kokeilun kuntaosuuteen, joka tarkoittaa Oulaisten kaupungilta vähintään 60.000 €/vuosi. Kokeilu kestää 2,5 vuotta.

Oheismateriaalina kuntien yhteinen hakemus, kuntien välinen aiesopimus ja Oulaisten kaupungin valmisteleva toimintakonsepti.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Ylivieskan, Oulaisten, Kalajoen, Merijärven ja Alavieskan välisen aiesopimuksen ja hakemuksen kuntakokeiluun. Lisäksi hallitus päättää sitoutua kuntakokeilun edellyttämään rahoitukseen, joka on Oulaisten kaupungille vähintään 60.000 €/vuosi. Omarahoitusosuus perustuu kaupungin vuonna 2018 maksaman työmarkkinatuen kuntaosuuden määrään ja on siitä 15%.

Perusteena hankkeeseen lähtemiselle on myös hankkeen aktivointitavoite, joka toteutuessaan vähentää kaupungin maksamaa työmarkkinatuen kuntaosuutta enemmän kuin mitä hankkeeseen

Kaupunginhallitus**§ 200****15.06.2020**

joudutaan maksamaan omarahoitusosuutta.

Kaupunginhallitus oikeuttaa hallintojohtajan tekemään asiakirjoihin mahdollisia teknisiä muutoksia.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

OULAINEN MENESTYI SUOMEN YRITTÄJIEN KUNTABAROMETRISSA

KHALL § 201

Pohjois-Pohjanmaan alueen yrittäjät pärjäsivät hyvin Suomen Yrittäjien tekemässä Yrittäjien kuntabarometrissa 2020. Alle 10 000 asukkaan sarjassa yrittäjien elinkeinopolitiikasta antamien arvioiden perusteella koko Suomen Top 10 lista on seuraava:

1. Kärsämäki, 2. Marttila, 3. Puumala, **4. Oulainen**, 5. Inkoo, 6. Karvia, 7. Isojoki, 8. Sulkava, 9. Urjala, 10. Säkyä.

Pohjois-Pohjanmaalla keskiarvot elinkeinopolitiikan kokonaisarvosanoista oli 2,97, kunnista 1. Kärsämäki (4,10) ja 2. Oulainen (3,90). (Asteikko: 1 = erittäin huono, 5 = erittäin hyvä.)

Keskiarvot osa-alueittain Pohjois-Pohjanmaalla, alla Top 3:

1. Kunnan päätöksenteon yrityslähtöisyys: Kärsämäki, Kempele, Oulainen
2. Kunnan hankintapolitiikka: Oulainen, Kärsämäki, Kempele
3. Yrityspalvelut: Oulainen, Kärsämäki, li
4. Elinkeinopolitiikan asema kunnassa: Kärsämäki, Kempele, Oulainen
5. Infrastruktuuri: Kärsämäki, Oulainen, Kempele
6. Koulutus ja osaaminen: Oulainen, Kempele, Kärsämäki

Pohjois-Pohjanmaan Yrittäjien aluejärjestöraportti kokonaisuudessaan on oheismateriaalina ja sieltä löytyvät myös muiden Pohjois-Pohjanmaan kuntien sijoitukset em. osa-alueittain sekä koko Suomen ranking -listat kuntakoon mukaan. Erikseen on tulokset Oulaisten osalta.

Pohjois-Pohjanmaan Yrittäjät julkaisi 10.6.2020 klo 10.00 myös lehdistötiedotteen, jossa on avattu ja kommentoitu kyselyn tuloksia. Tiedote on myös oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee Yrittäjien kuntabarometrin 2020 tietoonsa saatetuksi. Kyselyn tuloksia voidaan hyödyntää kaupungin kehittämisessä ja markkinoinnissa, mm. uudessa kantatien valomainostaulussa.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 202

15.06.2020

KUNNAN EDUSTAJAN JA LÄÄKÄRIN NIMEÄMINEN KUTSUNTATILAISUUTEEN VUONNA 2020

175/0.10/2020

KHALL § 202

Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun aluetoimiston kutsunnat järjestetään syksyllä 2020 oheismateriaalina olevan kutsuntakuulutuksen mukaisesti. Oulaisissa kutsunnat ovat 28.9.2020.

Asevelvollisuuslain 22 §:n mukaan Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun kuntia pyydetään nimeämään edellisvuosien tapaan kunnan edustajat varaedustajineen vuoden 2020 kutsuntalautakuntiin kutsuntakuulutuksen ajankohtien mukaisesti. Kunnan edustajien toivotaan olevan riittävästi nuoriso- ja sosiaalityöhön perehtyneitä.

Asevelvollisuuslain 22 §:n mukaan kuntia, kaupunkeja yhteistyössä terveyskeskusten johtavien lääkäreiden kanssa pyydetään nimeämään kutsuntalääkäri oman kuntansa kutsuntatoimituksiin.

Syksyn kutsuntojen osalta pyydetään kuntia huomioimaan, että sotiemme veteraanien korkean iän vuoksi, heidän tervehdyksen asiat voidaan tuoda kunnan tervehdyksen yhteydessä kunnan haluamalla tavalla. Mikäli veteraaneilla on mahdollista olla tilaisuudessa läsnä, heidät esiteltäisiin tässä kunnan tervehdyksen yhteydessä. Tänäkin vuonna sotiemme veteraaneille varataan mahdollisuus käyttää veteraanien puheenvuoro henkilökohtaisesti.

Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun aluetoimisto esittää, että vakiintuneen tavan mukaisesti kunta tai seurakunta tai molemmat yhdessä järjestävät kutsuntatilaisuudessa tarjoilun kutsunnanalaisille.

Korona-epidemiatilanteen jatkuessa syksyyn tai sen aiheuttamista muutoksista syksyn 2020 kutsuntoihin on vaikea ennustaa. Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun aluetoimisto on yhteydessä yhteyshenkilöihin, jos epidemiatilanne sen vaatii.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää seuraavaa:

1. nimeää kutsuntalautakuntaan kaupungin edustajan ja varaedustajan
2. nimeää kutsuntalääkäriksi perusturvajohtajan viranhaltijapäätöksen mukaan Petri Mäenpään
3. kaupunki vastaa kutsuntatilaisuuden kustannuksista yhdessä Oulaisten seurakunnan kanssa

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kutsuntalautakuntaan kaupungin edustajaksi nimettiin Veli Tirilä ja

varaedustajaksi Tommi Oja.

EDUSTAJAN NIMEÄMINEN JOKILAAKSOJEN PELASTUSLAITOKSEN TOIMINTAVALMIUSTYÖRYHMÄÄN

163/0.10/2020

KHALL § 203

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta on 3.6.2020 päättänyt asettaa toimintavalmiustyöryhmän, jonka tehtävänä on luoda korvaava järjestelmä nykyiselle varallaolojärjestelylle. Lähtökohtana työlle on, että korvaavat järjestelyt voidaan toteuttaa nykyisen nettolaskutuksen rajoissa.

Tavoitteena on, että työryhmän ja sen alaryhmien työstä voidaan koota väliraportti viimeistään 6.8.2020 ja loppuraportti viimeistään 1.9.2020. Pelastusjohtaja valmistelee esityksen varallaolojärjestelmän korvaavasta mallista johtokunnan kokoukseen 11.9.2020.

Tavoitteen osalta johtokunnan päätös toteaa seuraavaa: " Johtokunta päättää perustaa laajapohjaisen toimintavalmiusröhmän. jonka tehtävänä on valmistella varallaolojärjestelmän korvaavista toimenpiteistä ehdotukset 1.9.2020 mennessä. Työryhmältä odotetaan yhteistä näkemystä nykyisen varallaolojärjestelmän korvaamiseksi mallilla, jossa turvataan alueellinen tasapuolisuus sekä vakituisen väen että sopimuspalokuntien motivaatio ja nykyinen valmius palvelutasopäätöksen mukaisesti."

Toimintavalmiustyöryhmä jaetaan alatyöryhmiin, joiden puheenjohtajina toimivat pelastuslaitoksen viranhaltijat. Alatyöryhmiä ovat seuraavat:

Työnantajaryhmä
Aktivoitikorvaustyöryhmä
Sopimuspalokuntatyöryhmä
Työaikatyöryhmä

Pelastuslaitoksen johtokunta on päätöksessään valtuuttanut johtokunnan puheenjohtaja Jarmo Vuolteenahon ja Ylivieskan kaupunginjohtaja Maria Sorviston pyytämään kahta kuntaa nimeämään edustajansa täydentämään työryhmää alueellisen tasapuolisuuden hengessä. Nämä kaksi kuntaa ovat Kalajoki ja Oulainen, joille on tullut 10.6.2020 pyyntö edustajan nimeämisestä. Nämä kuntien edustajat toimivat toimintavalmiustyöryhmässä sekä em. työnantaja -alatyöryhmässä.

Toimintavalmiustyöryhmä on 12.6.2020 pitänyt ensimmäisen "kickoff" -kokouksen, jossa on nimetty muiden työryhmien jäsenet, mutta ei vielä Kalajoen ja Oulaisten edustajaa. Oulaisista tähän kokoukseen osallistui kaupunginjohtaja Hannu Kaartinen, samoin ma 15.6.2020 pidettyyn epäviralliseen aloituskokoukseen. Epäviralliseen siksi, että Kalajoki eikä

Kaupunginhallitus**§ 203****15.06.2020**

Oulainen ole vielä päättänyt edustajasta.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus nimeää kaupungin edustajan Jokilaaksojen pelastuslaitoksen toimintavalmiustyöryhmään.

Kaupunginhallitus: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti nimetä kaupungin edustajaksi Jokilaaksojen pelastuslaitoksen toimintavalmiustyöryhmään kaupunginjohtaja Hannu Kaartisen.

Kaupunginhallitus

§ 204

15.06.2020

KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUKSEN 3.6.2020 PÄÄTÖSTEN
TÄYTÄNTÖÖNPANO

71/0.05/2020

KHALL § 204

Kuntalain 96 § käsittelee valtuuston päätösten laillisuuden valvontaa seuraavasti:

"Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi."

Päätösten täytäntöönpano edellyttää, että päätökset ovat saaneet lainvoiman eli että niistä ei ole jätetty muutoshakemusta valitusaikana, joka on valtuuston päätöksissä 30 vuorokautta.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginvaltuuston kokouksen 3.6.2020 päätökset ovat täytäntöön pantavissa, koska päätökset eivät ole virheellisessä järjestyksessä syntyneitä eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi tai eivät muuten ole lainvastaisia.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TIEDOKSISAATETTAVAT ASIAKIRJAT

KHALL § 205

Tiedoksisaatettavat asiakirjat ovat oheismateriaalina.

1. Sosiaali- ja terveysministeriön kuntainfo 2.6.2020
Asia: Covid19-pandemiaan liittyvät työstä poissaolo-, karanteeni- ja eristämispäätökset
2. Sosiaali- ja terveysministeriön ohje 10.6.2020
Asia: Sosiaali- ja terveysministeriön ohje väliaikaisista poikkeuksista sovellettaessa eräitä vuosilomalain, työaikalain ja työsopimuslain säännöksiä terveydenhuollossa ja sosiaalitoimessa työskentelevään henkilöstöön
3. Sosiaali- ja terveysministeriön ohje 11.6.2020
Asia: Koronavirustartuntoihin varautuminen ja asiakkaiden tarpeisiin vastaaminen kotiin annettavissa palveluissa
4. Suomen Kuntaliiton yleiskirje 29.5.2020
Asia: Tieliikennelaki uudistuu, kuntien varauduttava toimeenpanoon
5. Pohjois-Pohjanmaan liiton tiedote 8.6.2020
Asia: Maakuntavaltuuston päätöksiä 8.6.2020
6. Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunnan pöytäkirja 3.6.2020
7. Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunnan ote 3.6.2020
29 §:n Varallaolojärjestelyistä luopuminen Jokilaaksojen pelastuslaitoksessa
8. Ylivieskan kaupungin hallintosääntö

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää merkitä asiakirjat tietoonsa saatetuiksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus**§ 207****15.06.2020**

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

KHALL § 207

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.36 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 3.

Liite nro 3

OULAISTEN KAUPUNKI

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Kokouspäivämäärä

Pykälä

15.6.2020

207

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa tai työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista. Pykälät 187, 188, 189, 190, 191, 193, 201,204, 205, 206 ja 207
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 202 ja 203
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax Oulaisten kaupunginhallitus Oulaistenkatu 12 (PL 22) 86300 OULAINEN kaupunki@oulainen.fi, telefax 08-473915 Pykälät 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 202 ja 203 Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.	
	Pohjois-Suomen hallinto-oikeus PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet puh. 0295642800 (vaihte klo 8.00-16.15), telefax 0295642841	
	Kunnallisvalitus, pykälät	Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät	Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät
		Valitusaika 30 päivää
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista	
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava. Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.	
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.	

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: |