

YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN LAATIMINEN

105/56.99/2020

VALUPLTK § 23

Kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisiksi katsomiaan paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä. Määräykset annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n nojalla laatimalla ja hyväksymällä kunnan ympäristönsuojelumääräykset.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on kaupunki. Kaupunginvaltuusto voi delegoida määräysten antamisen alaiselleen toimivaltaiselle elimelle. Kuntaliitto kuitenkin suosittelee, että määräykset annetaan kokonaisuutena valtuustossa niiden merkittävyyden ja laajan oikeusvaikutuksen vuoksi.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan ympäristönsuojelumääräykset voivat koskea :

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia;
- 2) erityisen häiritsevän ja tilapäisen melun ja tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jätteiden johtaminen maahan, vesistöön tai ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon;
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista;
- 7) vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia.

Saman lainkohdan mukaan ympäristönsuojelumääräykset eivät voi koskea:

- 1) luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;
- 2) YSL:n 31 §:ssä tarkoitettua koeluontoista toimintaa;
- 3) YSL:n 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;
- 4) YSL:n 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;
- 5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa.

Kunnan antamat ympäristönsuojelumääräykset ovat voimaan tultuaan sitovia ja kaikkia kunnan yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavaa norminantoa. Niiden rikkominen

on valvontatoimien ja hallintopakkeinojen käyttämisen peruste. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisestä syystä yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä. Poikkeamista määräyksestä haetaan viranomaiselta, joka tekee asiassa hallintopäätöksen. Ympäristönsuojelumääräykset perustellaan hallintolain (434/2003) 45 §:n mukaisesti.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2019 ohjeen "Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen. Opas kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille" (Kati Ojala, Kuntaliitto, 2019). Opas on julkisesti saatavilla Kuntaliiton verkkosivuilla.

Ympäristönsuojelumääräyksistä on valmisteltu mallipohja yhteistyössä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kesken. Työssä on sovellettu mainittua Kuntaliiton opasta ympäristönsuojelumääräysten ja niiden perustelujen laatimisesta. Lähialueen kunnilla on ympäristönsuojelun kannalta yhteisiä paikallisia olosuhteita (esim. vesistöt, ranta-alueet, jokien valuma-alueet). Yhteistyö on perusteltua myös kansalaisten yhdenvertaisuusperiaatteen toteutumiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen tapahtuu Oulaisissa seuraavaa ohjeellista menettelyä soveltaen:

- 1) Päätös määräysten laatimisesta (valvonta- ja lupalautakunta)
- 2) Määräysten valmistelu (ympäristötarkastaja)
 - tiedottaminen määräysten laatimisesta ja laatimisen periaatteista kaupungin verkkosivulla
 - viranomaisyhteistyö (rakennusvalvonta, kuntatekniikka)
 - tarveharkinta, paikalliset olosuhteet, herkäät alueet
- 3) Viranomaisen käsittely (valvonta- ja lupalautakunta)
 - ehdotuksen ja perustelujen hyväksyntä
- 4) Kuuleminen
 - ehdotuksen nähtävilläpito ja kuuleminen (esim. 30 vrk), kuulutus verkkosivulla ja lehti-ilmoitus
 - tiedotus erikseen: mm. ELY-keskus, ympäristöterveydenhuolto, pelastuslaitos, naapurikunnat, paikalliset yhdistykset
- 5) Tarvittaessa uusi valmistelu, kuuleminen ja käsittely (jos merkittäviä asiamuutoksia)
- 6) Valtuuston tai muun päättävän elimen päätös
 - päätös ehdotuksen hyväksymisestä
 - tiedonanto päätöksestä
 - valitusaika 30 vrk tiedoksi saamisesta (7 vrk)

Kuntaliiton julkaisema opas sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kanssa laadittu mallipohja ovat oheismateriaalina.

Ympäristösihteeri: Valvonta- ja lupalautakunta päättää, että Oulaisten kaupunkiin aletaan laatia ympäristönsuojelulain 202 §:n mukaisia kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä edellä kuvatun mukaisesti ja hyödyntäen

Kuntaliiton julkaisemaa opasta sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden yhteistyössä laatimaa mallipohjaa.

Valvonta- ja lupalautakunta: Hyväksyttiin yksimielisesti.