

Valvonta- ja lupalautakunta**12.03.2020**

AIKA 12.03.2020 klo 17:00 - 19:25**PAIKKA** Tekninen keskus, Lautatarhankatu 7 A, neuvotteluhuone**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
17	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
18	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	4
19	VUODEN 2019 TALOUSSEURANTA, TOIMINTAKERTOMUS JA TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	5
20	LAUSUNTO OULAISTEN KAUPUNGIN OSAYLEISKAVAEHDOTUKSEEN	7
21	HYVÄKSYJIEN MÄÄRÄÄMINEN 2020	10
22	VIRANHALTIJAN TOIMIVALTA YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN LUVUN 10 A MUKAISISSA ILMOITUSASIOISSA	11
23	YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN LAATIMINEN	13
24	MAAPERÄN PILAANTUNEISUUDEN TUTKIMUSSUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN, OULAISTEN JÄTEHUOLTO OY	16
25	AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT	18
26	TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	19
27	TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT	20
28	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS	21

Valvonta- ja lupalautakunta

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Hautala Heikki Takalo Sauli	puheenjohtaja varapuheenjohtaja	Poistui § 20 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
	Ervasti Päivi Heikkinen Matti	jäsen jäsen	Poistui § 20 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
	Lehtonen Marjut	jäsen	Poistui § 20 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
	Mehtälä Kari Rahkola Pekka Rajaniemi Janette Hemmilä Veijo Liuska Laura Ketonen Markku Lämsä Sonja	jäsen jäsen jäsen rakennustarkastaja ympäristösihteeri tekninen johtaja pöytäkirjanpitäjä	
POISSA	Suvanto Tanja	jäsen	

ALLEKIRJOITUKSET

Heikki Hautala
puheenjohtaja

Sonja Lämsä
pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

17 - 28 §

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Oulainen 12.3.2020

Päivi Ervasti
pöytäkirjantarkastaja

Kari Mehtälä
pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Oulaisten kaupungin kotisivuilla 16.3.2020 klo 9 alkaen.

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

VALUPLTK § 17

Rakennustarkastaja: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Valvonta- ja lupalautakunta: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

VALUPLTK § 18

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Kari Mehtälä ja Päivi Ervasti.

VUODEN 2019 TALOUSSEURANTA, TOIMINTAKERTOMUS JA TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

VALUPLTK § 19

Valvonta- ja lupalautakunta kokoontui vuonna 2019 kuusi kertaa ja pöytäkirjan pykälää kertyi yhteensä 65 kpl. Vuoden 2019 talousseuranta (liite 1), toimintakertomus (liite 2) ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen (liite 3) rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun osalta ovat liitteinä.

Talousseurannan mukaan valvonta- ja lupalautakunnan nettomenojen toteutuma vuodelle 2019 on -140 965 €. Vuodelle nettomenoiksi oli budjetoitu -132 185 €.

Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelun toiminta painottui ympäristönsuojelun erityistehtäviin kuten lupa- ja valvontatehtäviin sekä yleistehtäviin kuten ohjaukseen ja neuvontaan. Ympäristönsuojelussa laadittiin yhteistyössä muiden alueen kuntien kanssa luonnos ympäristönsuojelumääräyksistä.

Uusia maa-aineslupia myönnettiin 1 kpl, päätöksiä maa-aines- ja ympäristölupien yhteiskäsittelystä tehtiin 1 kpl ja ympäristönsuojelulain mukaisia rekisteröinti-ilmoituksia käsiteltiin 1 kpl. Voimassa olevia ympäristölupia oli vuoden lopussa 41 kpl, ympäristönsuojelulain mukaisia rekisteröintejä 5 kpl ja maa-aineslupia 14 kpl. Maa-ainesoton vuosittaisia valvontakäyntejä tehtiin marraskuussa valvontasuunnitelman mukaisesti 7 kpl. Ympäristölupien määräaikaistarkastuksia tehtiin kolmelle laitokselle ja lisäksi tarkastettiin kolme ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröityä laitosta. Ympäristönsuojelussa käsiteltiin myös yhtä ympäristöluvan määräysten rikkomiseen liittyvää hallintopakkoasiaa.

Ympäristönsuojelussa nettomenojen toteuma oli - 32 305 euroa. Talousarviossa oli vuodelle 2019 budjetoitu nettomenoiksi - 37 670 euroa.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonnassa lupia myönnettiin 135 kpl, joista rakennuslupia 48 kpl, toimenpidelupia 63 kpl ja 5 purkulupaa. Jatkoajoja rakennustöiden loppuunsaattamista varten myönnettiin 4 kappaletta. Toimenpideilmoituksia hyväksyttiin 15 kpl.

Rakennusvalvonnan myyntituotot olivat 29 828 € joka oli 4022 € pienempi kuin budjetoitu 33 850€. Kuluja kertyi -138 488 € joka oli 10 123 € enemmän kuin budjetoitu -128 365 €. Kulujen kasvu johtui

Valvonta- ja lupalautakunta§ 1912.03.2020

pienemmästä rakennuslupamaksujen kertymästä (pienempiä rakennuksia) ja toisaalta rakennusvalvonnan henkilöstöjärjestelyistä. Täten rakennusvalvonnan nettomenojen toteuma oli -108 660 €, joka oli 14 145 € euroa suurempi kuin budjetoitu -94 515 €.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee vuoden 2019 talousseurannan, toimintakertomuksen ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

LAUSUNTO OULAISTEN KAUPUNGIN OSAYLEISKAVAEHDOTUKSEEN

VALUPLTK § 20

Oulaisten kaupungissa on valmistunut Oulaisten keskustan osayleiskaavan tarkistusta koskeva osayleiskaavaehdotus. Tekninen lautakunta pyytää lausuntoa osayleiskaavaehdotuksesta 24.3.2020 mennessä.

Osayleiskaavaehdotus selostuksineen ja liitteineen on nähtävänä osoitteessa: <https://www.oulainen.fi/keskustan-osayleiskaavan-paivitys>

Lausuntopyyntö on liitteenä 4.

Tekninen johtaja Markku Ketonen esittelee osayleiskaavaehdotuksen kokouksessa.

Kokous keskeytettiin asian esittelyn ajaksi klo 17.15. Kokousta jatkettiin klo 17.42.

Keskustan osayleiskaavan tavoitteena on tarkistaa nykyisessä osayleiskaavassa olevien maankäyttövarausten ajantasaisuus sekä prosessin aikana tarkentuvien tavoitteiden myötä määrittää tarpeelliset varaukset keskustan ja sen lähialueiden kehittämiseksi.

Osayleiskaavan luonnosvaiheen nähtävilläolon aikana on saatu palautetta yhteensä 12 lausuntoa ja 19 mielipidettä, joista yksi oli yhteismielipide. Yleiskaavaehdotus on laadittu niin, että on otettu huomioon valmisteluaineiston kuulemisvaiheessa saatu palaute ja vaikutusten arviointia täydennetään saatujen kannanottojen perusteella.

Alueen taajama- ja maisemakuvalle leimaa antavin seikka on taajamarakenteen halki itä-länsisuunnassa kulkeva Pyhäjoki. Keskustan kohdalla joessa on lisäksi Oulaistenkoski, joka antaa visuaalisessa mielessä lisäarvoa joelle. Silloilta ja rantavyöhykkeeltä avautuu kauniita näkymiä joelle ja sen ranta-alueille. Jotta nämä kaupunkikuvalla ominaiset piirteet otetaan huomioon mahdollisimman hyvin, niin osayleiskaavan päivityksen yhteydessä on tehty erillisselvityksenä muun muassa luontoselvitys, maisema- ja taajamakuvaselvitys, rakennetun kulttuuriympäristön selvitys ja arkeologinen selvitys.

Osayleiskaavalla uudet asumisen ja palveluiden alueet on osoitettu olemassa olevan yhdyskuntarakenteen yhteyteen ja liikenteellisesti hyvin saavutettavissa oleville alueille. Osoitetut aluevaraukset vahvistavat kunnan palvelutarjontaa sekä elinkeinoelämän edellytyksiä. Kaavalla mahdollistetaan turvallinen, terveellinen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoinen elinympäristö. Luonto, maisema ja kulttuuriympäristöt on huomioitu kaavassa sekä päämaankäyttömerkinnöin että kohdemerkinnöin. Merkintöjen

määräykset tukevat ko. arvojen säilymistä. Kaavalla on osoitettu niin virkistysalueita kuin säilytetty laajoja yhtenäisiä metsäalueita, jotka soveltuvat myös virkistäytymiseen.

Kaavaehdotuksessa on esitetty myös uusi raakapuun kuormauspaikka, jota esitetään Pyhäjoentien pohjoispuolelle ja rautatien itäpuolelle. Nykyisen raakapuun lastauspaikan kapasiteetti on täydessä käytössä ja sitä ei voi enää laajentaa.

Maankäyttö- ja rakennuslaki säätelee rakentamista.

117 §:

"Rakentamiselle asetettavat vaatimukset

Rakennuksen tulee soveltua rakennettuun ympäristöön ja maisemaan sekä täyttää kauneuden ja sopusuhtaisuuden vaatimukset.."

117f §:

"Meluntorjunta ja ääniolosuhteet

Rakennushankkeeseen ryhtyvän on huolehdittava, että rakennus ja sen oleskelu- ja piha-alueet niiden käyttötarkoituksen edellyttämällä tavalla suunnitellaan ja rakennetaan siten, että rakennuksen sekä rakennuspaikan piha- ja oleskelualueiden meluallistus ja ääniolosuhteet eivät vaaranna terveyttä, lepoa tai työntekoa.

Ympäristöministeriön asetuksen (796/2017) mukaisesti on huolehdittava rakennusten äänieristyksestä, melun- ja tärinätorjunnasta ja ääniolosuhteista sekä rakennusten piha- ja oleskelualueiden ja oleskeluun käytettävien parvekkeiden meluntorjunnasta ja ääniolosuhteista.

Lausunto: Keskustan osayleiskaavaehdotuksessa on yleensä otettu tarpeellisilta osin huomioon maankäyttövaraukset keskustan ja sen lähialueiden kehittämiseksi. Kaavassa on huomioitu rautatiemelu, joka on merkitty kaavakarttaan yömelun ennustetilana 50 ja 45 dB:n merkittyinä alueina. Rakennusluvissa on huomioitava, että uudisrakennuksissa toteutuu vähintään 30 dB:n äänieristävyys. Radan varressa on suoritettu myös tärinämittaus ja karttaan on merkitty uusia asuinrakennuksia koskeva ohjeellinen tärinäluokan raja C. Mikäli halutaan rakentaa lähemmäksi rataa ja kyseinen tärinäluokka ylittyy, niin rakennuksiin on rakennettava tärinäeristys.

Myös sulfaattimaiden esiintymiset on tutkittu ja ne ovat suurimmillaan Pyhäjoen Oulaistenkosken alapuolisilla ranta-alueilla ja Oulaistenojan ranta-alueilla. Näille alueille rakennettaessa on huomioitava sulfaattimaan aiheuttama korroosiovaikutus teräs- ja betonirakenteisiin. Kaavaehdotuksessa on esitetty myös uusi raakapuun kuormauspaikka, jota esitetään Pyhäjoentien pohjoispuolelle ja rautatien itäpuolelle. Normaalisti rautatieliikenteestä poikkeava melu on huomioitava lähiympäristössä, myös junavaunujen ja vetureiden kytkennät

Valvonta- ja lupalautakunta§ 2012.03.2020

aiheuttavat hetkellisiä melupiikkejä ja nämä seikat on otettava huomioon, jotta ohjeelliset meluarvot eivät ylitä.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyy rakennustarkastajan valmisteleman lausunnon ja lähettää sen lausuntonaan tekniselle lautakunnalle.

Valvonta- ja lupalautakunta: Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyy rakennustarkastajan valmisteleman lausuntoesityksen. Lisäksi lautakunta toteaa että Kivisenkankaan vanhan kaavan mukaiset TY-alueet tulee säilyttää myös uudessa osayleiskaavassa.

Sauli Takalo, Matti Heikkinen ja Marjut Lehtonen poistuivat kokouksesta yhteisöesteellisinä tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (klo 17.42-17.57).

HYVÄKSYJIEN MÄÄRÄÄMINEN 2020

VALUPLTK § 21

Kaupungin menojen maksuunpano edellyttää, että laskun on hyväksynyt sen toimielimen päättämä hyväksyjä, jonka toimivaltaan kuuluva määräraha on kyseessä. Hyväksyjänä toimiva henkilö on yleensä toiminnasta vastuussa oleva, kaupunkiin vakinaisessa virkasuhteessa oleva henkilö.

Vuoden 2012 alusta kaupungissa siirryttiin sähköiseen laskujen käsittelyyn eikä paperimuodossa olevia laskuja enää käsitellä. Kaupungille tulevat laskut ohjataan nyt kaikki kaupungintalolle, minne laskut joko tulevat sähköisessä muodossa tai laskut skannataan sähköiseen muotoon ja toimitetaan edelleen hallintokuntiin reskontranhoitajille. He ohjaavat laskut edelleen tarkastus- ja hyväksymiskiertoon.

Järjestelmämuutoksien perusteella kaupungille tulevien laskujen käsittelyssä laskujen asiatarkastajat ja hyväksyjät määritellään ohjelmaan (nimet), ja ohjelmaan voidaan myös määritellä henkilöiden poissaolot (loma-ajat, muut poissaolot), jolloin nimetty varahenkilö huolehtii laskujen hyväksymisestä. Jokaisella laskulla täytyy olla asiatarkastaja ja hyväksyjä. Nämä ovat eri henkilöitä.

Hyväksyjä vastaa siitä, että maksutosite on muodollisesti ja asiallisesti oikea, tositteessa on oikea tilimerkintä, menon suorittamiseen on käytettävissä määräraha ja että määrärahaa ei ylitetä. Ennen hyväksymistä laskun käsittelee asiatarkastaja, jonka tehtävänä on varmistaa, että laskun perusteena oleva tavara tai palvelu on saatu.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta hyväksyy hyväksyjät vuodelle 2020 seuraavasti:

Rakennustarkastus 5100: toiminnot 1111 ja 5800, asiatarkastaja Sonja Lämsä (varalla Veijo Hemmilä), hyväksyjä Veijo Hemmilä (varalla Markku Ketonen) ja vastuuviranhaltija Veijo Hemmilä.

Ympäristönsuojelu 5110: toiminnot 1111 ja 5810, asiatarkastaja ympäristötarkastaja (varalla Sonja Lämsä), hyväksyjä Veijo Hemmilä (varalla Markku Ketonen) ja vastuuviranhaltija ympäristötarkastaja, ostopalveluna Ylivieskan kaupungilta.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

VIRANHALTIJAN TOIMIVALTA YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN LUVUN 10 A MUKAISISSA ILMOITUSASIOISSA

VALUPLTK § 22

Ympäristönsuojelulain muutoksella (19.12.2018/1166) tuli voimaan ympäristönsuojelulain (527/2014) luvun 10 a mukainen yleinen ilmoitusmenettely, joka koskee kyseisen lain liitteessä 4 lueteltuja toimintoja. Nämä toiminnot edellyttivät aikaisemmin ympäristölupaa, mutta käsitellään nykyisen lain puitteissa uudessa yleisessä ilmoitusmenettelyssä. Ilmoitusmenettelyn tarkoituksena on ollut yksinkertaistaa ja sujuvoittaa aikaisempaa lupamenettelyä. Ilmoituksenvaraisten toimintojen ympäristönsuojeluvaatimuksista voidaan säätää erillisillä asetuksilla (esim. valtioneuvoston asetus ilmoituksenvaraisista eläinsuojista). Ympäristölupamenettelyyn verrattuna viranomaisen mahdollisuus käyttää harkintaa vähenee ilmoitusmenettelyssä.

Tässä tarkoitettuja ilmoitusmenettelyyn siirtyviä toimintoja ovat pääosa eläinsuojista, tietyt ulkona sijaitsevat ampumaradat (enintään 10 000 laukausta vuodessa, ei haulikkoammuntaa), tietyt elintarvike- ja rehuteollisuuden toiminnot, joissa jätevedet johdetaan jätevedenpuhdistamolle, tietyt kemikaalivarastot, linja-autovarikot, sahalaitokset, tietyt koneellisen kullankaivuun toiminnot sekä kiinteät eläintarhat ja huvipuistot.

Viranomaisen tulee tehdä ilmoitusasiassa päätös, jossa voidaan antaa toimintaan liittyviä tarvittavia määräyksiä. Ilmoituksenvaraisen toiminnan saa aloittaa 120 vuorokauden kuluttua ilmoituksen tekemisestä. Siten viranomaisen päätös ilmoitusasiassa tulee tehdä käytännössä 120 vuorokauden sisällä ilmoitusasian vireille tulosta.

Oulaisten kaupungin voimassa olevan hallintosäännön (Kaupunginvaltuusto 12.4.2017 § 17) mukaan ympäristösihteerin toimivaltaan kuuluu mm. eläinsuojien ympäristöluvista päättäminen. Ympäristösihteerin toimivalta on syytä päivittää nykyisen lainsäädännön mukaiseksi, koska kuntien toimivaltaan ei enää pääsääntöisesti kuulu eläinsuojien ympäristölupien myöntäminen, vaan kuntien valvonnassa olevat eläinsuojat on siirretty ilmoitusmenettelyyn. Myös muita ympäristönsuojelulain luvun 10 a mukaisia ilmoitusasioita koskevat päätökset on tarkoituksenmukaista määrätä viranhaltijalle, koska viranomaisen harkintavalta vähenee ja päätöksenteolle on asetettu 120 vuorokauden aikaraja. Viranhaltijalla säilyy oikeus siirtää ilmoitusasia valvonta- ja lupalautakunnan käsiteltäväksi, jos katsoo sen tarpeelliseksi hankkeen laajuuden, paikallisten olosuhteiden tai muiden erityispiirteiden vuoksi.

Ympäristösihteerin Valvonta- ja lupalautakunta määrää, että ympäristösihteerin toimivaltaan lisätään päättäminen

ympäristönsuojelulain 10a-luvun mukaisista ilmoitusasioista. Viranhaltijalla säilyy oikeus siirtää ilmoitusasia valvonta- ja lupalautakunnan käsiteltäväksi, jos katsoo sen tarpeelliseksi hankkeen laajuuden, paikallisten olosuhteiden tai muiden erityispiirteiden vuoksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN LAATIMINEN

105/56.99/2020

VALUPLTK § 23

Kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisiksi katsomiaan paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä. Määräykset annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n nojalla laatimalla ja hyväksymällä kunnan ympäristönsuojelumääräykset.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on kaupunki. Kaupunginvaltuusto voi delegoida määräysten antamisen alaiselleen toimivaltaiselle elimelle. Kuntaliitto kuitenkin suosittelee, että määräykset annetaan kokonaisuutena valtuustossa niiden merkittävyyden ja laajan oikeusvaikutuksen vuoksi.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan ympäristönsuojelumääräykset voivat koskea :

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia;
- 2) erityisen häiritsevän ja tilapäisen melun ja tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jätteiden johtaminen maahan, vesistöön tai ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon;
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista;
- 7) vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia.

Saman lainkohdan mukaan ympäristönsuojelumääräykset eivät voi koskea:

- 1) luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;
- 2) YSL:n 31 §:ssä tarkoitettua koeluontoista toimintaa;
- 3) YSL:n 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;
- 4) YSL:n 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;
- 5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa.

Kunnan antamat ympäristönsuojelumääräykset ovat voimaan tultuaan sitovia ja kaikkia kunnan yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavaa norminantoa.

Niiden rikkominen on valvontatoimien ja hallintopakkeinojen käyttämisen peruste. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisestä syystä yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä. Poikkeamista määräyksestä haetaan viranomaiselta, joka tekee asiassa hallintopäätöksen. Ympäristönsuojelumääräykset perustellaan hallintolain (434/2003) 45 §:n mukaisesti.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2019 ohjeen "Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen. Opas kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille" (Kati Ojala, Kuntaliitto, 2019). Opas on julkisesti saatavilla Kuntaliiton verkkosivuilla.

Ympäristönsuojelumääräyksistä on valmisteltu mallipohja yhteistyössä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kesken. Työssä on sovellettu mainittua Kuntaliiton opasta ympäristönsuojelumääräysten ja niiden perustelujen laatimisesta. Lähialueen kunnilla on ympäristönsuojelun kannalta yhteisiä paikallisia olosuhteita (esim. vesistöt, ranta-alueet, jokien valuma-alueet). Yhteistyö on perusteltua myös kansalaisten yhdenvertaisuusperiaatteen toteutumiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen tapahtuu Oulaisissa seuraavaa ohjeellista menettelyä soveltaen:

- 1) Päätös määräysten laatimisesta (valvonta- ja lupalautakunta)
- 2) Määräysten valmistelu (ympäristötarkastaja)
 - tiedottaminen määräysten laatimisesta ja laatimisen periaatteista kaupungin verkkosivulla
 - viranomaisyhteistyö (rakennusvalvonta, kuntatekniikka)
 - tarveharkinta, paikalliset olosuhteet, herkät alueet
- 3) Viranomaisen käsittely (valvonta- ja lupalautakunta)
 - ehdotuksen ja perustelujen hyväksyntä
- 4) Kuuleminen
 - ehdotuksen nähtävilläpito ja kuuleminen (esim. 30 vrk), kuulutus verkkosivulla ja lehti-ilmoitus
 - tiedotus erikseen: mm. ELY-keskus, ympäristöterveydenhuolto, pelastuslaitos, naapurikunnat, paikalliset yhdistykset
- 5) Tarvittaessa uusi valmistelu, kuuleminen ja käsittely (jos merkittäviä asiamuutoksia)
- 6) Valtuuston tai muun päättävän elimen päätös
 - päätös ehdotuksen hyväksymisestä
 - tiedonanto päätöksestä
 - valitusaika 30 vrk tiedoksi saamisesta (7 vrk)

Kuntaliiton julkaisema opas sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kanssa laadittu mallipohja ovat oheismateriaalina.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että Oulaisten

Valvonta- ja lupalautakunta**§ 23****12.03.2020**

kaupunkiin aletaan laatia ympäristönsuojelulain 202 §:n mukaisia kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä edellä kuvatun mukaisesti ja hyödyntäen Kuntaliiton julkaisemaa opasta sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden yhteistyössä laatimaa mallipohjaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

MAAPERÄN PILAANTUNEISUUDEN TUTKIMUSSUUNNITELMAN
HYVÄKSYMINEN, OULAISTEN JÄTEHUOLTO OY

167/56.35/2015

VALUPLTK § 24

Valvonta- ja lupalautakunta teki kokouksessaan 3.10.2019 § 49 hallintopakon asettamispäätöksen, jossa Oulaisten Jätehuolto Oy:lle asetettiin seuraavat velvoitteet, määräajat ja tehosteet:

- 1) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti yli kolme vuotta varastoidut jätteet asianmukaiseen vastaanottoaikaan määräaikaan **31.12.2020** mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella
- 2) toimittamaan ympäristöluvan vastaisesti vastaanotetut jätejakeet (puujäte) asianmukaiseen vastaanottoaikaan määräaikaan **31.12.2019** mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella
- 3) toimittamaan ulkopuolisen asiantuntijan laatima maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ja teettämään hyväksytyyn tutkimussuunnitelmaan perustuva maaperän pilaantuneisuuden tutkimus ulkopuolisella asiantuntijalla. Määräaika tutkimussuunnitelman toimittamisen osalta **31.1.2020** ja tutkimuksen valmistumisen osalta **31.7.2020** mennessä uhalla, että tekemättä jätetty työ teetetään Oulaisten Jätehuolto Oy:n kustannuksella

Ympäristönsuojeluviranomaiselle saapui 27.1.2020 Oulaisten Jätehuolto Oy:n kirjallinen selvitys puujätteen toimittamisesta Vestia Oy:lle (oheismateriaali) velvoitteen 2 mukaisesti sekä Envitop Oy:n laatima näytteenottosuunnitelma jätteenkäsittelyalueen maaperän pilaantuneisuuden tutkimisesta (oheismateriaali) velvoitteen 3 ensimmäisen osan mukaisesti.

Saapuneessa näytteenottosuunnitelmassa esitetään, että alueelta selvitetään mahdolliset PIMA-asetuksen ylittävät pitoisuudet (Sb, As, Cd, Cu, Pb, Ni, Zn, V ja Hg). Näytteet esitetään otettavan murskatun REF-jätteen alueelta (suunnitelman liitteenä olevassa kartassa alue 1), josta valitaan 5 näytepistettä. Näytepisteissä kaivetaan noin 1 metrin syvyyteen koekuopat, joiden seinämistä otetaan 10 osanäytettä 10 cm:n välein. Saaduista kokoomanäytteistä tehdään metallimittaukset NITON XL3T XRF -analysointilaitteella. Kokoomanäytteiden öljypitoisuudet ja PAH-pitoisuudet määritetään tarvittaessa laboratoriossa.

Suunniteltu näytteenottoalue (REF-jätteen varastointialue) sijaitsee kiinteistön tuloliittymästä katsottuna takaosassa (hallirakennuksen takana oikealla) liitekartan alueella 1. Ympäristösihteerin tekemissä tarkastuksissa (10.10.2016; 14.8.2017; 31.10.2017; 13.11.2017) oli

havaittu alueelle kuulumatonta jätettä, kuten rakennusjätettä ja mahdollisesti terveydenhuollon jätettä ennen kaikkea hallirakennuksen vasemmalla puolella suunnitelman liitekarttaan merkittyjen alueiden 5 ja 6 läheisyydessä. Näille alueille ei ole suunnitelmassa esitetty näytteenottoa. Näytteenottopaikkaa ei ole perusteltu muutoin, kuin että se on asiakkaan osoittama.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta toteaa, että Oulaisten Jätehuolto Oy:n toimittama suunnitelma maaperän pilaantuneisuuden tutkimuksesta on teetetty ulkopuolisella asiantuntijalla, mutta se ei ole tarpeeksi kattava niiden jätteenkäsittely ja -varastointialueiden osalta, joilla on suurin epäily pilaantumisriskistä. Näytteenotto vain yhdeltä alueelta (REF-jätteen varastointialue) ei ole riittävää.

Oulaisten Jätehuolto Oy:n tulee täydentää tutkimussuunnitelmaa siten, että siinä huomioidaan koko se alue, joka on ollut sen hallinnassa omistusoikeudella tai vuokrasopimuksen perusteella ja jolla yrityksen jätteenkäsittelytoimintaa on harjoitettu. Näytteenottosuunnitelman tulee perustua riittäviin tietoihin alueen maaperän mahdolliseen pilaantuneisuuteen vaikuttavista riskitekijöistä, kuten siellä aiemmin havaituista jätejakeista, sekä asiantuntijan arvioon. Näytteenottopaikkojen sijainti tulee perustella.

Täydennetty maaperän pilaantuneisuuden tutkimussuunnitelma tulee toimittaa ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi. Hyväksytyyn tutkimussuunnitelmaan perustuva tutkimus tulee teettää ulkopuolisella asiantuntijalla 31.7.2020 mennessä.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

AJANKOHTAISET JA MUUT ASIAT

VALUPLTK § 25

Rakennustarkastaja ja ympäristösihteeri selostavat ajankohtaisia esillä olevia asioita.

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Valvonta- ja lupalautakunta

§ 26

12.03.2020

TIEDOKSI SAATETTAVAT VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

VALUPLTK § 26

1. Rakennustarkastajan käsittelemät luvat ja toimenpideilmoitukset ajalta 1.1.- 29.2.2020. Luettelo luvista ja ilmoituksista on oheismateriaalina.
2. Ympäristösihteerin viranhaltijapäätökset ovat nähtävillä kokouksessa:
 - viranhaltijapäätös 27.1.2020 § 2
 - viranhaltijapäätös 18.2.2020 § 3
 - viranhaltijapäätös 5.3.2020 § 4

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, ettei niissä ole käsitelty sellaisia asioita, jotka tulisi siirtää valvonta- ja lupalautakunnan käsiteltäviksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Valvonta- ja lupalautakunta § 27

12.03.2020

TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAKIRJAT

VALUPLTK § 27

Ympäristösihteeri:

- kuulemiskirje 21.1.2020
- maa-ainesluvan määräaikaistarkastus 25.11.2019
- maa-ainesluvan määräaikaistarkastus 26.11.2019
- ilmoituksen käsittely, 3 kpl, 17.2.2020

Rakennustarkastaja: Valvonta- ja lupalautakunta merkitsee asiakirjat tietoonsa saatetuksi.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN, OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

VALUPLTK § 28

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 19.25 ja antoi näin kuuluvan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen, liite nro 5.

Liite nro 5

OULAISTEN KAUPUNKI
 Valvonta- ja lupalautakunta

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

 Kokouspäivämäärä
 12.3.2020

 Pykälä
 28

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 17-28
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät
	HValL 10 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, posti- ja sähköpostiosoite sekä telefax Pykälät Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.		
	Pohjois-Suomen hallinto-oikeus PL 189 90101 OULU (käyntiosoite Isokatu 4) pohjois-suomi.hao@oikeus.fi https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet puh. 0295642800 (vaihte klo 8.00-16.15), telefax 0295642841		
	Kunnallisvalitus, pykälät		Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät		Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika 30 päivää
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista		
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava. Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 € (tarkistettu oikeusministeriön asetuksella (31.12.2018 /1383). Laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.		
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.		

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: | | |